

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**privind activitatea Biroului migrație și azil al MAI**  
**pe parcursul anului 2019**

Pe parcursul perioadei de referință, misiunea Biroului a constituit realizarea prerogativelor ce țin de implementarea politicii în domeniul migrației și azilului, gestionarea fenomenului migrației prin admitia și documentarea străinilor cu acte de identitate, recunoașterea statutului de refugiat și a statutului de apatrid, acordarea protecției umanitare, coordonarea procesului de integrare a străinilor în Republica Moldova, controlul legalității șederii străinilor pe teritoriul Republicii Moldova, custodia publică și aplicarea corespunzătoare a măsurilor de îndepărtare și a măsurilor restrictive, etc.

Obiectivele de bază în activitatea Biroului au constituit implementarea măsurilor trasate în:

- Programul de activitate al Guvernului RM;
- Strategia națională în domeniul migrației și azilului (2011-2020), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.655 din 8 septembrie 2011;
- Planul Național de Acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017-2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1472 din 30.12.2016,

• alte planuri de acțiuni, strategii, etc. 29 documente de politici. *(A se vedea Anexa nr.1)*  
Potrivit atribuțiilor legale de bază pe parcursul perioadei de referință Biroul a administrat domeniile:

- admisiei și acordării dreptului de ședere străinilor în Republica Moldova;
- combaterii și reducerii fenomenului de ședere ilegală a străinilor prin depistarea persoanelor care încălcă regulile de ședere, documentarea cauzelor contravenționale, returnarea și expulzarea străinilor contravenienți, asigurarea detenției străinilor în Centrul de plasament temporar al străinilor și returnarea/readmisia lor în țara de origine;
- asigurării funcționării sistemului de protecție și azil, apatridie; cazarea solicitanților de azil;
- asistenței străinilor și beneficiarilor unei forme de protecție în integrarea economică, socială și culturală în Republica Moldova.
- readmisiei în RM a propriilor cetățeni și a cetățenilor statelor terțe în baza acordurilor de readmisie la care RM este parte;
- monitorizării și asigurării evidenței benevole a străinilor care traversează frontiera de stat a Republicii Moldova la intrare și ieșire în/din RM prin regiunea transnistreană.

În aceste domenii Biroul conlucrează cu sistemul instanțelor judecătorești, ministerele de resort din Republica Moldova, cu organele de drept din alte state și reprezentanțele instituțiilor internaționale și europene cu atribuții în domeniu, cum ar fi Organizația Internațională pentru Migrație (OIM), Înalțul Comisar al ONU pe Problemele Refugiaților (ÎCNUR), Delegația Comisiei europene în RM, Rețeaua Europeană pentru Migrațiune (REM), societatea civilă etc.

## **I. MANAGEMENTULUI RESURSELOR UMANE**

Potrivit statelor de personal, aprobate prin Ordinul MAI nr. 183 din 29.06.2015, Biroul dispune de 197 de unități (102 ofițeri, 16 subofițeri, 79 salariați civili, dintre care - 65 funcționari publici, 5 - PDTAFAP și 9 - muncitori).

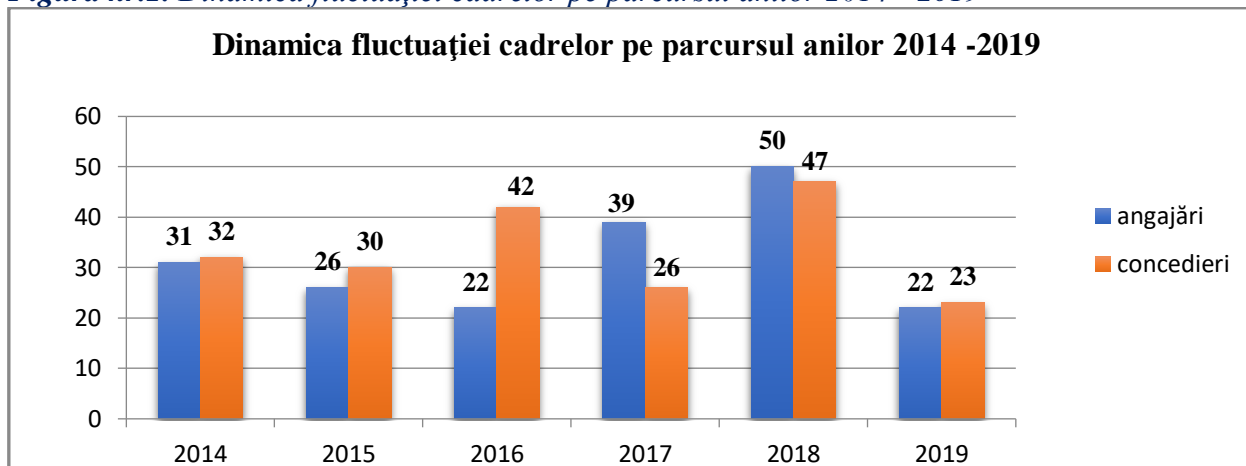
La 31.12.2019 incompletul constituie 22 funcții vacante: ofițeri - 6, subofițeri - 2, FP-16; PDTAFAP-2; muncitori-2.

Din totalul efectivului – 33,5% reprezintă femeile. Egalitatea gender se menține și la angajările noi de personal. Astfel, din totalul persoanelor nou angajate în 2019, ponderea femeilor constituie 39,1%.

Cu referință la fluctuația cadrelor, este de menționat că, comparativ cu anii precedenți se denotă o diminuare a fenomenului, enumerându-se 22 angajări și 23 concedieri, comparativ cu 50 angajări și 47 concedieri în anul 2018.

Fluctuația de cadre impune instituției cheltuieli repetate pentru instruirea noilor angajați în aspecte specifice: azil, apatridie, migrație, cetățenie, documentare, limbi străine, utilizarea sistemelor informaționale speciale, etc. (A se vedea Figura nr.1).

**Figura nr.1. Dinamica fluctuației cadrelor pe parcursul anilor 2014 - 2019**



Serviciul resurse umane în perioada de raport a asigurat documentarea tuturor proceselor ce țin de personal: emise 549 de ordine/documente personale de diferit tip, asigurată monitorizarea proceselor de instruire.

Pe parcursul perioadei de referință de către Serviciul resurse umane au fost organizate și desfășurate 9 comisii de concurs pentru ocuparea funcțiilor vacante, din ele 4 pentru ocuparea funcțiilor publice cu statut special și 5 pentru ocuparea funcțiilor publice vacante, la care au participat 24 candidați, ca rezultat fiind angajate 15 persoane. Angajările în funcțiile vacante au fost efectuate în limita Moratoriului stabilit la 31.12.2019.

Totuși, este de menționat că instituția se confruntă în continuare cu lipsă de personal, atribuțiile funcțiilor vacante fiind puse în sarcina angajaților, ceea ce duce la surmenajul efectivului și la presiune psihologică.

Pe parcursul anului curent, atenție sporită s-a acordat instruirii personalului. Astfel, în scopul eficientizării procesului de formare profesională continuă al angajaților Biroului migrație și azil, în baza Ord. MAI nr. 399 din 14.12.2018 cu privire la organizarea procesului de formare profesională continuă la locul de muncă în cadrul subdiviziunilor MAI pentru anul 2019 și a Ord. BMA nr.38 din 18.12.2018 cu privire la organizarea procesului de formare profesională continuă la locul de muncă în cadrul Biroului migrație și azil pentru anul 2019, a fost asigurat procesul de instruire profesională al angajaților Biroului, fiind evaluate cunoștințele și performanțele profesionale prin efectuarea testărilor, susținerea normativelor de control la pregătirea generală și de specialitate, pregătirea fizică, instrucțiuni de tragere pentru funcționarii cu statut special, iar funcționarii publici din cadrul BMA au fost evaluați în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11 martie 2009 „Privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public”.

Un alt aspect important în scopul consolidării capacităților personalului vizează instruirea acestora prin training-uri, seminare, vizite de studiu, conferințe, precum și prin preluarea celor mai bune practici ale statelor membre Uniunii Europene. În acest context, pe parcursul perioadei de raport, reprezentanții Biroului au participat la 38 diverse evenimente specifice pe domeniile de activitate, 27 din ele s-au desfășurat peste hotarele țării (A se vedea Anexa 4). Per total au fost consolidate capacitățile a 56 angajați.

Drept obiectiv de bază pentru anul 2020, Biroul și-a stabilit intensificarea în continuare a consolidării capacităților profesionale a personalului prin implicarea în instruirii, cu atenție sporită pentru angajații care în cadrul evaluării performanțelor profesionale au fost atestați cu calificativul ”satisfăcător”. În acest scop, a fost evaluat necesarul de instruire pentru anul 2020 pe domeniile de competență în conformitate cu prevederile ordinului MAI nr. 135 din 16.04.2013.

## II. ACTIVITATEA DESFĂȘURATĂ ÎN VEDEREA ACTUALIZĂRII CADRULUI LEGAL ÎN VIGOARE

*(proponeri privind elaborarea și modificarea actelor legislative și normative etc.)*

În scopul corelării mecanismelor legislative stabilite, ajustarea lor reciprocă, asigurarea mecanismelor eficiente de gestionare a proceselor migraționale, asigurarea respectării drepturilor cetățenilor Republicii Moldova, ale străinilor și a intereselor statului, Biroul migrație și azil efectuează revizuirea permanentă a cadrului normativ și legislativ în domeniul de competență și înaintează propuneri de modificare, perfectare și ajustare a acestuia la standardele UE.

Pe parcursul anului 2019 Biroul a fost implicat în elaborarea și avizarea a 54 acte legislative/normative.

În scopul stabilirii unor obiective comune de coordonare și de armonizare a documentelor de politici în domenii conexe, cât și de implementare eficientă a acestora, angajații Biroului au participat la ședințele Grupurilor de lucru interministeriale, interdepartamentale și sectoriale. *(A se vedea Anexa nr. 2).*

## III. GRADUL DE REALIZARE A DOCUMENTELOR DE POLITICI

*(concepții, strategii, programe și planuri de acțiuni pe domeniul de responsabilitate)*

Întru atingerea obiectivelor stabilite pe domeniul de activitate, realizarea angajamentelor de bază și monitorizarea implementării politicilor în domeniul migrației și azilului, Biroul migrație și azil a asigurat implementarea și raportarea periodică a măsurilor ce țin de gestionarea proceselor migraționale sau au impact asupra acestora a **27 documente de politici/acte departamentale** la nivel național și ministerial. *(A se vedea Anexa 2).*

Pe parcursul perioadei de referință au fost elaborate **124 rapoarte** privind realizarea/implementarea politicilor publice pe domeniul de responsabilitate, cu expedierea în adresa instituțiilor responsabile de monitorizarea acestora, dintre care: **69 săptămânale, 12 lunare, 24 trimestriale, 12 semestriale, 6 anuale și la solicitare**, inclusiv constatări și propuneri pe măsurile realizate, în funcție de periodicitatea raportărilor. Nivelul de realizare a măsurilor stabilite în documentele de politici pentru BMA constituie - 78-80%. Neexecutarea în termen sau parțială a unor măsuri din cele stipulate în mare parte depinde de lipsă de personal și finanțarea insuficientă a unor activități.

Per total, în sistemul „e-management” al BMA a fost înregistrat un flux de **14315** documente, dintre care: 5157 nr. de intrare; 7619 nr. de ieșire, 950 nr. interne și altele. *(În anul 2018 fluxul documentelor a constituit cifra de 14129)*

## IV. IMPLEMENTAREA PROIECTELOR DE ASISTENȚĂ ÎN DOMENIUL MIGRAȚIEI ȘI AZILULUI

Pe parcursul perioadei de raportare, Biroul, de comun cu partenerii și donatorii externi, a continuat implementarea proiectului de asistență, „*Inițiativa de calitate în sistemele de azil din Europa de Est și Caucazul de Sud, faza II*”, finanțat de ÎCNUR Geneva și implementat de ÎCNUR Moldova. Durata proiectului a fost de doi ani. Obiectivul general al proiectului constă în oferirea asistenței autorităților din țările Parteneriatului Estic (Armenia, Azerbaidjan, Belarus, Georgia, Moldova și Ucraina) pentru a spori calitatea procedurilor de azil.

În anul 2019 una din prioritățile Biroului a fost axată pe identificarea unor proiecte de finanțare în scopul consolidării capacităților instituționale, în acest sens, a avut loc dialogul cu Asociația Investitorilor din România în Republica Moldova (15.05.2019), în scopul familiarizării cu modificarea cadrului legal privind regimul străinilor, precum și planificarea activităților comune. Totodată a fost abordat sub aspect de finanțare inclusiv cu ICMPCD pe Parteneriatul de Mobilitate, proiectul elaborat de către Birou la finele anului 2018, inclusiv elaborată fișa de proiect pe aspecte de integrare a străinilor de comun cu ANTEM și Asociația Investitorilor Români în Republica Moldova.

Participarea la Atelierul de lucru național „Creșterea și stimularea participării Republicii Moldova la programul Orizont 2020”, organizat de Rețeaua de transfer tehnologic a Moldovei, partener în cadrul proiectului Enterprise Europe Network împreună cu Centrul de Inovare Lituanian și Agenția Națională de Cercetare și Dezvoltare (25.06.2019).

## V.COOPERAREA INTERNAȚIONALĂ

### **Monitorizarea realizării obiectivelor inițiativelor regionale (Procesul de la Budapesta, Procesul de la Praga, Parteneriatul Estic alte parteneriate de consolidare a proceselor migraționale)**

Pe parcursul perioadei de referință au fost realizate obiectivele Declarației Comune privind Parteneriatul de Mobilitate dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană. Acțiunile BMA au fost axate pe implementarea activităților ce țin de colectare și analiză a datelor statistice privind migrația la nivel național. În acest scop au avut loc următoarele evenimente:

1. Atelierul de lucru „EMN Workshop on information sharing and cooperation with third countries”, organizat de Rețeaua Europeană pentru Migrație și Ministerul Afacerilor Interne și Administrației al Poloniei, în Polonia;

2. Seminarul de instruire cu privire la gestionarea datelor privind migrația populației, organizat în cadrul Proiectului Procesul de la Praga (în or. Vilnius, Lituania), în scopul: 1) consolidării capacității privind colectarea, analiza și utilizarea și diseminarea datelor veridice privind migrația și 2) familiarizarea experților naționali responsabili de colectarea și producerea datelor migraționale, cu instrumentele noi de vizualizare a datelor, din Bazele de date internaționale (Eurostat, Banca Mondială, REM și ÎCNUR).

3. Întrevederea cu experți din Estonia, Letonia, Lituania și Țările de Jos, reprezentanți ai Rețelei Europene de Migrație (REM) și reprezentantul MAEIE, consilier al Misiunii RM pe lângă UE, în contextul intenției RM de a deveni observator în cadrul REM. Scopul vizitei de lucru s-a axat pe examinarea posibilității oferirii RM calitatea de observator la REM și stabilirea domeniilor prioritare la care RM va putea fi parte în cadrul Rețelei, precum și a punctelor de contact din țară.



Cât ține de alte inițiative regionale, este de menționat:

- vizita de lucru lunară a Reprezentanței Regionale pentru Europa Centrală a UNHCR (17-21.06.2019). În cadrul vizitei fiind discutate criteriile noi de acordare a asistenței din parte UNHCR.

- vizita de lucru lunară a reprezentanților Reprezentanței Regionale pentru Europa Centrală a UNHCR dna Yolande Direwig, ofițer senior pentru politicile regionale și dl Sergiu Găină, asociat protecție (22-26.07.2019). Scopul vizitei: discutarea posibilităților consolidării structurii, inclusiv a altor structuri implicate în procedura de azil și integrare, asistența beneficiarilor sistemului de azil.



- vizita de lucru la sediul Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX) cu familiarizarea activității Agenției în domeniul returnărilor, care a avut loc în or. Varșovia, Polonia;
- trainingul în domeniul gestionării complexe a frontierei și returnărilor în cadrul Procesului de la Praga, desfășurat în orașul Kiev, Ucraina.
- masa rotundă cu genericul “Mecanisme de cooperare a reprezentanților organelor de drept a RM și Ucrainei în vederea aplicării bunelor practici pentru identificarea procedurilor de reîntoarcere a persoanelor aflate în dificultate și a victimelor traficului de ființe umane”, care a avut loc în or. Odessa, Ucraina;
- vizita de studiu a delegației Cehe în cadrul programului Cooperare pentru dezvoltarea securității 2019;
- marcarea „Zilei mondiale împotriva traficului de persoane”, organizată de Ambasada SUA, în cadrul căreia a fost lansată Campania „Invizibili printre noi” cu suportul OIM Moldova

**(Acorduri propuse spre examinare, semnate, Convenții ratificate, informații relevante în urma deplasărilor peste hotarele țării etc.)**

Pe parcursul perioadei de referință, în scopul consolidării parteneriatelor internaționale și bilaterale, Biroul a participat la mai multe avizări, în cooperare cu DCI al MAI, pe acte și acorduri internaționale ce țin de domeniul de competență gestionat:

- *readmisia persoanelor* (ședința comună cu IGPF și Serviciul Grăniceri al Ucrainei privind implementarea Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de miniștri al Ucrainei privind readmisia persoanelor; ședința de lucru în vederea modificării Protocolului din 25 martie 2010 între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, semnat la Bruxelles la 10 octombrie 2007; vizita de lucru la sediul Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX) cu familiarizarea activității Agenției în domeniul returnărilor, care a avut loc în or. Varșovia, Polonia; Cursul de instruire pentru liderii de escortă de reîntoarcere forțată în cadrul operațiunilor de returnare, desfășurate în Amsterdam, Olanda, sub egida Frontex).

- *diferite documente (planuri, concepții) ale CSI* (avizarea Proiectului Strategiei de dezvoltare a CSI până în anul 2030; prezentarea informației în contextul desfășurării celei de-a 22-a ședință a Comisiei comune a statelor-membre ale CSI în domeniul combaterii migrației ilegale; răspuns la demersul Comitetului Executiv al CSI prin care se solicită informația cu privire la canalele de migrație ilegale și propuneri pe marginea Regulamentului cu privire la baza comună de date privind migranții ilegali și persoanele ale căror intrare este interzisă pe teritoriile statelor-membre CSI; avizarea proiectului Acordului de cooperare a statelor membre CSI în domeniul înregistrării certificatelor de returnare a persoanelor supuse întoarcerii forțate; prezentată informația în scopul executării punctului 3.2.13 al *Programului interstatal privind măsurile comune în domeniul combaterii criminalității pentru anii 2019-2023* și punctelor 2.3 și 2.4 ale *Programului de cooperare ale statelor-membre ale CSI în lupta împotriva migrației ilegale pentru anii 2015-2019*; etc.);

- *cooperarea în domeniul migrației* (avizarea proiectului Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind cooperarea în domeniul migrației; proiectului Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Belarus privind colaborarea în domeniul migrației de muncă; proiectului de aprobare a semnării Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Bulgaria privind reglementarea migrației forței de muncă și acordarea deplinelor puteri; proiectul Acordului de parteneriat cu privire la furnizarea informației și a datelor statistice necesare pentru funcționarea Observatorului pieței muncii; proiectul Programului comun pilot cu privire la recrutarea și angajarea îngrijitorilor din Republica Moldova pentru a îngriji angajatori vârstnici cu dizabilități din Israel).

Totodată, Biroul a asigurat implementarea, în partea ce ține de atribuțiile Biroului, a Acordului dintre Republica Moldova și Ucraina în domeniul protecției și repatrierii persoanelor care au suferit de pe urma traficului de ființe umane, copiilor neînsoțiți și persoanelor aflate în situație de dificultate și Acordului interguvernamental moldo-chinez cu privire la abolirea reciprocă a vizelor pentru titularii pașapoartelor ordinare.

Reprezentanții împuterniciți ai Biroului au participat la evenimente de talie internațională, care au contribuit la stabilirea, menținerea și consolidarea legăturilor de colaborare cu alte instituții, organizații internaționale. Din cele mai importante pot fi menționate:

- Conferința de nivel înalt cu genericul „Inițiativa Calității Sistemelor de Azil în Europa de Est și Caucazul de Sud (QIEE), organizată în or. Geneva, Elveția. **Scopul** evenimentului a fost convocarea factorilor de decizie din cadrul autorităților de stat cu atribuțiile în domeniul azilului din cele 6 țări QIEE și UNHCR în vederea evaluării progreselor înregistrate și identificării în comun a direcțiilor de dezvoltare și consolidare a sistemelor de protecție a refugiaților în regiune. La eveniment au participat reprezentanții guvernamentali din Armenia, Azerbaidjan, Belarus, Georgia, Republica Moldova, Ucraina și oficialii de rang înalt ai UNHCR.

- Primul Forum Global pentru Refugiați desfășurat la Geneva, Elveția, organizat în scopul impulsării atingerii obiectivelor Pactului Global pentru Refugiați, adoptat în anul 2018 de către Adunarea Generală a ONU și consolidarea răspunsului colectiv al comunității internaționale privind problema refugiaților în lume. Ministrul afacerilor interne, dl Pavel Voicu, în discursul său ținut în plenul Forumului a prezentat realizările și progresele înregistrate pe parcursul ultimilor ani în domeniul azilului a menționat necesitatea introducerii de noi mecanisme pentru protecția solicitanților de azil până în anul 2021, care ar include: asigurarea accesului la sistemul de asistență medicală la nivelul prevăzut de legislația națională pentru cetățenii care au acces la sistemul de asigurare obligatorie de asistență medicală; asigurarea nevoilor de bază pentru persoanele cazate la Centrul de cazare al Biroului migrație și azil; extinderea perioadei de valabilitate a actelor de identitate, oferindu-le astfel acces de durată la servicii medicale, sociale și economice.

În scopul asigurării cooperării cu instituțiile internaționale pe domeniul de competență au fost elaborate și prezentate mai multe informații, rapoarte, chestionare (ca ex. Chestionarul I - Map Migration al Procesului de la Praga - completarea capitolului Republica Moldova din cadrul Componentei Baza Cunoștințelor/datelor a PP cu datele pentru anul 2018; chestionarul UNECE privind numărul imigranților după scopul sosirii și țara de cetățenie în anii 2017 și 2018; chestionarul privind practicile naționale legate de statisticile migrației internaționale al Oficiului de Statistică al Națiunilor Unite și chestionarul de evaluare a implementării la mijloc de termen a Strategiei Consiliului Europei pentru Drepturile Copilului 2016 – 2021).

## VI. COOPERAREA CU APC, APL ȘI ALTE ORGANIZAȚII

În scopul intensificării cooperării în domeniul migrației și azilului și întru asigurarea unor sisteme rapide și eficiente de gestionare a procesului migrațional, de asigurare a măsurilor de securitate a muncii cetățenilor străini și apatrizi, Biroul migrație și azil a continuat implementarea Acordurilor de colaborare, cât și semnarea unor acorduri bilaterale noi de colaborare cu autoritățile administrației publice centrale și locale, cu instituțiile cu competențe în domeniul controlului, prevenirii și combaterii migrației și șederii ilegale a străinilor, cât și cu competențe în domeniul combaterii traficului de ființe umane (IGP, IGPf, SIS, CN CTFU, IGC, Serviciul Fiscal de Stat, Inspectoratul de Stat al Muncii etc.).

Pentru dezvoltarea componentei ce ține de analiza riscurilor în contextul amenințărilor regionale și naționale, vulnerabilităților și impactul acestora, angajații Biroului au participat la *18 ședințe de lucru ale Grupului comun național/regional de analiză a riscurilor* în domeniul combaterii

criminalității transfrontaliere a traficului de ființe umane și a migrației ilegale, organizate de către IGPF. Totodată s-a participat la elaborarea Raportului Comun Analiza Riscurilor transfrontaliere.

Pentru asigurarea interacțiunii și abordării complexe a domeniilor gestionate în plan teritorial, asigurarea unei conlucrări mai eficiente cu APC, pe parcursul anului 2019 au fost organizate 73 *întrevederi cu conducătorii autorităților publice locale* din raioanele deservite, fiind informați despre competențele funcționale ale BMA, serviciile acordate și aspecte cu privire la asigurarea managementului migrației în teritoriu, cât și diseminarea informației (pliante privind Drepturile și obligațiile străinilor în RM, regulile de ședere) în rândul reprezentanților APL, și incurajarea acestora în informarea cetățenilor privind respectarea regulilor de ședere a străinilor.

*Cu APC*, în special autoritățile care au tangență la măsurile realizate de Birou au fost realizate/s-a participat 30 *ședințe de lucru*.

O atenție deosebită a fost acordată conlucrării cu *Secretariatul permanent al Comitetului național pentru combaterea traficului de ființe umane*, având în vedere necesitatea îmbunătățirii nivelului clasamentului internațional al RM pe aspecte ce țin de CTFU. În cadrul ședințelor au fost aprobate măsuri comune ce contribuie la prevenirea și combaterea traficului de ființe umane, inclusiv combaterea posibilităților de a folosi în aceste scopuri migrații. Au fost asigurate activitățile comune cu Colegiile Consultative, teritoriale ale Cancelariei de stat, cu *Biroul Relații Interetnice* din Moldova alte autorități privind facilitarea proceselor de integrare/reintegrare a persoanelor, probleme ce țin de incluziunea economică a romilor din Republica Moldova etc.

Ținând cont de situația migrațională regională s-a intensificat activitatea cu *organele de securitate a statului și ordine publică* atât la nivel național, cât și teritorial. Astfel, au fost implementate acțiunile din Planurile comune pentru anul 2019 (*a se vedea blocul Străini declarați indezirabili*), Inspectoratul General al Poliției și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră ale MAI, ș.a.

Pe parcursul anului 2019 au fost elaborate/semnate/actualizate 37 Planuri de cooperare la nivel teritorial între Secțiunile regionale ale BMA și IP teritoriale, și Brigăzile de patrulare ale INP al IGP.

În baza planurilor au fost desfășurate 62 sesiuni de instruire comune la care au participat în total **1987** de angajați din cadrul Inspectoratelor de poliție teritoriale și a Inspectoratului Național de Patrulare ale Inspectoratului General al Poliției, Inspectoratului de Stat al Muncii. În scopul eficientizării instruirii participanții au primit pentru utilizare materiale informative și Ghidul practic (de buzunar) privind măsurile de combatere a șederii ilegale a străinilor în Republica Moldova, elaborat de Centrul Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor Migraționale și Biroul migrație și azil.

În baza Planurilor de cooperare au fost create echipe mixte, formate din angajați ai Inspectoratului General al Poliției și a Biroului migrație și azil, și echipe mixte, formate din angajați ai Inspectoratului de Stat al Muncii și a Biroului migrație și azil. Echipele mixte au realizat **93** operațiuni comune de prevenire și combatere a șederii ilegale a străinilor la nivel teritorial, conform zonelor de responsabilitate. În urma verificării respectării de către străini a regulilor de plasare în câmpul muncii au fost depistate și documentate **110** persoane care au încălcat regulile de ședere sau plasare în câmpul muncii.

Asigurarea colaborării continue cu ASP, BNS, BRD, BNM, MAEIE, MSMPS/ANOFM, MECC, MEI, MAI/IGPF/CCTP (membrii GTL interinstituțional, responsabil de elaborarea PME) este un obiectiv realizat în 2019, important pentru realizare și în anul 2020.

Ținând cont de existența diferendului transnistrean, atenția care o acordă Guvernul RM în soluționarea acestui conflict, precum și faptul că oficiile teritoriale ale Biroului asigură evidența străinilor care circulă prin linia administrativă cu regiunea transnistreană, un accent deosebit se

pune pe cooperarea cu Misiunea EUBAM. În cadrul activităților comune se asigură schimbul de informații, vizite de monitorizare, instruire în aspecte ce țin de veridicitatea documentelor etc. Anual EUBAM organizează seminar comun cu toate structurile statale ce participă la asigurarea stabilității regionale cu diferite subiecte, dar și prezentarea ”Rolului BMA în controlul fluxurilor migraționale. Procesul de înregistrare a străinilor. Excepțiile prevăzute de Codul Contravențional al Republicii Moldova”. Ce ține de vizitele de monitorizare, EUBAM periodic verifică activitatea oficiilor teritoriale ale Biroului. Pe parcursul anului 2019 au avut loc 43 vizite de acest gen (în anul 2018 – 115 vizite). La fel, activitatea oficiilor teritoriale ale Biroului este monitorizată de Comisia unificată de control (CUC) – 65 vizite (în 2018 – 81 vizite). Per total, oficiile teritoriale ale Biroului, amplasate pe segmentul administrativ cu regiunea transnistreană, au fost verificate de 108 ori (în anul 2018 – 198 vizite). Reducerea cu 55% a ponderii vizitelor de control denotă creșterea gradului de încredere a structurilor sus-menționate în legalitatea și corectitudinea activităților realizate de angajații Biroului.

O atenție deosebită este acordată de către Birou *dezvoltării parteneriatelor cu societatea civilă*. Pe parcursul anului 2019 s-a participat la 52 de acțiuni, au fost aprobate parteneriate de dezvoltare, planificate activitățile comune și reevaluate modalitățile de cooperare cu A.O. „CRVT „Memoria”, A.O. „Centrul de Drept al Avocaților”, Centrul de reabilitare a victimelor torturii Memoria, AO Centrul de Caritate pentru Refugiați, UNHCR.

*Mediatizarea activității*, sensibilizării atenției publicului privind problemele migrației, azilului, respectarea de către străini a regimului de ședere pe teritoriul RM rămâne un deziderat important pentru Birou. Deși pe parcursul anului 2019 Biroul a apărut cu mai multe materiale în mijloace mass-media (acțiuni consacrate Zilei Europei în Republica Moldova, Zilei Refugiatului, Zilei Migranului, emisiuni televizate, postul Radio Moldova etc.). Totodată pe parcursul anului 2019 s-a pus accent pe mediatizarea activității Biroului pe pagina web oficială, fiind plasate 49 de comunicate. Totuși, din lipsa în statele de personal a unității responsabile de activitatea respectivă, Biroul este în dificultate la compartimentul gestionării eficiente a paginii web, precum și conlucrarea cu mass-media pentru o informare corectă și promptă a populației pe probleme de interes major și rezonanță socială. În scopul ameliorării situației date, în proiectul structurii noi a Biroului este inclusă propunerea de a institui o unitate specială responsabilă de domeniul informării și comunicării.

## VII. ANALIZA STĂRII DE FAPT PE SEGMENTUL DE RESPONSABILITATE

### A. Asigurarea colectării și analizei datelor, elaborarea produselor analitice

Pe parcursul anului 2019, întru executarea Planului de Acțiuni al BMA, MAI și altor acte normative angajații Biroului au realizat următoarele acțiuni:

*Activități ce țin de elaborarea Raportului analitic ”Analiza riscurilor în domeniul migrației și azilului” și rapoartelor analitice de fenomen:*

- Organizate și desfășurate 6 Ateliere de Lucru pentru membrii GTL din cadrul BMA și al DPDMA responsabil de elaborarea Raportului analitic, pentru prioritizarea riscurilor în domeniul migrației și azilului pentru anul 2018;
- Elaborarea structurii Raportul analitic;
- Evaluarea și analiza riscurilor prioritizate în domeniul migrației și azilului;
- Elaborate Rapoartele analitice de fenomen;
- Determinarea și analiza datelor disponibile relevante pentru elaborarea Raportului analitic *Evidența străinilor pe segmentul transnistrean în anii 2014-2018.*



- *Raportul analitic Evaluarea și AR în domeniul migrației și azilului pentru anul 2018 – elaborat, aprobat/validat de membrii GTL, semnat și remis în adresa: DAMEP, DPDMA a MAI pentru utilizare, în termenii stabiliți*

- *Raportul analitic Evidența străinilor pe segmentul transnistrean pentru anii 2014-2018 elaborat, aprobat/validat de membrii GTL, remis pentru informare și utilizare direcțiilor/seecțiilor BMA al MAI*

- *La etapa de examinare și ajustare de către membrii GTL din cadrul BMA - Proiectul Raportului Analitic de fenomen Străini sosiți în RM pentru reîntregirea familiei în anii 2017- 2019.*



#### **Activități ce țin de colectarea datelor statistice și analiza informației în dinamică 2016-2018:**

- completarea în baza datelor și indicatorilor disponibili a 21 tabele și create 8 grafice/diagrame necesare pentru elaborarea Raportului analitic Evaluarea și Analiza Riscurilor în domeniul migrației și azilului pentru anul 2018;

- colectarea datelor statistice și analiza informației în dinamică privind numărul străinilor supuși evidenței la SES ale BMA în anii 2014-2018, după țara de cetățenie și alte caracteristici și completarea în baza datelor/indicatorilor disponibili a 10 tabele și create 4 grafice/diagrame necesare pentru elaborarea Raportului analitic de fenomen menționat.

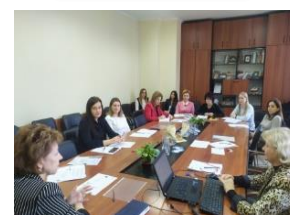
- colectarea datelor și analiza informației în dinamică, necesare pentru elaborarea Raportului Analitic de fenomen Străini sosiți în RM pentru reîntregirea familiei în anii 2017- 2019.

#### **Activități ce țin de elaborarea PME al RM pentru anii 2014-2018:**

- Actualizată Lista indicatorilor PME cu datele revizuite pentru anii 2014-2018.



- Organizată și desfășurată ședința de lucru a membrilor GTL interinstituțional în scopul examinării versiunii finale a PME al RM pentru anii 2014-2018 și validării acestuia. În cadrul ședinței membrii GTL Raportul analitic al PME a fost aprobat/validat.



- Elaborat PME al RM, raport analitic pentru anii 2014-2018 (PME al RM a fost elaborat în termenii stabiliți, remis DAMEP a MAI, membrilor GTL interinstituțional pentru utilizare și informarea conducerii instituției pe care o reprezintă despre existența acestuia)

- plasat pe pagina oficială a BMA, disponibil la adresa: <http://bma.gov.md/ro/content/raport-analitic-al-profilului-migra%C8%9Bional-extins-al-republicii-moldova>



De remarcat, că în cadrul lucrului cu datele statistice un accent deosebit se pune pe corectitudinea colectării și analizei datelor, asigurarea compatibilității acestora în plan național și internațional. În scopul asigurării lucrului calitativ cu datele statistice angajații Biroului au fost instruiți în cadrul seminarelor, a fost studiat Regulamentul (CE) nr. 862/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind *statisticile comunitare din domeniul migrației și protecției internaționale* inclusiv cu privire la lucrătorii străini, întru ajustarea modului de calcul al unor indicatori și glosarului de termeni a PME al RM.

### **Activități ce țin de publicarea și diseminarea datelor privind evidența și documentarea străinilor cu permise de ședere.**

Pe parcursul anului 2019 au fost pregătite și expediate răspunsuri la diferite solicitări de informație din partea ambasadelor, consulatelor privind numărul cetățenilor statelor respective documentați cu permise de ședere pe teritoriul RM, după tip pentru diferite perioade de timp; instituțiilor și utilizatorilor de date din domeniul migrației și azilului, privind numărul străinilor sosiți în RM după diferite caracteristici și perioade de timp. De asemenea au fost pregătite seturi de date privind numărul străinilor aflați pe teritoriul țării după unele caracteristici la solicitarea unor jurnaliști mass-media.

Denumirea activității de bază	2018	2019	+/-
1. Elaborate Rapoarte analitice de Analiza riscurilor și de fenomen (inclusiv proiecte)	3	3	-
2. Ateliere de lucru organizate și desfășurate pentru membrii GTL din cadrul BMA pentru elaborarea Rapoartelor analitice analiza riscurilor și de fenomen	6	6	-
3. Actualizată Lista indicatorilor PME al RM pentru anul 2018	1	1	-
4. Organizate ședințe de lucru cu membrii GTL interinstituțional (inclusiv tematice) pentru analiza completitudinii și corectitudinii datelor/indicatorilor și validarea PME al RM 2014-2018	4	6	+2
5. Elaborat PME al RM, raport analitic pentru anii 2014-2018	1 (CS al PME)	1	-
6. Chestionare internaționale completate	1	3	+2
7. Seturi de date prezentate lunar, trimestrial, semestrial și anual către STI, ASP, BNS, BNM, DPF (Seturi de date/număr de tabele)	20/200	20/200	-
8. Elaborate răspunsuri la solicitări de date privind documentarea străinilor și numărul imigranților (pe suport de hârtie și format electronic)	≈ 62	≈ 70	+ ≈ 8
9. Colectată și pregătită informația vizând principalii indicatori ce țin de domeniul migrației și azilului în 2/3 limbi (română, rusă/engleză) pentru anul de raport pentru completarea pag Web a BMA Componenta ”Statistici	2	4	+2

### **B. ADMISIA/ȘEDEREA STRĂINILOR ÎN REPUBLICA MOLDOVA**

Procedurile privind admiterea și stabilirea străinilor în țară include recepționarea cererii, colectarea datelor personale pentru părelucrare în Subsistemul informațional, verificarea informației pe diverse baze de date, eliberarea deciziilor, actelor de identitate, confirmărilor de repatriere, invitațiilor, avizelor pentru reîntregirea familiei, fișei de înregistrare, stabilirea și anularea consemnelor nominale în Subsistemul Informațional al BMA și informarea la solicitare asupra modificărilor efectuate.

Pe parcursul anului 2019 pe domeniile de activitate au fost recepționate **24243** de cereri, cu o creștere cu **12%** mai mult față de anul precedent (*A se vedea tabelul nr. 1*).

**Tabelul nr. 1. Numărul cererilor recepționate pe genuri de activitate**

Nr.	Tipul cererilor spre examinare	Anul 2019	Anul 2018
1.	Acordarea dreptului de ședere provizorie	4932	4223
2.	Prelungirea dreptului de ședere provizorie	2815	3098
3.	Drept de aflare	28	13
4.	Acordarea dreptului de ședere permanentă	68	73
5.	Acordarea dreptului la repatriere	161	230
6.	Eliberarea actelor de identitate pentru străini	9942	9737
7.	Evidența la domiciliu sau reședință (R)	337	280
8.	Emigrarea autorizată	6	10
9.	Eliberarea de invitații	809	1095
10.	Consultarea eliberării vizelor cu misiunile diplomatice	1891	592
11.	Prelungirea vizelor de intrare/ieșire	75	98
12.	Eliberarea avizului pentru reîntregirea familiei	154	179
13.	Înregistrarea muncitorilor detașați la muncă - 90 de zile	1790	1303

14.	Înregistrarea străinilor care intră în Moldova prin segmentul transnistrean	877	711
15.	Solicitarea confirmării IDNP	358	-
	<b>Total</b>	<b>24243</b>	<b>21642</b>

Cererile receptionate sunt examinate conform procedurilor stabilite pe genuri de activitate, cu respectarea termenelor și condițiilor prevăzute și emiterea deciziilor de acordare/prelungirea a dreptului de ședere provizorie, confirmărilor de repatriere, invitațiilor, prelungirea și consultarea vizelor, actelor de identitate s.a.

Procesul de examinare inițiază cu etapa de verificare a cererilor receptionate pe diferite baze de date. Astfel în 2019 angajații Direcției imigrări au verificat:

- 1) Prin baza de date RICC al STI al MAI -**11072** persoane;
- 2) Pe baza de date OIPC Interpol – **10938** persoane;
- 3) Pe baza de date a Poliției de Frontieră – **6025** străini.
- 4) Pe baza de date privind măsurile restrictive internaționale, impuse în conformitate

cu Rezoluțiile Consiliului de Securitate al ONU, cât și ale Directivelor relevante ale UE – **10938** străini.

Urmare a examinării cererilor receptionate au fost emise decizii a dreptului de sedere, dreptului de aflare, confirmări de repatriere, perfectate invitații, consultate și prelungite vize, eliberate acte de identitate, certificate de atribuire a IDNP și confirmări a stutului strainului după cum urmează:

Conform procedurilor stabilite în rezultatul examinării cererilor recepționate în anul 2019 au fost perfectate, emise și eliberate **24 219** de acte. În comparație cu anul precedent volumul cererilor recepționate a crescut cu **12,7 %**, iar decizii de acordare a dreptului de ședere provizorie - cu **14%** (A se vedea tabelul nr. 2).

**Tabelul nr. 2 Actele emise după genul de activitate**

	Tipul actelor emise	Anul 2019	Anul 2018
1.	Decizii de acordare a dreptului de ședere provizorie	4857	4259
1.	Decizii de prelungire a dreptului de ședere provizorie	2820	2993
2.	Decizii de refuz drept de sedere	259	179
3.	Decizii de anulare/revocare a examinării cererii	19	-
4.	Confirmarea dreptului de aflare	25	13
5.	Decizii de acordare a dreptului de ședere permanentă	61	81
6.	Confirmări de repatriere	152	275
7.	Acte de identitate pentru străini	9739	9379
8.	Chestionar de luare în evidența domiciliu/reședința	337	280
9.	Aprobarea emigrării autorizate	6	8
10.	Invitații perfectate	585	879
11.	Decizii de refuz invitații	215	272
12.	Decizii de revocare a cererii de invitație	19	-
13.	Vize consultate cu DAC al MAE și IE/ misiunile diplomatice	1891	592
14.	Vize de intrare/ieșire prelungite	74	99
15.	Aviz pentru reîntregirea familiei	152	174
17.	Declarația de înregistrare a muncitorilor detașați la muncă pentru 90 de zile	1790	1303
18.	Fișa de înregistrare a străinilor care intră în Moldova prin segmentul transnistrean	877	711
19.	Adeverințe de atribuire a IDNP	341	-
	<b>Total</b>	<b>24219</b>	<b>21497</b>

## I. Imigrarea

### 1.1 Acordarea dreptului de ședere

În perioada anului 2019 la compartimentul imigrării au fost recepționate **9800** cereri, dintre care: pentru acordarea dreptului de ședere provizorie **4932** de cereri, în vederea prelungirii dreptului de ședere provizorie **2815** cereri, pentru drept de aflare – **28**, pentru acordarea dreptului de ședere permanentă – **68** cereri, confirmarea dreptului la repatriere – **161** cereri, emigrare autorizată – **6** cereri, înregistrarea muncitorilor detașați pînă la 90 de zile pentru **1790** persoane (*a se vedea Tabelul nr.3*).

**Tabelul nr. 3 Numărul cererilor recepționate pe genuri de activitate în perioada anilor 2018 - 2019**

Nr.	Tipuri cererilor recepționate	Anul 2019	Anul 2018
1.	Acordarea dreptului de ședere provizorie	4932	4223
2.	Prelungirea dreptului de ședere provizorie	2815	3098
3.	Drept de aflare	28	13
4.	Acordarea dreptului de ședere permanentă	68	73
5.	Acordarea dreptului la repatriere	161	230
6.	Emigrarea autorizată	6	10
7.	Înregistrarea muncitorilor detașați (90 zile)	1790	1303
	<b>Total cereri recepționate:</b>	<b>9800</b>	<b>8950</b>

Numărul cererilor recepționate în scopul imigrării străinilor în Republica Moldova s-au majorat în anul 2019 în comparație cu anul 2018 cu 850 de cereri, ce constituie o majorare de cca 10%.

Din cei 4857 de străini sosiți în Republica Moldova pentru ședere provizorie, **4301** (89%) s-au stabilit cu traiul în orașe și 556 (11%) – în localitățile rurale. După sex străinii pentru care a fost acordat drept de ședere provizorie se divizează: **3174** (65%) bărbați și **1683** (35%) femei. Împreună cu părinții în Republica Moldova au sosit **87** de copii cu vîrstă de pînă la 16 ani.

Numărul deciziilor emise în anul 2019, a constituit 4857, cu **878 decizii** mai mult față de anul 2018, cca 10%, iar **61 decizii** au fost emise pentru acordarea dreptului de ședere permanentă, cu 20 decizii mai puține decât în anul precedent. (*A se vedea Tabelul nr. 4*).

**Tabelul nr. 4 Numărul actelor emise după genuri de activitate în perioada anilor 2018 - 2019**

Nr.	Tipul actelor emise	Anul 2019	Anul 2018
1.	Decizie de acordarea dreptului de ședere provizorie	4857	4259
2.	Decizie de prelungirea dreptului de ședere provizorie	2820	2993
3.	Decizie de acordarea dreptului de ședere permanentă	61	81
4.	Decizie de refuz	259	179
5.	Decizie de anulare a examinării cererii	19	-
6.	Confirmare de repatriere	152	275
7.	Confirmare a dreptului de aflare	25	13
8.	Aprobarea emigrării autorizate	6	8
9.	Înregistrarea muncitorilor detașați (90 zile)	1790	1303
	<b>Total acte emise:</b>	<b>9989</b>	<b>9111</b>

### 1.2 Acordarea/prelungirea dreptului de ședere provizorie după scop

În anul 2019 a fost prelungit dreptul de ședere pentru **2820** străini. Din ei după motivul imigrării: la muncă - **532**, investitori străini - **37**, reîntregirea familiei – **1906**, la studii - 14, în alte cazuri – **163**, activități religioase, umanitare și de voluntariat – **168**.

În perioada raportată au fost emise 259 decizii de refuz la acordare/prelungirea dreptului de ședere.



Pe parcursul anului 2019, după examinarea cererilor a fost acordat dreptul de ședere provizorie pentru **4882** de străini. A fost acordat drept de ședere permanentă pentru 61 de străini, dintre care pe motivul reîntregirii familiei - **41** de străini, în alte cazuri – **20** de străini.

Deciziile privind acordarea dreptului de ședere provizorie în RM, după motivul imigrării: la muncă - 1941, investitori străini - **93**, proiecte investiționale și de importanță națională - 51, străini din stat membru al UE – 3, domeniul IT - 0, reîntregirea familiei - **1628**, studii - **652**, alte cazuri – **248**, activități religioase, umanitare și de voluntariat – **306**.

**Tabelul nr. 5 Acordarea dreptului de ședere provizorie după motivul imigrării**

Nr.	Motivul acordării	2019	2018
		Persoane	Persoane
	<b>Total decizii</b>	<b>4882</b>	<b>4272</b>
1.	Familie	1628	1594
2.	Munca	1941	893
3.	Studii	652	805
4.	Investiții	93	152
5.	Domeniu IT (Inclusi la munca cap.IV <sup>1</sup> )	0	0
6.	Alte cazuri	208	362
7.	Activ. uman., relig., vol.	306	243
8.	Proiecte (Inclusi la munca cap.IV <sup>1</sup> )	51	199
9.	Stat membru UE	3	11
10.	Drept de aflare	25	13

Pentru acordarea dreptului de ședere provizorie în Republica Moldova, după țara de origine cele mai multe solicitări au fost din partea cetățenilor din: Ucraina – 919 (15%), Turcia – 760 (12%), Federația Rusă – 739 (12%), România – 459 (7%), India – 333 (5%). (A se vedea tabelul nr.6)

**Tabelul nr. 6 Datele statistice privind imigrarea străinilor după cetățenie (decizii privind acordarea dreptului de ședere provizorie)**

N/o	Țările de emigrare	Decizii 2019	Decizii 2018
1.	Ucraina	919	759
2.	Turcia	760	432
3.	Federația Rusă	739	688
4.	România	459	453
5.	India	333	128
6.	Azerbaidjan	256	171
7.	SUA	224	188
8.	Uzbekistan	204	8
9.	Italia	118	130
10.	Israel	83	489
11.	Alte țări	2282	813
	<b>Total</b>	<b>4857</b>	<b>4259</b>

Tendențele rămân constante și denotă faptul că, cetățenii Ucrainei și Federației Ruse în majoritatea cazurilor solicită acordarea dreptului pentru reîntregire a familiei, cetățenii din Turcia și România – acordarea dreptului la muncă, cetățenii satului Israel și India – pentru studii.

### 1.3 Acordarea dreptului de ședere pentru reîntregirea familiei

**Tabelul nr. 7.Țările de top la solicitarea dreptului de ședere la familie (decizii de acordare)**

Nr	Țările de emigrare	Decizii eliberate în anul 2019	Decizii eliberate în anul 2018
1.	Rusia	520	478
2.	Ucraina	511	514

3.	<b>România</b>	147	127
4.	<b>Turcia</b>	69	74
5.	<b>Italia</b>	56	62
6.	<b>Belarus</b>	37	33
7.	<b>Azerbaidjan</b>	34	39
8.	<b>Tadjikistan</b>	20	3
9.	<b>Kazahstan</b>	18	5
10.	<b>Armenia</b>	17	24
11.	<b>Alte state</b>	199	235
	<b>Total</b>	<b>1628</b>	<b>1594</b>

Pentru reîntregirea familiei au fost emise **3534** decizii privind acordarea/prelungirea dreptului de ședere provizorie (**1628** – pentru acordarea dreptului; **1906** – pentru prelungirea dreptului).

După scopul pentru care a fost acordat drept de ședere pentru reîntregirea familiei se divizează:

*Acordare:* 1432 – reîntregirea familiei *cu cetățean al RM*; 184 - reîntregirea familiei *cu cetățean străin*; 12 - reîntregirea familiei *în mod independent*.

*Prelungire:* 1682 – reîntregirea familiei *cu cetățean al RM*; 197 - reîntregirea familiei *cu cetățean străin*; 27 - reîntregirea familiei *în mod independent*.

Din numărul total al deciziilor, **3534** de decizii au fost emise pentru o perioadă de:

- 1 an – 1509 decizii sau;
- 3 ani – 596 decizii sau 17%;
- 4 ani – 250 decizii sau 7%;
- 5 ani – 250 decizii sau 7% .

Țările de top în solicitarea dreptului de ședere *pentru reîntregire familiei* ca și în anii precedenți sânt: Federația Rusă – 520, Ucraina – 511, România – 147.

#### **1.4 Acordarea dreptului de ședere la muncă**

În anul 2019 deciziile privind acordarea dreptului de ședere în scop de muncă au fost emise în număr de **2478**, pentru acordare – 1946 decizii, iar pentru prelungirea dreptului de ședere în scop de muncă – 532 decizii.

**Tabelul nr. 8 Țările de top la solicitarea dreptului de ședere la muncă (decizii de acordare)**

Nr	Țările de emigrare	Decizii eliberate în 2019	Decizii eliberate în anul 2018
1.	<b>Turcia</b>	624	267
2.	<b>Ucraina</b>	276	113
3.	<b>România</b>	232	201
4.	<b>Azerbaidjan</b>	209	67
5.	<b>Uzbekistan</b>	179	2
6.	<b>Rusia</b>	64	29
7.	<b>Italia</b>	33	28
8.	<b>SUA</b>	31	9
9.	<b>Tadjikistan</b>	14	-
10.	<b>India</b>	13	4
	<b>Alte state</b>	271	173
	<b>Total</b>	<b>1946</b>	<b>893</b>

Majoritatea străinilor din Turcia solicita drept de ședere în scop de muncă pentru a desfășura activitate în domeniul construcțiilor clădirilor (“Summa” SRL; “Petec Construction” SRL; “Onur Taahut Taşimacilik İnşaat Ticaret Ve Sanayi” SRL; „Road Bridge Tunnel Construction” SRL). Străinii din România desfășoară activitate în producerea de fire și cabluri izolate (“DRA Draexlmaier Automotive“ SRL;), la construcția gazoductului Iași – Ungheni (“Vestmoldtransgaz” SRL) precum și în domeniul aviației ca însoțitori de bord (“Wizzaviation Air”SRL ). Străinii din Azerbaidjan solicită șederea legală pentru a desfășura activitate în domeniul construcției drumurilor în RM (“Evrason Europe” SRL;)

Cetățenii din Ucraina sunt angajați ca electrogazosudori („Telprod-Com” SRL). (A se vedea Tabelul nr. 8)

Putem menționa că în anul 2019 țările de top pentru acordarea dreptului de ședere la muncă au intrat țările asiatice – Uzbekistan și Tadjikistan, desfășurând activitate în domeniul construcției și în calitate de muncitori auxiliari la fabrica de păsări “Axedum”.

### 1.5 Acordarea dreptului de ședere pentru persoanele cu investiții străine (asociați/acționari și persoanele cu funcții de conducere)

Pe parcursul anului 2019 au fost emise **114** decizii în temeiul *investițiilor* reflectate în raportul de audit sau în baza locurilor de muncă create în cadrul persoanei juridice.

Din 114 decizii emise pentru investitori străini a fost acordat drept de ședere într-un număr mai mare pentru o perioadă de 2 ani și 3 ani (84 decizii). Numai 21 decizii au fost emise pentru o perioadă de 4 ani și de 5 ani, pentru perioada de 8 ani au fost eliberate 9 decizii.

Ce se referă la acordarea dreptului de ședere pentru perioada de 2 ani, cauza numărului mare este și faptul că în cadrul întreprinderii se documentează 2-3 sau mai mulți străini, astfel încât suma investițiilor se raportează fiecărui solicitant în parte. (A se vedea Tabelul 15.)

**Tabelul nr. 15 Acordarea/prelungirea dreptului de ședere**

	Dreptul de ședere <u>acordat/ prelungit</u> pentru :	Numărul
1.	pe o perioadă de <b>2 ani</b>	<b>60</b>
2.	pe o perioadă de <b>3 ani</b>	<b>24</b>
3.	pe o perioadă de <b>4 ani</b>	<b>10</b>
4.	pe o perioadă de <b>5 ani</b>	<b>11</b>
5.	pe o perioadă de <b>8 ani</b>	<b>9</b>
	<b>Total:</b>	<b>114</b>

În topul țărilor pentru solicitarea dreptului de ședere în baza investițiilor efectuate sunt străini din: Italia, Turcia, Federația Rusă, Ucraina, România. Vârsta investitorilor străini care solicită dreptul de ședere în Republica Moldova este în limita de 35 - 55 ani.

### 1.6 Acordarea dreptului de ședere pentru studii

Solicitățile pentru acordarea sau prelungirea dreptului de ședere *la studii* au fost recepționate în anul 2019 în număr de 583 de cereri. (A se vedea Tabelul nr. 9)

**Tabelul nr. 9 Cererile recepționate de la instituțiile de învățământ**

Instituțiile de învățământ	Cererile recepționate în anul 2019	Cererile recepționate în anul 2018
	Persoane	Persoane
<b>Total persoane</b>	<b>583</b>	<b>839</b>
dintre care		
<b>USMF</b>	359	646
<b>ULIM</b>	29	42
<b>USM</b>	31	34
<b>Univ. Ion Creangă</b>	21	32
<b>ASEM</b>	26	14
<b>Universitatea Agrară</b>	23	13
<b>UTM</b>	8	12
<b>Academia de Muzică, Teatru</b>	7	8
<b>Universitatea din Comrat</b>	11	7
<b>Universitatea Slavonă</b>	6	3
<b>Alte instituții</b> (sau studii preuniversitare)	62	28

Solicitățile pentru acordarea dreptului de ședere provizorie *la studii* în perioada raportată diferă după țările din care imigrează străinii la studii. (A se vedea Tabelul nr. 10)

**Tabelul nr. 10** Țările de top la solicitarea dreptului de ședere la studii (decizii de acordare)

Nr	Țările de emigrare	Decizii în anul 2019	Decizii în anul 2018
1.	India	316	106
2.	SUA	64	43
3.	Israel	53	458
4.	Ucraina	44	40
5.	Turcia	42	38
6.	România	39	26
7.	China	11	6
8.	Azerbaidjan	11	14
9.	Federația Rusă	10	9
10.	Nigeria	9	1
11.	Alte țări	53	64
	<b>Total</b>	<b>652</b>	<b>805</b>

**1.7 Acordarea dreptului de ședere pentru activități umanitare, religioase și de voluntariat**

În perioada anului 2019, deciziile privind dreptul de ședere pentru activități umanitare, religioase și de voluntariat au fost emise în număr de **474** decizii, pentru acordare – 306, pentru prelungire – 168 decizii.

Numărul deciziilor emise pentru dreptului de ședere la activități umanitare, religioase și de voluntariat în perioada raportată este aproximativ la nivelul anului 2018. (A se vedea Tabelul nr. 11)

**Tabelul nr. 11** Țările de top la solicitarea dreptului de ședere la activități umanitare, religioase și de voluntariat (decizii acordare).

Nr.	Țările de emigrare	Decizii eliberate în anul 2019	Țările de emigrare	Decizii eliberate în anul 2018
1.	SUA	108	SUA	52
2.	Franța	28	România	21
3.	România	26	Kirgîstan	15
4.	Tagjikistan	13	Franța	14
5.	Kazahstan	11	Germania	12
6.	Italia	10	Tagjikistan	12
7.	Germania	10	Federația Rusă	11
8.	Federația Rusă	9	Italia	11
9.	Uzbekistan	8	Polonia	11
10.	Polonia	8	Ucraina	9
11.	Alte țări	75	Alte țări	75
	<b>Total</b>	<b>306</b>	<b>Total</b>	<b>243</b>

**1.8 Acordarea dreptului de ședere pentru alte cazuri**

În perioada anului 2019 au fost examinate cereri și emise **415** decizii privind acordarea/prelungirea dreptului de ședere provizorie cu motivul *Alte cazuri*, dintre care: pentru acordarea dreptului de ședere - 248 decizii, pentru prelungirea dreptului de ședere – 163 decizii, decizii de refuz - 4.

Din **411 decizii** de acordare a dreptului de ședere în alte cazuri, **311** decizii au fost emise la solicitarea străinului - pentru justificarea prezenței pe teritoriul RM fiind domiciliați în regiunea Transnistreană, 56 de decizii – în scopul dobândirii cetățeniei RM prin recunoaștere sau redobândire, 22 decizii – pentru justificarea prezenței străinilor pe teritoriul RM, 12 decizii pentru străinii antrenați în Proiecte de asistență externă, Prin Comisia specială pentru alte cazuri – **10 decizii, etc.** (A se vedea Tabelul nr.12)

**Tabelul nr. 12** Țările de top la solicitarea dreptului de ședere în alte cazuri (decizii de acordare)

Nr	Țările de emigrare	Decizii eliberate în anul 2019	Țările de emigrare	Decizii eliberate în anul 2018
1.	Federația Rusă	134	Federația Rusă	149
2.	Ucraina	67	SUA	77
3.	România	5	Ucraina	60
4.	Belarus	4	Turcia	12
5.	Armenia	4	Belarus	6



6.	Serbia	3	România	5
7.	Olanda	3	Germania	3
8.	SUA	2	Italia	2
9.	Germania	2	Franța	2
10.	Suedia	2	India	2
11.	Alte țări	22	Alte țări	33
	<b>Total</b>	<b>248</b>	<b>Total</b>	<b>351</b>

### 1.9 Acordarea dreptului de ședere permanentă

În perioada anului 2019 dreptul de ședere permanentă a fost acordat pentru **61** străini, dintre care pentru străini căsătoriți cu cetățean al RM – **41** persoane și pentru străini din alte categorii – **20** persoane. (A se vedea Tabelul nr. 13)

**Tabelul nr. 13** Acordarea dreptului de ședere permanentă

Anul	Acordarea dreptului de ședere permanentă
2019	61
2018	81
2017	66
2016	32
2015	28

După țara de origine a străinilor pentru care a fost acordat dreptul de ședere permanentă se divizează: Ucraina - 15, România - 12, Federația Rusă – 11, Turcia – 6, Belarus – 2, Siria – 3, Italia – 3, Armenia – 2, Liban – 2, Israel – 1, Tadjikistan – 1, Turkmenistan – 1, Serbia – 1, Olanda – 1. De remarcat, că una din condițiile de acordare a dreptului de ședere permanent pentru străini este cunoașterea de către aceștea a limbii de stat.

### 1.10 Confirmarea repatrierii străinilor

Pe parcursul anului 2019 a fost acordat dreptul la repatriere cu eliberarea confirmării de repatriere pentru **152** străini care au solicitat stabilirea cu traiul permanent în Republica Moldova (A se vedea Tabelul nr. 14).

**Tabelul nr. 14** Acordarea dreptului la repatriere în funcție de vârstă, sex., în anul 2019, persoane, %

Anul	Total	Pensionari		Bărbați		Femei	
	Persoane	Persoane	%	Persoane	%	Persoane	%
2019	152	6	3,9%	71	46,7%	81	53,3%
2018	275	49	17,8%	125	45,5%	150	36,7%
2017	564	105	18,6%	283	50%	281	50%

**Tabelul nr. 15.** Acordarea dreptului la repatriere după naționalitate în perioada anului 2019, persoane %

Anul	2019	2018	2017
	Persoane	Persoane	Persoane
<b>Total persoane</b>	<b>152</b>	<b>275</b>	<b>564</b>
Moldovean	17	61	224
Ucrainean	49	63	104
Rus	70	76	117
Găgăuz	2	18	30
Bulgar	3	10	12
Român	-	21	1
Alte naționalități	11	26	76

**Tabelul nr. 16** Repatrierea străinilor după temeiul acordării dreptului la repatriere

Anul	Persoane repatriate	Temeiul acordării dreptului la repatriere	
		Născut în RM	Urmaș al băștinașului
2019	152	30	122

<b>2018</b>	275	154	121
<b>2017</b>	564	448	116
<b>2016</b>	567	432	135
<b>2015</b>	731	517	214
<b>2014</b>	435	313	122
<b>2013</b>	319	237	82
<b>2012</b>	368	273	95
<b>2011</b>	627	507	120

Este evidentă micșorarea numărului de persoane care solicită repatriere în RM, în raport cu 2018, se observă o descreștere cu 123 de cereri. Reducerea numărului de persoane repatriate se explică prin reducerea numărului originarilor din RM în statele străine, care au definitivat legătura juridico-politică cu statul unde locuiesc, fie au primit cetățenia, fie au refuzat de cetățenia RM.

Pe parcursul anului curent, ca și în anii precedenți, țările cele mai reprezentative din care repatriații au sosit în Republica Moldova sunt: Federația Rusă –76 persoane sau 50% și Ucraina– 62 persoane sau 40,7%.

Din cele 152 de persoane repatriate în anul 2019, dreptul la repatriere a fost acordat pentru cei născuți în R. Moldova – 30 persoane și pentru urmaș al persoanei originare din R. Moldova – 122 persoane.

#### ***1.11 Emigrarea autorizată***

În perioada de referință au fost recepționate doar 6 cereri de emigrare autorizată. Solicitățile au parvenit de la cetățenii din Ucraina (4 pers) și din Federația Rusă (2 pers.).

Emigrarea autorizată a fost aprobată pentru 6 străini, care au plecat în Ucraina – 3, Federația Rusă – 2, SUA – 1.

#### ***1.12 Dreptul de aflare temporară în Republica Moldova***

Prin Legea 278/2018 a fost introdusă noțiunea de *Drept de aflare temporară* și articole noi (art. 43<sup>14</sup> și 43<sup>15</sup>), care prevad acordarea dreptului de aflare pentru lucrătorii sezonieri în munci agricole, lucrătorii frontalieri și specialiștii străini în domeniul tehnologiei informației.

În perioada anului 2019 au fost depuse **28** de solicitări pentru confirmarea dreptului de aflare, dintre care: 3 – din partea străinilor din stat membru al UE, (în calitate de prestatori de servicii contractuale - 2, vânzător profesionist – 1), depuse de ÎCS “Das Coninst” SRL, “Tehelectro - SV” SRL și 25 pentru străini antrenați în munci agricole, depuse de “Ceteronis - ST” SRL, “T.B.Fruit” SRL, “Codru - ST” SRL.

După examinarea solicitărilor au fost eliberate **25 de confirmări** străinilor din următoarele țări: România -3, Uzbekistan - 18, Ucraina – 2, Tadjikistan – 2.

Au fost refuzate 2 solicitări privind confirmarea dreptului de aflare pentru lucrători sezonieri în munci agricole din Uzbekistan, depuse de Firma de producție și comerț “Codru - ST” SRL.

#### ***1.14 Înregistrarea străinilor detașați la muncă pentru o perioadă până la 90 de zile***

În perioada anului 2019 au fost înregistrate au fost înregistrate **338** de declarații pe proprie răspundere cu privire la străinii detașați la muncă pentru o perioadă de până la 90 de zile. Declarații pentru detașarea la muncă au fost depuse pentru **1790** de cetățeni străini, în cele mai multe cazuri fiind depuse de către întreprinderile: “Fujikura Automotive”, “Stayer” SRL, “Summa”, “Kaufland”, “OnurTaahudTaşimacilik”, “Vestmoldtransgaz”, “Glass Container Company”, “Lafarge Cement”.

### 1.13 Documentarea cu acte de identitate

În perioada raportată, au fost recepționate spre examinare **10279** de cereri pentru eliberarea actelor de identitate de la străinii cărora li s-a acordat drept de ședere permanentă, acordat sau prelungit dreptul de ședere provizorie. Din numărul total – **9062** de cereri au fost depuse pentru obținerea permisului de ședere provizorie (IR), **877** – pentru permis de ședere permanentă (CR), restul - pentru buletine de identitate provizorie pentru apatrizi (IC), buletine de identitate pentru apatrizi (CC), documente de călătorie pentru apatrizi (PC) și **337** cereri – privind înregistrarea sau radierea din evidență de la domiciliu/reședință.

Din numărul total **9062** de cereri recepționate pentru perfectarea permiselor de ședere provizorie (IR) au fost perfectate **8499** acte de identitate. Totodată Biroul dezvoltă servicii noi pentru categoriile vulnerabile de străini. Astfel, în 2019 a fost asigurată documentarea la domiciliu a **33** de persoane. Se atestă creșterea cererilor de acest gen. În scopul asigurării activităților ulterioare în teren, Biroul a procurat echipament portabil necesar pentru preluarea datelor biometrice a persoanelor la domiciliu.

Remarcăm, că majoritatea străinilor care se stabilesc cu traiul permanent în Republica Moldova provin din republicile fostei URSS (Ucraina, Federația Rusă, ca ex.). În ultimii ani, având în vedere conflictul militar din regiune, a crescut numărul cetățenilor ucraineni, care au solicitat un drept de ședere pe teritoriul Republicii Moldova.

Urmeaza a fi luat in considerare ca în anul 2019 un numar de 2282 de straini au depus cereri pentru a obține cetățenia Republicii Moldova.

Potrivit evidențelor gestionate de BMA, la 31.12.2019 pe teritoriul Republicii Moldova sunt documentați cu acte de identitate valabile - **18972** străini, dintre care:

- drept de ședere permanentă - **6482**
- drept de ședere provizorie – **12490**.

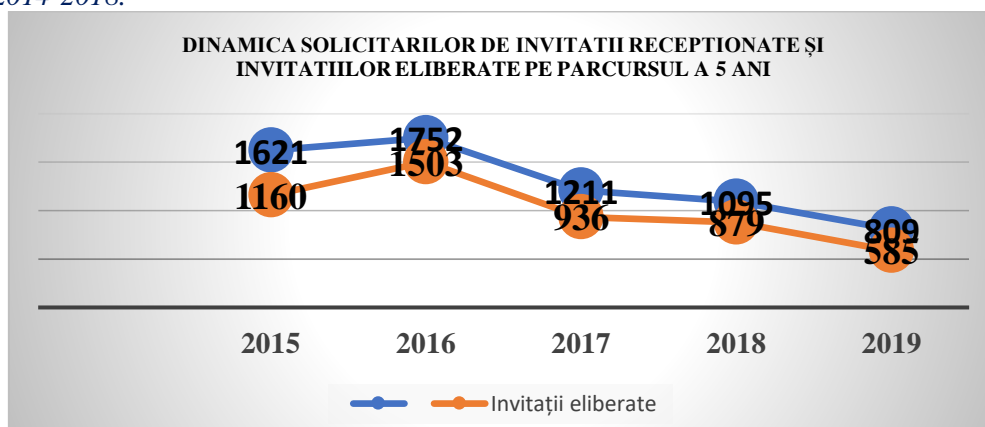
Pe teritoriul *Transnistriei* sunt documentați cu acte de identitate valabile 3008 străini, dintre care cu dreptul de ședere permanentă 2042 străini (CR -1313, CC - 729), iar cu drept de ședere provizorie – 966 străini.

## II. Invitații și vize

### 2.1 Invitatii

În perioada anului 2019 au fost recepționate **809** solicitări de invitații. În rezultatul examinării și verificărilor efectuate au fost eliberate **585** invitații, ceea ce constituie cu 294 de invitații mai puțin decât în perioada similară a anului 2018. Din numărul total de invitații **358** sau 61,2% au fost eliberate la solicitarea persoanelor juridice și **227** sau 38,8% - la solicitarea persoanelor fizice. Au fost revocate, la solicitarea solicitanților/sau alte structuri – **19** invitații.

**Figura nr. 2.** Cereri recepționate pentru eliberarea invitațiilor și numărul invitațiilor eliberate în perioada anilor 2014-2018.



Conform datelor expuse se observă o descreștere esențială a invitațiilor eliberate în 2017-2019, comparativ cu anii precedenți. Unul din motive de descreștere este că pe parcursul acestei perioade, au fost exonerate mai multe state de la procedura de invitație, cum ar fi: *China, Emiratele Arabe Unite, Kuweit, Belize, Republica Columbia, Uniunea Dominica, Republica Fiji, Grenada, Republica Insulelor Marshall, Insulele Solomon, Republica Kiribati, Regatul Lesotho, Statele Federale ale Microneziei, Republica Nauru, Republica Palau, Statul Independent Samoa, Republica Democratică São Tome și Principe, Sfânta Lucia, Sfântul Vincențiu și Grenadine, Republica Democratică Timorul de Est/Timorul Oriental, Regatul Tonga, Republica Trinidad Tobago, Tuvalu, India, Nepal, Sri Lanka.*

După numărul cetățenilor, care au primit invitații pentru intrarea în Republica Moldova, în topul primelor 10 locuri se plasează următoarele state:

**Tabelul nr. 17. Statele, cetățenii căror solicită mai des invitații pentru deschiderea vizei de intrare în RM.**

Nr.	Denumirea țării	Anul 2019	Anul 2018
1.	Indonezia	96	10
2.	Turkmenistan	60	59
3.	Iordania	50	40
4.	Egipt	46	55
5.	Camerun	45	7
6.	Liban	44	46
7.	Pakistan	34	36
8.	Nigeria	33	29
9.	Siria	31	42
10.	Irak	25	43

În comparație cu perioada anului 2018, în anul 2019 se observă creșterea solicitării invitațiilor pentru străini din Indonezia, Iordania și Camerun, invitați în Republica Moldova și o scădere relativă de solicitări de invitație din Egipt, Siria și Irak. (*A se vedea Tabelul nr. 17*)

În perioada de referință au fost emise **281** decizii de refuz privind eliberarea invitației, cu 9 decizii mai multe decât în anul 2018, - 104 decizii de refuz au fost emise în baza avizului negativ al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova. Din numărul total de refuzuri emise de BMA, - 72 de cereri au trecut prin procedură prealabilă. Astfel, 66 cereri de reexaminare au fost admise și au fost eliberate invitații, 6 cereri de reexaminare au fost respinse ca fiind neîntemeiate. Astfel din numărul total de invitații refuzate și a procedurii de reexaminare în perioada de referință au fost refuzate - 215 invitații.

Refuz la obținerea invitației pentru perfectarea vizei de intrare în Republica Moldova a fost pentru strainii din următoarele state: Egipt – 40, Nigeria – 40, Bangladesh – 37, Pakistan – 26, Camerun – 23, etc.

Menționăm că refuzurile emise de BMA sunt motivate pe faptul că străinul nu-și justifică scopul real al intrării pe teritoriul Republicii Moldova și pe motiv că există probe justificative sau indici temeinici care atestă că invitația este în scopul migrației ilegale sau al pseudo legalizării străinilor în Republica Moldova.

## **2.2 Aviz la reîntregirea familiei**

În perioada de referință au fost primite spre examinare **154** cereri privind aprobarea solicitării de reîntregire a familiei, dintre care **152**. Comparativ cu anul precedent numărul de solicitări de aviz la reîntregirea familiei este în descreștere cu 14 cereri.



### 2.3 Prelungirea vizelor

Pe parcursul perioadei de referință au fost recepționate **75** solicitări de prelungire a vizelor, au fost prelungite **74** vize pentru străini și apatrizi din 22 de țări. Din numărul total de vize, 26 vize au fost prelungite la solicitarea persoanelor fizice, ceea ce constituie 35,14% din numărul total, iar 48 vize - 64,86% din numărul total au fost prelungite la solicitarea persoanelor juridice.

Descreșterea bruscă a vizelor prelungite este condiționată de mai mulți factori:

1. Majoritatea străinilor sosiți în Republica Moldova sunt în posesia vizelor de intrare, eliberate în scop de turism, care potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 50/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la eliberarea vizelor, nu se prelungesc;

2. Străinii sunt în posesia vizelor de intrare pentru un termen de 90 de zile calendaristice în decursul oricărei perioade de 180 de zile calendaristice;

3. A fost extinsă Anexa nr.2 a Legii nr.257/2013 privind resortisanții statelor terțe care au obligația deținerii unei vize și resortisanții statelor terțe care sînt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova, care prevede expres lista străinilor din 33 de state exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la intrarea, ieșirea și tranzitarea teritoriul Republicii Moldova (modificată prin Legea nr.47/2018).

**Tabelul nr.18**

Nr.	Țara	Numărul de vize prelungite	
		până la 31.12.2019	până la 31.12.2018
1.	<b>India</b>	26	30
2.	<b>Pakistan</b>	8	4
3.	<b>Siria</b>	6	5
4.	<b>Afganistan</b>	4	2
5.	<b>Irak</b>	3	3

Pe parcursul anului curent, solicitările privind prelungirea vizei de intrare, au fost examinate în termen de 24 ore, 3 și 5 zile lucrătoare, cele mai multe fiind examinate în termen de 5 zile lucrătoare.

### 2.4 Evidența migrațională

În corespundere cu Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 Biroul asigură evidența străinilor care intră în RM prin regiunea transnistreană. Serviciile respective se acordă atât de oficiile teritoriale ale BMA amplasate pe linia administrativă cu regiunea transnistreană (6 oficii), cât și de oficiile teritoriale ale ASP (42 oficii), precum și de GUDS al BMA (3 oficii). Alegerea locului unde se asigură evidența se efectuează la discreția străinului. În perioada 01.01.2019 - 31.12.2019 la GUDS au fost luați la evidență **877** străini. Cel mai mare flux migrațional înregistrează cetățenii din Ucraina și Rusia. Comparativ cu anul precedent este o creștere de 168 persoane.

### 2.5 Consultarea vizelor

În conformitate cu prevederile Acordului privind interacțiunea informațională între Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene nr. 54/70/b-21 din 14.02.2013, și a Ordinului nr. 197/b48/124 din 29 martie 2013, privind lista străinilor și categoriilor separate de străini ale căror cereri de vize urmează a fi consultate cu MAI, pe parcursul anului 2019, Direcția Generală Afaceri Consulare a MAEIE/misiunile diplomatice și oficiile consulare ale Republicii Moldova au transmis spre consultare prin portalul Sistemului Informațional de Gestionare a Vizelor (SIGV) - **1891** cereri de vize, dintre care **514** cereri au fost avizate negativ din partea BMA și **51** de cereri au fost avizate automat. Comparativ cu anul precedent numărul de vize consultate a crescut de 3 ori, și constatăm o creștere cu **1299** cereri de viză.

De remarcat, că în scopul prestării unor servicii calitative în cadrul GUDS, a fost efectuată cronometrarea repetată a timpului de deservire medie a unui client în cadrul Ghiseului. Astfel, măsurile întreprinse au permis reducerea timpului mediu de deservire de la 42 la 28 minute per persoană.

Un suport considerabil este acordat străinilor de către Centrul de Apel. Printr-un apel telefonic, străinul poate afla care sunt condițiile de documentare în Republica Moldova în funcție de motivul imigrării, etapa la care se află soluționarea cererii, aspecte ce țin de sancționare la nerespectarea legislației migraționale. Pe parcursul anului 2019 în Centrul de Apel al Biroului au fost recepționate circa 9 981 mii apeluri telefonice.

### **C. INTEGRAREA STRĂINILOR ȘI BENEFICIARILOR UNEI FORME DE PROTECȚIE**

În scopul realizării prevederilor Legii nr. 274 din 27.12.2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova, pe parcursul perioadei de referință, BMA a desfășurat mai multe activități.

Pe parcursul anului 2019, a fost asigurată funcționarea Centrelor de integrare a străinilor, la diferite activități au fost referiți circa 300 străini. În activitățile de integrare au fost incluși titulari ai dreptului de ședere la familie (Turcia, Federația Rusă, Kazahstan), titulari al dreptului de ședere permanent (Federația Rusă), apatrizii recunoscuți, beneficiarii de protecție umanitară (Irak).

Solicitățile de bază ale străinilor au fost participarea la cursuri de limbă română (la Asociația Națională a Trainerilor Europeni din Moldova (ANTEM)). Partenerii BMA asigură efectuarea cursurilor contra cost și acordarea sesiunilor de acomodare socio-culturală.

Străinii incluși în activități/program de integrare (refugiați din Turcia, beneficiarii de protecție umanitară din Irak, Turcia Siria și Yemen, titulari al dreptului de ședere pentru reîntregirea familiei din Federația Rusă, Kazahstan) sunt referiți pentru consiliere la diferite autorități relevante:

- agențiile teritoriale ocupării forței de muncă (ANOFM). Către ANOFM au fost direcționați originarii din Yemen, Siria, Libia;
- Casa Națională de Asigurări în Medicină (CNAM). Către CNAM au fost direcționați străinii din Libia, Siria și Yemen;
- ANTEM (la cursuri de studiere a limbii) străini din (Turcia, Federația Rusă, Kazahstan, Irak,);
- MECC (Universitatea Ion Creagă) străinii din Yemen și Siria.

#### ***Implementarea mecanismului inter-instituțional și a Planului de integrare pentru anul 2018***

Pe parcursul anului 2019 întru asigurarea implementării Mecanismului inter-instituțional Biroul a asigurat conlucrarea la direct cu autoritățile de resort.

Astfel, în scopul planificării activităților de informare și promovare a activităților de reintegrare/integrare pe teritoriul țării, a fost organizată întvederea directorului BMA și șefului SIA cu reprezentantul Biroului Relații cu Diaspora, unde au fost abordate problematicile comune și soluțiile de viitor.

S-a participat la ședința Grupului de lucru responsabil de elaborarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Planului de acțiuni privind integrarea străinilor pentru anii 2019-2020.

În scopul perfecționării/formarea metodologică a cadrelor didactice de limba română pentru realizarea programului de educație lingvistică a străinilor, inclusiv a refugiaților și solicitanților de azil din Republica Moldova, atât adulți cât și copii, a fost organizat și desfășurat, *Seminarul de*

*instruire pentru profesorii de limbă română.* Participanți: cadrele didactice atât din municipiul Chișinău și suburbii cât și din raioanele de Nord, Centru, Sud. Au fost instruiți circa 20 profesori.

În scopul restabilirii ședințelor trimestriale, prezentarea situației migraționale inclusiv a datelor statistice, evaluarea fiecărui comportament al domeniului de integrare de către fiecare autoritate, înaintarea propunerilor privind activitățile de viitor, abordarea aspectelor și cazurilor problematice, evaluarea cadrului legal sub prisma implementării, a fost desfășurată ședința interinstituțională pe Mecanismul de includere a străinilor în activități de integrare. Au participat reprezentanții: Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Ministerului Educației, Culturii și Cercetării, Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, Companiei Naționale de Asigurări în Medicină, Casei Naționale de Asigurări Sociale, Direcției Generale Asistență Socială și Sănătate din cadrul Primăriei mun. Chișinău.

19.12.2019 – a fost organizată Sesiunea de acomodare socioculturală pentru străinii incluși în programe și activități de integrare, organizată în colaborare cu Ministerul Educației, Culturii și Cercetării. Evenimentul a fost organizat în cadrul Muzeului Național de Etnografie și Istorie Naturală, mun. Chișinău, au participat 11 străini (dintre care 6 copii) originari din.

La fel au fost organizate sesiuni de acomodare socio-culturală în cadrul Muzeului Național de Etnografie și Istorie Naturală. Evenimentele au fost organizate și desfășurate în comun cu Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, cu implicarea Asociației Obștești “Centrul de caritate pentru refugiați”, specializată în organizarea evenimentelor cu caracter cultural pentru persoanele înregistrate în sistemul de azil. La sesiunile de acomodare socio-culturală (*cu traducere în limba turcă*) au participat beneficiari de protecție internațională și străinii titulari a unui drept de ședere în Republica Moldova, originari din țări ca: Afganistan, Yemen, Libia, Federația Rusă (22 străini).

O contribuție la consolidarea interacțiunii dintre autorități în scopul eficientizării mecanismului interinstituțional de integrare a străinilor ține de activitatea Agenției Relații Interetnice, care asigură legătura dintre diferite diaspore și străinii din țara de origine a membrilor diasporei. Astfel, pe parcursul anului 2019 au fost realizate ședințe comune cu ARI și BMA, asigurat schimbul de informații, examinate aspectele ce țin de re-integrarea cetățenilor RM, reîntorși în RM în baza acordurilor de readmisie cu statele UE, stabilite domeniile de cooperare, identificarea activităților pentru anul viitor ce vor contribui la asigurarea procesului de informare, documentare și integrare a migranților.

În scopul asigurării materialelor informative relevante de suport pentru problemele integrării au fost elaborate 22 rapoarte pe diversitatea culturală pentru țările: Azerbaidjan, Bangladesh, Camerun, Coasta de Fildeș, Guinea, Georgia, Ghana, Iran, Insulele Comore, India, Kazahstan, Liban, Libia, Nigeria, Pakistan, SUA, Siria, Turcia, Turkmenistan, Ucraina, Uzbekistan și Yemen.

***Asigurarea legalității examinării cererilor de acordare a ajutorului bănesc în baza prevederilor Legii nr. 270/2008, Legii nr. 274/2011 și Regulamentului de examinare aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1140 din 15.12.2010***

Acordarea ajutorului bănesc refugiaților se efectuează în baza Hotărârii Guvernului nr. 1140 din 15 decembrie 2010. Pe parcursul anului 2019, au fost recepționate cereri de solicitare a ajutorului bănesc din partea statului, de la beneficiari ai unei forme de protecție din Afganistan, Turcia, Siria. Conform HG nr. 331 din 18.07.2019 ajutorul bănesc pentru anul 2019 a constituit 1046 lei 25 bani.

#### ***Activitatea Comisiei sociale UNHCR***

Pe parcursul I semestru al anului 2019 a fost desfășurată 1 ședință a **Comisiei sociale UNHCR**, cu participarea BMA și a partenerilor de implementare UNHCR. Motivul – lichidarea Biroului național UNHCR, trecerea competențelor la Reprezentanța Regională de la Budapesta, soluționarea modalității de acordare a asistenței financiare în Republica Moldova și identificarea

unui ONG responsabil. În luna iunie au fost prezentate noile criterii de asistență care pun accentul pe vulnerabilitatea cazului și acordarea limitat în timp a unei asistențe în cazul în care persoana nu are un venit mai mare de 1890 lei.

Pe parcursul a anului 2019 au fost preluate pentru examinare la ședința Comisiei sociale 63 de cereri, parvenite din partea solicitanților de azil și a beneficiarilor de protecție internațională, pentru solicitarea asistenței financiare din partea UNHCR.

În cadrul ședințelor au fost examinate și revizuită asistența pentru **178 cazuri**. Au fost aprobate pentru asistență 145 cazuri și respinsă asistența pentru 27 cazuri, 6 suspendate pentru evaluare.

#### D. SISTEMUL DE AZIL ȘI APATRIDIE

Biroul, în calitate de autoritate competentă pentru străini, asigură gestionarea fluxurilor migraționale, a mecanismelor de admisie, documentare, identificare a migranților ilegali și returnarea lor în țara de origine. Aceste atribuții sunt stabilite în Legea 200/2010. Totodată, Biroul asigură realizarea mecanismelor speciale de recepționare, examinare și acordare a unei forme de protecție străinilor viață căror este pusă în pericol în țara de origine. Procedurile respective se efectuează în corespundere cu Legea 270/2008, care acordă drept de autonomie decizională în acest aspect Direcției azil și integrare a BMA.

Totodată, Biroul este responsabil de recunoașterea a statutului de apatrid, eliberarea actelor de identitate solicitanților de azil și beneficiarilor unei forme de protecție, coordonarea procesului de integrare a străinilor (Legea 274/2011), precum și administrarea Centrului de cazare, destinat plasării solicitanților de azil și străinilor incluși în programele de integrare.

În funcție de domeniile menționate, pe parcursul anului 2019 Biroul a realizat următoarele acțiuni.

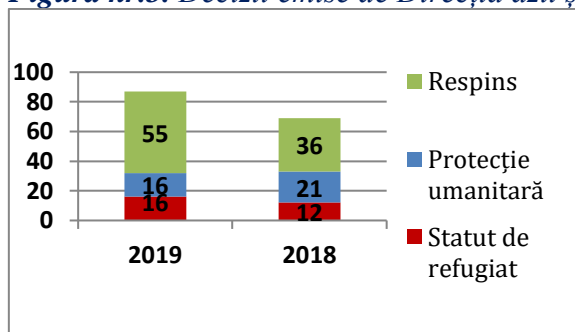
##### Procedura de azil

Biroul a asigurat recepționarea cererilor de azil depuse la birou, comisariatele de poliție, penitenciare sau în punctele de trecere a poliției de frontieră în număr de 118 de cereri (*În anul 2018 au fost înregistrate 114 cereri*). Concomitent, s-a asigurat și preluarea și transferarea străinilor care au depus cereri în punctele de trecere a frontierei de stat. Cele mai multe solicitări vin de de la aplicanții din Turcia, Bangladesh, Armenia. (*A se vedea tabelul nr. 19*).

Țara de origine	2018	2019
Afganistan	2	6
Albania	-	1
Arabia saudită	1	-
Armenia	7	9
Azerbaidjan	2	7
Bangladesh	13	17
Camerun	1	2
Cote d'Ivoire	1	-
Georgia	-	3
Ghana	1	-
Ecuador	-	2
India	-	7
Insulele comore	-	1
Irak	-	3
Italia	1	-
Kazahstan	1	-
Kirghizstan	-	3
Libia	1	3
Nigeria	-	3
Pakistan	2	2
România	1	-
Rusia	12	5
Siria	6	7
Sudan	1	-
Tadjikistan	1	2
Togo	-	1
Turcia	40	22
Turkmenistan	2	1
Ucraina	11	5
Sua	1	1
Uzbekistan	5	2
Yemen	1	3
<b>Nr. total</b>	<b>114</b>	<b>118</b>

De remarcat, că după identificarea persoanelor și verificarea informației despre străini, inclusiv a informației din țările de origine, Direcția azil și integrare din cadrul Biroului primește decizia de acordare a unei forme de protecție (refugiat sau protecție umanitară) în mod individual pentru fiecare persoană în parte. Din totalul cererilor acceptate spre examinare în anul 2019 au fost emise decizii pozitive în 27 % de cazuri, înregistrând o scădere comparativ cu indicatorul respectiv pentru anul precedent, care a constituit 29%. (A se vedea Figura nr.3)

**Figura nr.3. Decizii emise de Direcția azil și integrare privind cererile de azil**



Per total în sistemul de azil al Biroului la situația de 31.12.2019 au fost înregistrate **530** persoane:

- 107 solicitanți de azil cei mai mulți fiind din: Turcia – 29, Bangladesh – 23, Armenia și Azerbaidjan – câte 7, Ucraina – 5, Federația Rusă/Siria – câte 5, ș.a.
- 166 refugiați cei mai mulți fiind din: Siria – 72, Turcia – 26, Afganistan – 15, Kîrgîzstan – 11, Tadjikistan – 8, Irak – 7, ș.a.
- 257 beneficiari de protecție umanitară, cei mai mulți fiind din: Siria – 138; Ucraina – 52, Irak – 14, Armenia – 13, Afganistan – 9, ș.a. (A se vedea tabelul nr. 20)

**Tabelul nr.20 Sistemul de azil - situația la data de 31.12.2019 (persoane înregistrate)**

Țara de origine	Solicitanți de azil	Refugiați	Beneficiari de protecție umanitară	Total
Afganistan		15	9	24
Angola			1	1
Armenia	7	3	13	23
Azerbaidjan	7	3	1	11
Bangladesh	23			23
R. Belarus	1	1		2
Camerun			1	1
Coasta de Fildes	1			1
Ecuador	2			2
Federația Rusă	4	3		7
Georgia	2		1	3
Ghana	1			1
Guinea	1			1
Insulele Comore	1			1
India	1	1		2
Iordania		2		2
Irak	3	7	14	24
Iran			4	4
Kazahstan	1			1
Kîrgîzstan	2	11		13
Liban	1			1
Liberia			1	1
Libia	3		2	5
Nigeria	1	1		2
Pakistan	1		1	2



Palestina		3	1	4
Siria	4	72	138	214
Sudan		3	6	9
SUA	2			2
Tadjikistan		8		8
Togo	1			1
Turcia	29	26		55
Turkmenistan		2	2	4
Ucraina	5	1	52	58
Uzbekistan	3	4	2	9
Yemen			8	8
<b>Total</b>	<b>107</b>	<b>166</b>	<b>257</b>	<b>530</b>

### Procedura de recunoaștere a statutului de apatrid

Pe parcursul anului 2019 pe teritoriul Republicii Moldova au solicitat recunoașterea statutului de apatrid **165** de persoane, înregistrându-se o creștere cu 39 cereri mai mult față de anul precedent (*În anul 2018 - 126 cereri*). Din totalul solicitărilor a fost recunoscut statutul de apatrid în 21 de cazuri, respinse cererile – în 30 de cazuri, încetată procedura – în 37 de cazuri. În mare parte încetarea procedurii are loc la solicitarea scrisă a persoanei în condiția în care aceasta a dobândit cetățenia unui stat.

Per total, în procedura de recunoaștere a apatridiei, la situația de **31.12.2019** în procedura de recunoaștere a statutului de apatrid au fost înregistrați – **288** solicitanți ai statutului de apatrid.

De remarcat, că Republica Moldova este unul din puținele state în UE și CSI care dispune de legislație și procedură operațională scrisă privind recunoașterea statutului de apatrid. Astfel, la solicitarea structurilor internaționale, pe parcursul anului 2019, practica pozitivă a țării în domeniul apatridiei a fost promovată la diferite foruri internaționale, unde angajații Biroului au participat în calitate de formatori. În special, o apreciere și rezonanță pozitivă au avut participarea la lucrările ședinței ad-hoc a experților în domeniul apatridiei în cadrul Consiliului Europei, din or. Strasbourg, Franța; masa rotundă privind procedurile de determinare a statutului de apatrid, or. Sarajevo, Bosnia și Herțegovina; masa rotundă „Accesul la serviciile de integrare a apatrizilor în vederea facilitării naturalizării lor în Armenia, Azerbaidjan și Georgia”, organizată de Consiliul Europei în comun cu UNHCR, în or. Tbilisi, Georgia.

La fel angajații Biroului au promovat practica RM în domeniul apatridiei la Conferința regională privind identificarea apatrizilor în Georgia, organizată de UNHCR în or. Tbilisi, la 10.10.2019.

### Participarea în contencios administrativ pe marginea cererilor de azil respinse în procedura administrativă de examinare în anul 2019

Un aspect important în domeniul azilului și apatridiei ține de asigurarea dreptului persoanelor cărora le-a fost refuzată o formă de protecție sau de recunoaștere a statutului. Deciziile de refuz emise de autoritatea responsabilă se contestă în instanța de judecată, iar persoana care a contestat decizia nu poate fi îndepărtată de pe teritoriul țării până la adoptarea deciziei definitive și irevocabile a instanței de judecată pe caz.

Astfel, în anul 2019, pe rol în instanțele de judecată au fost puse 95 de cazuri, dintre care la moment 59 cazuri se află la etapa de examinare. Participarea reprezentanților Biroului în procesele de judecată urmează a fi efectuată de persoane speciale, de care Biroul, nu dispune conform statelor de personal. Pe parcursul anului 2019 angajații Biroului au participat la 233 ședințe de judecată în domeniul azilului.

### Eliberarea actelor de identitate solicitanților de azil, solicitanților statutului de apatrid, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară

Identificarea persoanelor, preluarea datelor biometrice și asigurarea corespunderii documentelor eliberate cerințelor ICAO și legislației naționale privind calitatea actelor pentru categoriei respective de persoane la fel ține de competența Biroului.

Datele prezentate privind persoana documentată fac parte din baza oficială de date a populației Republicii Moldova-Registrul de Stat al Populației. În anul 2019, în corespundere cu cerințele hotărârii Guvernului nr. 125/2013, în sistemul de azil au fost eliberate 487 diferite tipuri de documente (RI, IH, CC, RT, PC). Lunar s-a prelungit valabilitatea documentelor de identitate temporare a solicitanților de azil și certificatelor de confirmare ai solicitanților statutului de apatrid aflați în procedura de examinare.

### **Administrarea Centrului de cazare**

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1023/2012, Biroul dispune de Centru de cazare -o structură specializată, subordonată Biroului, fără personalitate juridică, destinată cazării temporare a solicitanților de azil și beneficiarilor de protecție internațională, care întrunesc condițiile stabilite pentru cazare, precum și cazarea străinilor care au fost incluși în programele de integrare.

Pe parcursul anului 2019 au fost întocmite 155 de decizii de cazare sau de părăsire a Centrului. Persoane cazate pe parcursul anului în Centru au fost orginari din 22 de state (Bangladesh, Armenia, Azerbaidjan, India, Yemen, Nigeria, Turcia, Federația Rusă, Irak, Pakistan, Uzbekistan, Kirghizstan, Georgia, România, Ucraina, SUA, Siria, Coasta de Fildeș, Tadjikistan, Insulele Comore, Togo, Albania).

Diversitatea culturală, civilizațională, statutul vulnerabil al persoanelor respective, necesită atenție sporită și acordarea serviciilor specifice. Astfel, în cadrul Centrului Biroul a asigurat acordarea diferitor servicii prestate prin intermediul Centrelor de creație sau specialiștilor subcontractați de BMA.

Pe parcursul anului 2019 au fost oferite 307 servicii/consultații juridice pentru 81 de persoane, pentru 27 persoane au fost acordate 73 de diferite servicii de consiliere în domeniul social (la angajare în câmpul muncii, accesul la serviciile de sănătate, accesul la asistență socială, accesul la serviciile educaționale etc.). La fel au fost consiliate 4 familii cu 8 copii.

În scopul reducerii stresurilor psihologice în cadrul Centrului au fost asigurate orele de primire a psihologului licențiat, care a oferit 152 de consultații psihologice, inclusiv individuale, în următoarele: consiliere psihologică individuală, live coaching, intervenția în criză, oferirea suportului de adaptare, informarea de grup ș.a.

## **E. COMBATEREA ȘEDERII ILEGALE**

Combarea șederii ilegale a străinilor și a cazurilor de plasare ilegală a acestora în câmpul muncii, reprezintă una din sarcinile de bază a Biroului în scopul gestionării eficiente a fluxurilor migraționale, cât și în scopul reducerii tranzitului ilegal al străinilor prin RM spre statele UE- unul din angajamentele Republicii Moldova în cadrul realizării activităților pentru menținerea regimului liberalizat de vize cu statle UE.

### ***Depistarea străinilor cu ședere ilegală și cazurilor de plasare ilegală în câmpul muncii a acestora.***

În perioada de referință, angajații Biroului au relevat și documentat 2944 contravenții pentru încălcarea regulilor de ședere și de plasare în câmpul muncii, comparativ cu 2613 în aceeași perioadă a anului precedent, în creștere cu **12,67%** a delictelor documentate.

Din numărul total al contravențiilor documentate pe parcursul perioadei de raport, în funcție de tipul încălcării, constatăm că partea cea mai considerabilă – **83,87%**, o constituie încălcarea regulilor de ședere și doar **16,13%** sînt contravenții ce țin de munca nedeclarată a străinilor (*vezi*

tabelul 1), această proporționalitate nu diferă esențial comparativ cu anii precedenți. (A se vedea Tabelul 21)

**Tabelul 21.** Numărul cazurilor documentate de încălcare de către străini a regimului de ședere în Republica Moldova în funcție de tipul încălcării, în 12 luni ale anilor 2019, 2018, 2017

Tipul încălcării/anul	2019	2018	2017
Ședere ilegală	2469	2266	2432
Muncă nedeclarată	475	347	361
Alte articole	0	0	2
<b>Total</b>	<b>2944</b>	<b>2613</b>	<b>2795</b>

Totodată, observăm scăderea numărului contravențiilor documentate pentru încălcarea regulilor de plasare în câmpul muncii a cetățenilor străini și apatrizilor cu 3,88%. Deoarece în 2018 a fost esențial modificată legislația națională și facilitat accesul străinilor în RM în scop de muncă, monitorizarea proceselor de angajare legală și combaterea muncii nedeclarate a străinilor va deveni unul din domeniile prioritare pentru activitatea ulterioară a Biroului.

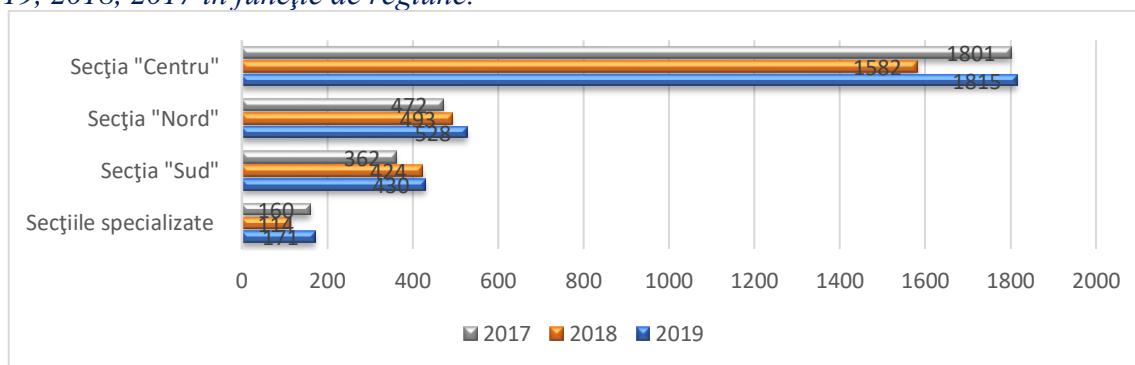
Valoarea amenzilor aplicate în anul 2019 pe contravențiile depistate și documentate constituie **5 433400 lei**, fiind achitați **2 295825 lei**. De remarcat, că majoritatea absolută a străinilor achită contravențiile documentate timp de până la 72 de ore, ce le permite reducerea mărimii sancțiunii aplicate. Din totalul amenzilor aplicate neachitate rămân **13,65%**, 19 procese verbale cu privire la contravenții au fost contestate, iar 218 cazuri cu amenzi nepercepute au fost expediate executorilor judecătorești pentru încasare.

Documentații pentru diferite contravenții au fost originari din **82 state** (În anul 2018 - **80 state**). Din totalul contravențiilor documentate în cea mai mare parte, au fost sancționați cetățeni din Ucraina (**692 contravenții**), cetățeni ai Federației Ruse (**515 contravenții**), cetățeni ai Turciei (**236 contravenții**), urmași de cetățenii Israelului (**229 contravenții**) și din România (**223 contravenții**).

De remarcat, că în majoritatea cazurilor, regimul de ședere în RM, se încalcă de către străinii care provin din statele cetățenii căror sânt absolviți de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat și care nu părăsesc voluntar teritoriul țării la expirarea perioadei de 90 zile.

În plan teritorial numărul contravențiilor înregistrate diferă considerabil, deoarece majoritatea străinilor precum și întreprinderile mixte/cu capital străin gestionate de către aceștia sânt în mare parte concentrate în zona Centrală, după care urmează zona de Nord și Sud a țării (a se vedea Figura nr. 4).

**Figura nr. 4.** Evoluția numărului contravențiilor documentate examinate în 12 luni ale anilor 2019, 2018, 2017 în funcție de regiune.



Una din prioritățile Biroului pentru perioada ulterioară va fi, lucrul cu străinii care nu depun în termen actele necesare pentru acordarea/prelungirea dreptului de ședere în RM, fiind pasibili sancționării contravenționale. Această situație necesită continuarea activităților direcționate în

vederea informării eficiente a străinilor, conlucrarea cu direcțiile consulare, cu reprezentanții APC, APL și reprezentanții sectorului neguvernamental.

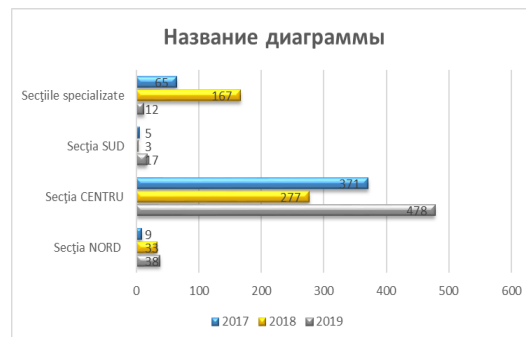
### **Revocarea dreptului de ședere**

Un element important al combaterii șederii ilegale a străinilor reprezintă supravegherea modului în care străinii respectă scopul declarat al șederii. Astfel, entitățile centrale și regionale ale Biroului, se autosesizează (inclusiv, în baza sesizărilor parvenite de la persoanele juridice sau fizice) și efectuează investigații în cazul în care existau presupuneri rezonabile privind ilegalitatea șederii străinilor.

**Figura nr. 5.**

*Decizii de revocare în plan teritorial*

În urma investigațiilor pe parcursul anului 2019 au fost emise 545 decizii de revocare a dreptului de ședere în privința străinilor originari din 37 state diferite. În comparație cu perioada analogică a anului 2018 (480 decizii de revocare) indicatorul respectiv arată o creștere cu **6,25%**.



În plan regional numărul deciziilor de revocare a dreptului de ședere depinde de numărul și amplasarea persoanelor juridice în care activează străinii (agenți economici, instituții de învățământ etc.). Aceasta a influențat și asupra indicatorilor activității serviciilor specializate și secțiilor regionale ale Biroului. (A se vedea Figura nr. 5)

Deciziile de revocare a dreptului de ședere au fost adoptate în urma verificărilor efectuate în instituțiile de învățământ sau în urma activităților comune cu reprezentanții instituțiilor academice.

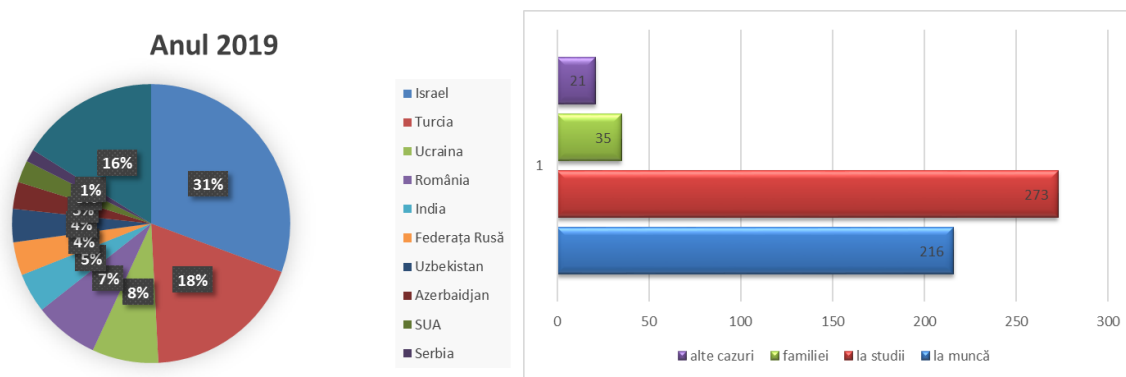
Totodată, au fost efectuate campanii de informare a persoanelor juridice privind regimul juridic al străinilor în RM, despre dreptul Biroului de a efectua măsuri de verificare privind respectarea de către străini a scopului pentru care a fost acordat anterior dreptul de ședere.

**Tabelul 22.** *Evoluția numărului deciziilor de revocare a dreptului de ședere în raport cu statele de origine a străinilor în perioada a 12 luni ale anilor 2019, 2018, 2017*

Țara de origine	2019	2018	Diferența	2017
	12 luni	12 luni		12 Luni
Israel	167	131	36	115
Turcia	101	70	31	51
Ucraina	42	43	-1	55
România	41	30	11	22
India	25	8	17	2
Federația Rusă	21	26	-5	80
Uzbekistan	21	1	20	7
Azerbaidjan	17	10	7	2
SUA	14	52	-38	26
Serbia	8	2	6	2
Altele	88	107	-19	88

Revocarea dreptului de ședere cel mai des a fost aplicată față de originarii din Israel (31%), Turcia (18%), Ucraina (8%) și România (7%) și România (6%). Cel mai des deciziile sunt adoptate în legătură cu exmatricularea străinilor din instituțiile de învățământ din țară (50%) sau încetarea relațiilor de muncă (*rezilierea contractului*) dintre angajator și străin (39,6%), persoanelor care au indicat drept motiv reântregirea familiei (6,4%) și în alte cazuri (3,85%). (A se vedea Figura nr. 6)

**Figura 6.** Structura numărului străinilor cărora li s-au revocat dreptul de ședere, după țara de origine (pe stînga) și după scop (pe dreapta)



### Returnarea străinilor de pe teritoriul Republicii Moldova

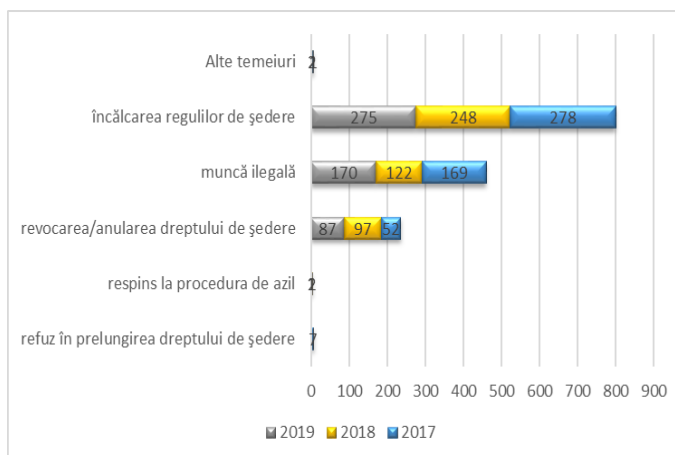
(Returnarea străinilor este un proces de întoarcere a unui străin prin executare voluntară a deciziei de returnare sau prin executare forțată a acesteia: în țara de origine, în o țară de tranzit în conformitate cu acordurile de readmisie sau în o terță țară în care străinul decide în mod voluntar să se întoarcă și în care acesta va fi acceptat).

În perioada de raportare, măsura de returnare a fost aplicată de Birou în privința a **535 străini**, originari din **68 state diferite**.

Figura nr.7

Se observă scăderea treptată a numărului măsurilor de returnare pe parcursul anilor 2016, 2017, 2018. În mare parte, se explică prin intensificarea activității serviciilor specializate și secțiilor regionale informarea străinilor și angajatorilor privind măsurile de constrângere care pot fi aplicate la încălcarea regimului de ședere.

Cauzele pentru care au fost primite deciziile de returnare denotă faptul că de cele mai multe ori măsura returnării a fost aplicată în privința străinilor care au încălcat regulile de ședere (51,40% din numărul total) și a celor care încălcă regulile de plasare în câmpul muncii (31,77%), urmați de străinii cărora le-a fost revocat dreptul de ședere (16,26%), celelalte cauze nu au o pondere semnificativă. (A se vedea Figura nr. 7)



În funcție de țara de origine masura mai des se aplică originarilor din din Ucraina, Turcia, Israel, Azerbaidjan și România. (A se vedea Tabelul 23)

**Tabelul 23.** Evoluția numărului deciziilor de returnare în funcție de țările de origine a străinilor, în 12 luni ale anilor 2019, 2018, 2017

Țara de origine	2019	2018	Diferența	2017
Ucraina	31	32	-1	39
Turcia	21	20	1	21
Federația Rusă	18	15	3	15
Armenia	7	1	6	3
Uzbekistan	7	1	6	2
Bangladesh	6	28	-22	0
Belarus	5	0	5	5
Azerbaidjan	4	2	2	3
Tadjikistan	3	4	-1	0



<b>Marea Britanie</b>	3	1	2	0
<b>Altele</b>	19	21	-2	19
<b>Total</b>	<b>124</b>	<b>125</b>	<b>-1</b>	<b>107</b>

### **Stabilirea/ridicarea interdicției de intrare în Republica Moldova**

În urma documentării diverselor abateri săvârșite de străini, în privința a 433 străini a fost stabilită interdicția de intrare pe teritoriul Republicii Moldova pentru diferite perioade. Drept motiv pentru aplicarea măsurii au servit nerespectarea de către străini a regulilor de ședere în Republica Moldova (200 pers.), practicarea ilegală a unei activități de muncă (152 pers.) și altele.

Interdicțiile au fost stabilite în corespundere cu legislația în funcție de gravitatea încălcării pentru perioade diferite. În 55 cazuri interdicția a fost stabilită pentru 5 ani, în 138 cazuri - 3 ani, 5 cazuri - 2 ani și 235 cazuri - 1 an.

Mai frecvent interdicțiile au fost aplicate în regiunea centrală a țării (282 cazuri), în sudul țării – (65 cazuri), iar Nord – (63). Secțiile specializate din cadrul Biroului au aplicat (23 cazuri) din totalul măsurilor de acest gen.

Ridicarea măsurii sau reducerea termenului acesteia a avut loc doar în 7 cazuri motivate pentru cetățenii statelor: Ucraina, Cipru, Belarus, Lituania, Federația Rusă, Azerbaidjan.

## **I. REGIMULUI ÎNDEPĂRTĂRII**

### **Returnarea sub escortă de pe teritoriul Republicii Moldova**

Îndepărtarea sub escortă a străinului presupune însoțirea acestuia de către personalul specializat al Biroului până la punctul de trecere a frontierei de stat deschis traficului internațional ori până în țara de origine, de tranzit sau de destinație. Se aplică față de străinii care nu au părăsit voluntar teritoriul Republicii Moldova la expirarea termenului acordat prin decizia de returnare, au trecut sau care au încercat să treacă ilegal frontiera de stat ori a căror identitate nu a putut fi stabilită, au intrat în RM în perioada de interdicție dispusă anterior sau au fost declarați indezirabili, împotriva cărora a fost dispusă expulzarea sau care prezintă un risc de sustragere de la procedura de îndepărtare.

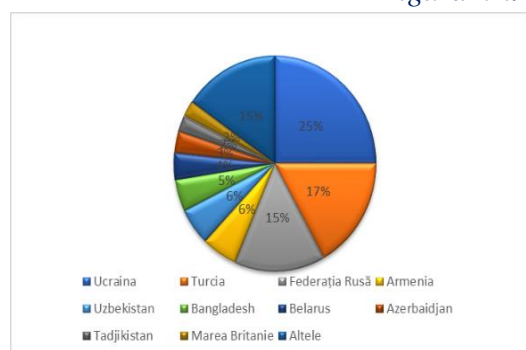
În anul 2019 au fost emise 124 decizii de returnare sub escortă în privința străinilor din 15 state, comparativ cu 125 în 12 luni ale anului 2018, cei mai mulți fiind din Ucraina, Turcia și Federația Rusă (A se vedea Figura 9).

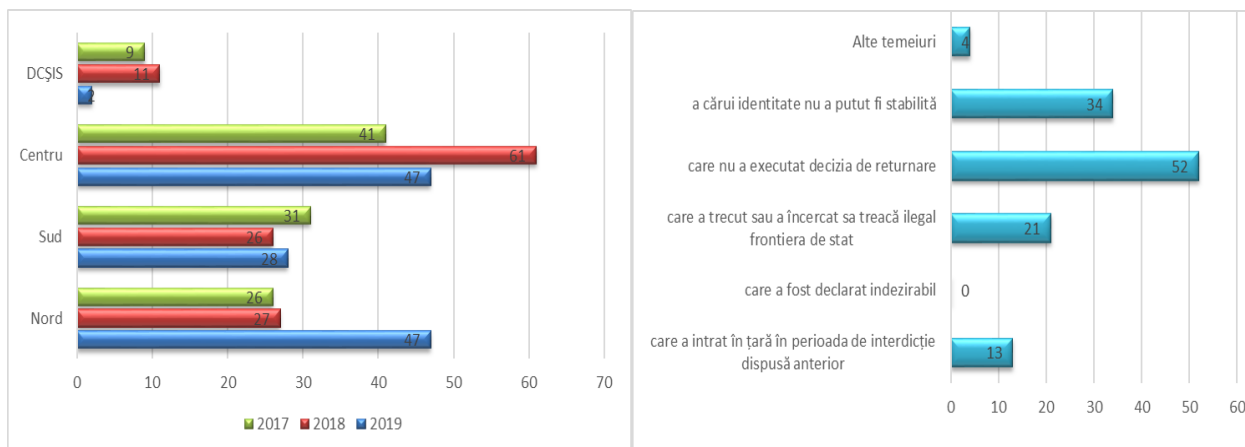
Cele mai multe decizii de returnare sub escortă de pe teritoriul Republicii Moldova au fost adoptate în privința străinilor de Secțiile regionale Centru și Nord, care au emis cumulativ 76% de decizii.

Motivele care au stat la baza deciziilor respective în majoritate constituie neexecutarea de către străini a deciziilor de returnare emise anterior (52 cazuri), a căror identitate nu a putut fi stabilită (34 cazuri) și care au trecut sau au încercat să treacă ilegal frontiera de stat (21 cazuri) (vezi figura 8).

**Figura 8.** Coraportul deciziilor de returnare sub escortă a străinilor în 12 luni ale anului 2019, 2018, 2017 în funcție de structura emitentă (pe stânga) și după motiv (pe dreapta)

*Figura nr.9*





Returnarea propriu-zisă, sub escortă a avut loc în 92 de cazuri, dintre care în 86 străini au fost escortați pînă la punctele de trecere ale frontierei de stat, iar 6 străini au fost escortați pînă în țara de origine sau de tranzit.

Numărul redus al persoanelor îndepărtate sub escortă este condiționat de faptul, că o bună parte a străinilor în privința cărora au fost emise decizii de returnare sub escortă, cad sub incidența art. 12, al Legii nr. 200 din 16.07.2010, care dispune motivele de nepermite a ieșirii din țară a străinilor.

Numărul de străini care au fost escortați pînă în țara de tranzit sau țara de origine este în creștere cu 7% în comparație cu anul precedent.

De menționat că, în cadrul pregătirii tuturor formalităților pentru returnarea străinilor în statele de origine, precum și disponibilității sumelor necesare pentru asigurarea îndepărtării pînă în țara de origine, pe parcursul perioadei de raport misiunile organizate în acest sens au fost desfășurate cu succes.

## II. Custodia publică

Luarea în custodie publică potrivit legii este o măsură de restrîngere a libertății de mișcare, dispusă de instanța de judecată împotriva străinului care nu a executat decizia de returnare sau care nu a putut fi returnat în termenul prevăzut de legislație, care a trecut sau care a încercat să treacă ilegal frontiera de stat, care a intrat în țară în perioada de interdicție dispusă anterior, a cărui identitate nu a putut fi stabilită, care a fost declarat indezirabil, împotriva căruia a fost dispusă expulzarea sau dacă există riscul sustragerii acestuia.

Pe parcursul anului 2019 instanțele de judecată au referit în custodie publică 117 străini, situație similară cu cea a anului precedent. (*a se vedea Tabelul nr. 24*).

**Tabelul 24. Numărului strinilor referiți în custodie publică în funcție de țările de origine a străinilor, în perioada 12 luni ale anilor 2019, 2018, 2017.**

Țara de origine	2019	2018	Diferența	2017
Ucraina	18	27	-9	28
Turcia	24	24	-	19
Bangladesh	6	20	-14	0
Federația Rusă	20	13	+7	14
Apatrizi	8	7	+1	4
Azerbaidjan	2	6	-4	4
Tadjikistan	4	4	-	1
Uzbekistan	6	2	+4	2
Kirgistan	2	0	+2	1
Armenia	5	2	+3	3
Kazahstan	2	2	-	1
Maroc	0	2	-2	0
Georgia	2	0	+2	7

Belarus	5	0	+5	5
Israel	1	0	+1	2
Alte state	12	8		16
Total	117	117		97

Din totalul străinilor referiți de instanță în custodie publică prevalează persoanele din Turcia (28,08%). Federația Rusă (23,40%), Ucraina (21,06%), Bangladesh (7,22%).

Ponderea cea mai mare a persoanelor luate în custodie publică le revine Secției regionale ”Centru” – 41,88% și Secției regionale Nord” – 37,60%, urmate de Secția regională „Sud” cu 17,09%.

### III. Tolerarea

*Tolerarea rămânerii pe teritoriul Republicii Moldova, reprezintă permisiunea, acordată de autoritatea competentă pentru străini, de a rămâne pe teritoriul țării străinilor care nu au drept de ședere și care, din motive obiective, nu pot părăsi teritoriul Republicii Moldova.*

Pe parcursul perioadei de raport au beneficiat de regimul tolerării **28** străini, comparativ cu **15** în aceeași perioadă anului 2018 și 9 străini în anul 2017. Măsura a fost aplicată față de persoanele din Olanda, Federația rusă, Siria, Uzbekistan, Italia, Azerbaidjan, Turcia, Costa de Fildeș, Camerun, Liban, Kîrghîstan, Ucraina.

Drept motive de bază ale tolerării au servit lipsa posibilităților reale de îndepărtare (5 pers.), străinii care dețin calitatea de bănuț, învinuit sau inculpat într-o cauză penală, iar procurorul sau instanța de judecată a dispus obligarea lui de a nu părăsi țara și nu există nici o încuviințare de a ieși din țară (14 pers.). Pentru 9 persoane au fost emise decizii de refuz în acordarea regimului tolerării rămânerii pe teritoriul țării.

### IV. Returnarea voluntară asistată

*Reîntoarcerea voluntară asistată reprezintă întoarcerea voluntară a străinilor în țara de origine cu sprijinul BMA sau prin intermediul programelor de repatriere voluntară asistate de misiunile organizațiilor internaționale cu atribuții în domeniu.*

Pe parcursul anului 2019, de reîntoarcerea voluntară au beneficiat **3** străini, originari din Republica Uzbekistan, Republica Turcia și Coasta de Fildeș. Pentru comparație, în anul 2017 de asemenea asistență au beneficiat 6 străini, în anul 2017-3 străini.

Procedura de reîntoarcere voluntară în țara de origine a fost asigurată de către BMA din contul mijloacelor bugetare. Numărul redus al cererilor pentru asistență în returnarea voluntară asistată, depinde de gradul de informare a străinilor privind existența procedurii respective. Astfel, Biroul urmează să intensifice informarea străinilor aflați în ședere ilegală, respectiv și atragerea ONG-urilor, în calitate de parteneri de dezvoltare la executarea procedurii, pentru a mări numărul returnărilor voluntare asistate în raport cu îndepărtarea sub escortă, pentru asigurarea cost-eficienței financiare a măsurilor de îndepărtare a străinilor.

### V. Declararea persoanelor indezirabile

*Declararea străinului persoană indezirabilă este o măsură asiguratorie dispusă de Biroul împotriva unui străin care a desfășurat, desfășoară ori în a cărui privință există indicii temeinice că intenționează să desfășoare activități de natură să pună în pericol securitatea națională sau ordinea publică.*

Numărul străinilor declarați indezirabili anul curent a constituit 34 străini, față de 599 străini în anul 2018 și 93 străini în anul 2017. (A se vedea Tabelul nr. 25)

**Tabelul nr. 25.** Străinii declarați indezirabili în funcție de țara de origine, în perioada a 12 luni ale anilor 2019, 2018, 2017

		2018	2017
--	--	------	------

Țara de origine/anul	2019		
Israel	7	10	6
Congo	6	-	-
Federația Rusă	3	171	15
Tadjikistan	2	1	3
India	2	-	-
Camerun	2	-	-
Turcia	1	25	7
Armenia	1	24	0
Ucraina	1	14	3
Georgia	0	307	0
Altele	9	48	59
<b>Total</b>	<b>34</b>	<b>599</b>	<b>93</b>

Majoritatea străinilor care au fost declarați indezirabili, prezentau pericol pentru ordinea publică și securitatea națională, conform demersurilor înaintate de către autoritățile de resort (SIS și IGP).

## VI. Readmisia

La cererea unu stat, cu care Republica Moldova are încheiat acordul, țara noastră asigură procedurile de readmitere a persoanelor care nu îndeplinesc sau nu mai îndeplinesc condițiile în vigoare pentru intrarea, prezența sau șederea pe teritoriul statului solicitant, cu condiția ca să se dovedească sau se poate prezuma în mod întemeiat, pe baza prezentării unor dovezi prima facie, că persoanele în cauză sunt resortisanți ai Moldovei sau dețin/dețineau la data intrării o viza valabilă sau un permis de ședere valabil eliberate de Moldova, au intrat ilegal și direct după o perioada de ședere pe teritoriul Moldovei, etc):

Pe parcursul anului 2019 au fost examinate 593 cereri de readmisie (a se vedea Tabelul nr. 26), comparativ cu 492 în aceeași perioadă a anului 2018, atestând-se o creștere cu cca 17%. Totodată, în perioada de raport au fost recepționate 352 informații cu privire la transfer.

**Tabelul 26.** Evoluția numărului persoanelor readmise în Republica Moldova în funcție de statul solicitant, în perioada a 12 luni ale anilor 2019, 2018, 2017.

Statul solicitant	Cereri de readmisie prezentate RM			Informații despre transfer primite			Persoane transferate cu succes în RM			Cereri de readmisie prezentate de RM			Persoane transferate cu succes din RM		
	2019 12 luni	2018 12 luni	2017 12 luni	2019 12 luni	2018 12 luni	2017 12 luni	2019 12 luni	2018 12 luni	2017 12 luni	2019 12 luni	2018 12 luni	2017 12 luni	2019 12 luni	2018 12 luni	2017 12 luni
Austria	23	9	16	7	1	6	5		6						
Franța				28 3	202	19 9	18 0	83	12 2						
Elveția	13	19	25	7	8	4	1	8	2						
Germania	455	411	769	23	19	11	34 5	312	71 1						
România	1	4	2	1	2	1		2	1	1		1			1
Belgia	11	6	10	1	1										
Polonia	16	9	10	8	4	4	6	4	3			1			
Norvegia *	5	2	3	3			2								
Suedia	9	8	25	1	3	1	1	3	1						
Italia	4	2	1												
Olanda	45	19	1	2	2		2	1							
Spania		2		3	1	1	1								
Ungaria				8	2	1	5		1						
Ucraina*	7	1	1	3		1	3			16	28		10	12	
Bulgaria			1												
Grecia	1			1											

Luxemburg	1			1											
Finlanda	1														
Turcia*											2			2	
Bosnia și Herțegovina*											2			2	
Latvia											1			1	
Kazahstan*	1										1			1	
Georgia*											1			1	
Letonia											1				
<b>Total</b>	<b>593</b>	<b>492</b>	<b>864</b>	<b>352</b>	<b>245</b>	<b>229</b>	<b>551</b>	<b>413</b>	<b>847</b>	<b>19</b>	<b>34</b>	<b>2</b>	<b>11</b>	<b>18</b>	<b>1</b>

\* Țările terțe

Din totalul solicitărilor de readmisie au fost refuzate în procedură doar 19 cereri sau 3,2 % (*Germania – 13, Austria – 1, Elveția – 3, Ucraina-1, Suedia -1*) pe motiv, că persoanele indicate în cereri nu au fost identificate ca cetățeni ai RM (*12 luni 2018, au fost refuzate 34 cereri, cca 6,91% (Germania – 23, Austria – 4, Elveția – 3, Suedia – 1, Polonia – 1, Norvegia-1, România-1)*).

De remarcat ponderea considerabilă a copiilor din Republica Moldova care nimeresc sub incidența Acordurilor de readmisie. Din numărul total de cereri, 229 au fost înaintate în privința persoanelor de vârstă minoră (*Germania-125, Suedia-3, Olanda-1*), cereri refuzate nu au fost. În mare parte cererile respective parvin de la autoritățile germane, olandeze, ungare, austriece, suedeze, elvețiene. Ca regulă, minorii fac parte din familia romilor care pleacă din Republica Moldova legal în statele UE, dar abuzează de sistemul de azil ale acestora, depășesc termenul legal de ședere de 90 de zile și devin subiect al Acordurilor de readmisie.

Pe parcursul anului 2019 (*14.01.2019, 26.02.2019, 26.03.2019, 14.04.2019, 28.05.2019, 27.06.2019, 13.08.19, 12.09.2019, 22.10.2019, 12.12.2019*) ofițerii Biroului au asigurat transferul cu rutele charter din Germania a 334 persoane. Procedura a fost desfășurată în comun cu autoritățile de drept din Republica Federală Germană și sub egida Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX).

În scopul prevenirii plecărilor repetate a persoanelor reântoarse în țară, precum și evitarea riscurilor suspendării regimului liberalizat de vize cu UE, a fost emisă Dispoziția BMA nr. 5/2-598 int. din 27.06.2018 „Cu privire la măsurile întreprinse pentru realizarea Acordului dintre Comunitatea Europeană și Republica Moldova privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală”. Ofițerii Biroului au verificat prin WEB ACCES un număr de 597 cetățeni RM readmiși în anii 2016-2017, prezența acestora în țară și la adresa de domiciliere. În cadrul verificărilor au fost chestionate persoanele readmise, necesitățile lor de bază, motivele care stau la baza plecării în statele UE. Problemele abordate în cadrul verificărilor au fost aduse la cunoștință pentru soluționare, conducătorilor serviciilor desconcentrate în teritoriu, președinților consiliilor raionale), mediatorilor comunitari. La fel, în perioada anului 2019, Biroul a organizat o întâlnire de lucru cu Biroul relații interetnice, reprezentanții comunităților rome și mediatorii comunitari. În cadrul ședinței s-au discutat aspectele readmisiei, necesitățile comunitare, cerințele primare pentru o re-integrare reușită, înaintarea proiectelor comune.

## VII. Monitorizarea străinilor care își execută pedeapsa în instituțiile penitenciare din Republica Moldova.

În corespundere cu prevederile Ordinului comun între Biroul migrație și azil și Departamentul instituțiilor penitenciare al Ministerului Justiției nr. 20/264 „cu privire la realizarea măsurilor de evidență a regimului de ședere al străinilor care își execută pedeapsa penală pe teritoriul Republicii Moldova”, semnat la 28.12.2011, Biroul asigură monitorizarea și, în caz de necesitate, îndepărtarea străinilor care sunt condamnați și își ispășesc pedeapsa în instituțiile penitenciare din țară. În Republica Moldova sînt condamnați 89 străini (*83 bărbați și 6 femei*). (A se vedea Tabelul nr. 27).

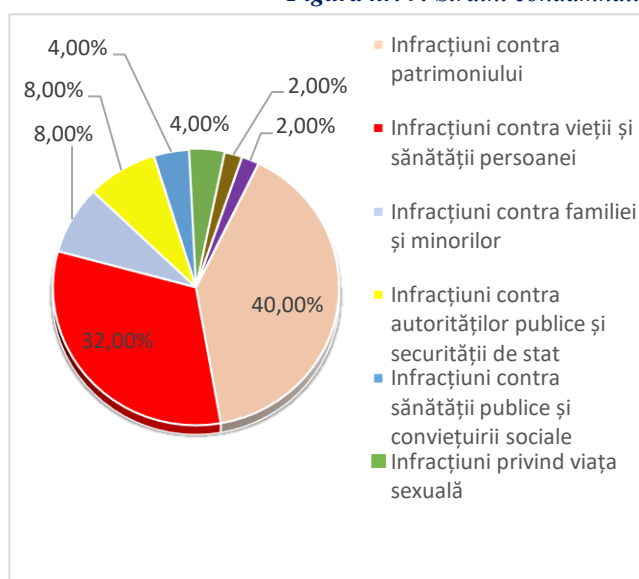
**Tabelul nr. 27.** Numărul, locul ispășirii pedepsei, țara de origine, a cetățenilor străini condamnați pe teritoriul Republicii Moldova.



Nr. d/o	Penitenciar nr.	Nr. străinilor deținuți	Țara de origine
1.	1 - Taraclia	4	1-Bulgaria, 1-Kazahstan, 1-Ucraina, 1-Georgia
2.	2 - Lipcani	3	2-România, 1-F. Rusă
3.	3 - Leova	2	1-România, 1-Ucraina
4.	4 - Cricova	14	3-România, 2-Ucraina, 4-F.Rusă, 1-Turcia, 1-Uzbekistan, 1-Azerbaidjan, 1-Israel, 1-Georgia
5.	5 - Cahul	2	1-România, 1-Turcia
6.	6 - Soroca	7	3-Ucraina; 1-România, 1-Apatrid, 1-F. Rusă, 1-Turcia
7.	7 - Rusca	6	2-Ucraina, 1-Kazahstan, 2-F. Rusă, 1- Germania
8.	8-Bender	4	2-Ucraina, 1-România, 1-F. Rusă
9.	9 - Pruncul	12	2-F.Rusă, 4-România, 1-Norvegia, 2-Ucraina, 2-Turcia, 1-Italia
10.	11 - Bălți	3	1-Italia, 1-F. Rusă, 1-Apatrid
11.	12 - Bender	3	1-Tadjikistan, 1-România, 1-F. Rusă
12.	13 - Chișinău	11	2-Ucraina, 5-România, 1- F. Rusă, 1-Turcia, 1-Georgia, 1-Siria
13.	15 - Cricova	7	2-Ucraina, 1-F. Rusă, 1-Italia, 1-Albania, 1-Armenia, 1-România
14.	16 - Pruncul	1	1-Ucraina
15.	17 - Rezina	4	2-Armenia, 2-Ucraina
16.	18 - Brănești	6	1-Siria, 2-F. Rusă, 1-Azerbaidjan, 2-Uzbekistan
<b>TOTAL</b>			<b>89 deținuți</b>

Figura nr. 9. Străini condamnați

Persoanele sunt condamnate, inclusiv prin cumul, ponderea cea mai mare revine infracțiunilor contra patrimoniului (40%), contra vieții și sănătății persoanei (32 %), contra familiei și minorilor (8 %), contra autorităților publice și a securității de stat (8 %), contra sănătății publice și conviețuirii sociale (4 %), infracțiuni privind viața sexuală (4 %), contra libertății, cinstei și demnității persoanei (2 %), infarcțiuni în domeniu transporturilor (2 %).



Totodată, conform notificărilor parvenite de la Penitenciarul nr. 13 Chișinău, pe parcursul perioadei de raport au fost plasați în arest preventiv 42 străini.

## XII COMBATEREA CRIMINALITĂȚII

### Infracțiuni comise de străini constatate și investigate

În scopul combaterii fenomenului infracțional pe linia de activitate, urmare a investigărilor efectuate în cadrul examinării informațiilor înregistrate, au fost constatate și remise organelor de urmărire penală conform art. 273 CPP RM, materialele acumulate în cadrul cercetării a 43 infracțiuni, comparativ cu 48 infracțiuni relevate în perioada de referință a anului 2018 (A se vedea tabelul 20).

Tabelul nr.28. Evoluția infracțiunilor constatate în 12 luni ale anilor 2019, 2018, 2017

Tipul infracțiunii	Art. CP	nr. de c/p		
		2019	2018	2017
Trafic de ființe umane	165	3	3	1
Munca forțată	168	0	3	0
Furt	186	1	2	1
Șantajul	189	2	1	0
Escrocherie	190	11	8	28

Circulația ilegală a substanțelor narcotice	217	1	4	2
Practicarea activității financiare fără înregistrare și fără autorizare	241	1	2	1
Huliganism	287	2	0	0
Păstrarea ilegală a armelor	290	1	0	1
Trafic de influență	326	2	1	0
Fals în acte	361	7	4	3
Trecerea ilegală a frontierei de stat	362	3	10	6
Conducerea mijlocului de transport în stare de ebrietate	264 <sup>1</sup>	1	2	0
Organizarea migrației ilegale	362 <sup>1</sup>	4	5	3
Raportul sexual cu o persoană care nu a împlinit vârsta de 16 ani	174	1	0	0
Alte infracțiuni		3	3	3
<b>Total</b>		<b>43</b>	<b>48</b>	<b>49</b>

Dinamica infracțiunilor constatăte pe subunitățile Biroului diferă, în funcție de zona administrată și numărul străinilor din regiune (A se vedea Tabelul nr. 29).

**Tabelul nr. 29.** Numărul infracțiunilor constatate în funcție de subdiviziuni, în perioada a 12 luni ale anilor 2019, 2018, 2017.

Tipul:	Art. CP	nr. de cauze penale														
		2019	2018	2017	2019	2018	2017	2019	2018	2017	2019	2018	2017	2019	2018	2017
		SR Nord			SR Sud			SR Centru			DCȘIS			Total		
Trafic de ființe umane	165	1					1		2		2	1		3	3	1
Munca forțată	168		3											3	0	
Furt	186	1						1			1	1		1	2	1
Șantajul	189				2	1								2	1	0
Escrocherie	190		1	14	2			7	2	7	2	5	7	11	8	28
Circulația ilegală a substanțelor narcotice	217		1			3	1				1			1	4	1
Practicarea ilegală a activității de întreprinzător	241	1	2											1	2	1
Huliganism	287	1						1						2	0	0
Păstrarea ilegală a armelor	290				1		1							1	0	1
Trafic de influență	326										2	1		2	1	0
Fals în acte	361	1		1				4	3	1	2	1	2	7	4	4
Trecerea ilegală a frontierei de stat	362	1	5	2	2	3	2		2	2				3	10	6
Conducerea mijlocului de transport în stare de ebrietate	264/1							1	2					1	2	0
Organizarea migrației ilegale	362/1	2	1					1	1	2	1	3	1	4	5	3
Raportul sexual cu o persoană care nu a împlinit vârsta de 16 ani	174				1									1		
Alte infracțiuni					2			1				3	3	3	3	3
<b>Total:</b>		<b>8</b>	<b>13</b>	<b>16</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>15</b>	<b>13</b>	<b>12</b>	<b>10</b>	<b>15</b>	<b>14</b>	<b>43</b>	<b>48</b>	<b>49</b>

## XII Reținute persoane anunțate în urmărire penală

Pe parcursul anului 2019 angajații Biroului au localizat și au reținut 57 persoane anunțate în urmărire penală, dintre care, 10 în căutare interstatală și 47 în căutare locală. Este de menționat că 12 infractori din cei localizați și reținuți sunt cetățeni străini.

Din totalul persoanelor menționate -12 infractori din cei localizați și reținuți sunt cetățeni străini (A se vedea Tabelul nr. 30).

**Tabelul nr.30.** Evoluția numărului persoanelor anunțate în urmărire penală localizate și reținute de angajații BMA în anii 2019, 2018, 2017.

	După origine	Internațională			Interstatală (spațiul CSI)			Locală			Totală		
		2019	2018	2017	2019	2018	2017	2019	2018	2017	2019	2018	2017
SR Nord	Străini				1	1	3	1	1		2	2	3
	Cetățeni RM							13	3	3	13	3	3
SR SUD	Străini				1					1	1	0	1
	Cetățeni RM							6	8	4	6	8	4
SR Centru	Străini		1	2	1	1	1	5	9	2	6	11	5
	Cetățeni RM							8	2	5	8	2	5
DCȘIS	Străini	1	1	2			1	2	2	1	3	3	4
	Cetățeni RM	3	3	1	3		1	12	3	1	18	6	3
TOTAL	Străini	1	2	4	3	2	5	8	14	4	12	16	13
	Cetățeni RM	3	3	1	3	0	1	39	14	13	45	19	15
	TOTAL	4	5	5	6	2	6	47	28	17	57	35	28

### XIII. Reprezentare în instanțele de judecată

Angajații Biroului, în special DCȘIS, Secțiile regionale și CPTS, au prezentat și au apărut interesele BMA în cadrul a 260 ședințe de judecată desfășurate în cadrul Judecătoriilor teritoriale și Curților de Apel (12 luni 2018 - 331), pe 239 cauze (12 luni 2018 – 247), dintre care 171 cauze au fost câștigate (sau 72%), 28 cauze au fost pierdute (sau 12%), iar la moment 40 cauze se află în procedură de examinare (sau 17%). Situația este reflectată în tabelul de mai jos (vezi tabelul 23).

**Tabelul nr. 31.** Situația privind reprezentarea în judecată în 12 luni ale anilor 2019, 2018, 2017

Secția	anul	nr. de cazuri	Sedințe de judecată în toate instanțele	Ciștig de cauză	% celor câștigate din nr. total	Pierdere	% celor pierdute din nr. total	În curs de examinare	% celor în curs de examinare din nr. total
NORD	2019	48	70	45	94%	1	2%	2	4%
	2018	49	76	40	82%	2	4%	7	14%
	2017	37	60	25	68%	2	5%	10	27%
SUD	2019	35	42	31	89%	2	6%	2	6%
	2018	32	36	27	84%	3	9%	2	6%
	2017	49	54	42	86%	5	10%	2	4%
CENTRU	2019	62	86	20	32%	8	13%	34	55%
	2018	75	150	23	31%	9	12%	43	57%
	2017	82	106	67	82%	2	2%	13	16%
CPTS	2019	67		55		12		0	
	2018	57		51		6		0	
	2017	74		66		8		0	
DCȘIS	2019	27	62	20	74%	5	19%	2	7%
	2018	34	69	4	12%	16	47%	14	41%
	2017	65	138	39	60%	7	11%	19	29%
Total	2019	239	260	171	72%	28	12%	40	17%
	2018	247	331	145	59%	36	15%	66	27%
	2017	307	358	239	78%	24	8%	44	14%

## F. MONITORIZAREA FLUXURILOR DE STRĂINI CARE INTRĂ ÎN REPUBLICA MOLDOVA PRIN REGIUNEA TRANSNISTREANĂ

### Date generale.

Date, statistici precise privind populația din regiunea transnistreană, numărul străinilor care se află în regiune sau a străinilor care intră/iese prin segmentul central al frontierei de stat cu Ucraina nu pot fi prezentate. Potrivit datelor recensământului populației RM din 2004, în regiunea transnistreană locuiau 555 mii persoane. În 2015 în regiune a fost efectuat recensământul populației. Potrivit datelor preliminare ale Departamentului statisticii numărul populației din regiune constituie - 475 665 persoane. Totodată, având în vedere emigrarea masivă, îmbătrânirea

rapidă a populației și reducerea natalității caracteristice proceselor demografice din regiune, mai mulți experți naționali și externi pledează pentru cifra de 330-350 mii populație din regiune.

Potrivit Agenției Servicii Publice RM la situație de 01.07.2013, la evidență în regiune erau 280 mii persoane cu cetățenia Republicii Moldova. În prezent acte de cetățenie a Republicii Moldova în regiune dețin circa 250 mii persoane. Cât ține de totalul străinilor din regiune careva statistici oficiale lipsesc. MAEIE, CEC al RM la fel nu dețin date privind numărul străinilor din regiune sau per ansamblu pe țară. Unele date se obțin din informația prezentată în diferite perioade electorale în alte state. Ca exemplu, în cadrul realizării scrutinului în Duma de Stat a Federației Ruse, Ambasadorul Federației Ruse la Chișinău a motivat necesitatea deschiderii mai multor secții de votare în regiunea transnistreană pe faptul că în regiune locuiesc circa 180 mii cetățeni ai Federației Ruse. Dar informații oficiale la numărul cetățenilor altui stat în RM misiunile diplomatice nu prezintă. Deși în 2016 au fost deschise 25 secții de votare pentru cetățenii FR, cel mai mare număr a secțiilor de votare deschise de FR pentru cetățenii săi peste hotare (<https://regnum.ru/news/2217200.htm>), în solicitările părții ruse nu figurau statistici privind numărul cetățenilor ruși din regiune.

La fel și pentru Ucraina, reprezentanții cărora declară că în regiunea transnistreană locuiesc circa 90 mii cetățeni ai Ucrainei.

Situația ambiguă în regiune cu privire la cetățenia multiplă la fel urmează a fi luată în calcul la estimarea totală a numărului cetățenilor străini din regiune. În fapt, la documentare s-au întâlnit cazuri când persoanele dețin 2 și mai multe cetățenii. Ca exemplu, persoana poate avea cetățenia rusă și ucraineană, sau rusa și bulgară, având concomitent și cetățenia sau dreptul la cetățenia RM.

**Reglementările și datele în domeniu.** Potrivit Legii nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, Hotărârii Guvernului nr. 125 din 18.02.2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova (art. 124<sup>1</sup>) și Hotărârii Guvernului nr. 914 din 07.11.2014 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a structurii și efectivului limită ale Biroului migrație și azil al MAI Biroul asigură: (a) reglementarea șederii străinilor în Republica Moldova. Azilul.; (b) combaterea șederii și angajării ilegale a străinilor în câmpul muncii, asigurarea măsurilor restrictive; (c) asigură evidența străinilor intrați/ieșiți în/din Republica Moldova prin regiunea transnistreană.

**Admisia și reglementarea șederii străinilor în regiunea transnistreană de BMA al MAI.** În aspecte ce țin de admisia legală și de reglementarea dreptului de ședere a străinilor în Republica Moldova legislația nu prevede un regim special ce ține de acordarea dreptului de ședere pentru străinii care locuiesc în raioanele de est ale țării. Criteriile și setul de acte necesare pentru acordarea dreptului de ședere în regiunea transnistreană sunt identice ca și pentru toți străinii care se documentează pentru ședere în RM. Astfel, intrarea în RM, apoi în regiunea transnistreană se efectuează în baza documentelor de călătorie recunoscute, eliberate de țara de origine, în funcție de regimul de vize stabilit pentru țara respectivă.

Acordarea unui drept de ședere (permanentă sau provizorie) în regiunea transnistreană se efectuează în corespundere cu cerințele Legii 200/2010, în funcție de motivul pentru care se solicită documentarea (*la muncă, studii, pentru reîntregirea familiei, pentru activități religioase, de voluntariat etc.*).

În cazul în care străinul din regiunea transnistreană nu se încadrează în unul din motivele expres prevăzute în legislație, Ghișeul unic de documentare a străinilor din cadrul BMA a MAI recepționează spre examinare cererile pentru acordarea dreptului de ședere ”*în alte cazuri*”, aplicând prevederile art. 43 alin. (2) din Legea nr. 200/2010 ”*Dreptul de ședere provizorie poate fi acordat sau prelungit și pentru alte activități decât cele prevăzute în prezentul capitol, care nu contravin legislației în vigoare a Republicii Moldova, dacă străinul prezintă dovezi ce justifică prezenta s-a pe teritoriul Republicii Moldova.*”

Potrivit datelor Biroului, în anul 2017, din 18 723 de străini documentați cu acte de identitate valabile în Republica Moldova, 3158 sau 16,8%, sunt documentați cu traiul în regiunea transnistreană.

Analiza datelor denotă că în perioada anilor 2014-2015 (*a se vedea poziția nr. 5 din Tabelul nr.1*) a avut loc o creștere a solicitărilor de documentare a străinilor în regiunea transnistreană, iar din 2013 până în prezent în totalul străinilor documentați în regiunea transnistreană se atestă o creștere constantă a ponderii străinilor cărora le-a fost acordat dreptul *de ședere provizorie în RM*: de la 6,4% în anul 2013, la 24,8% în anul 2017.

În funcție de țara de origine a străinilor documentați de BMA pentru regiunea transnistreană se atestă creșterea lentă a ponderii cetățenilor Federației Ruse, de la 67% din totalul străinilor documentați în regiune în anul 2013, până la 73% în anul 2018, și reducerea în aceeași perioadă de timp, a cotei cetățenilor Ucrainei de la 31% la 23%. Ponderea cetățenilor altor state flotează între 2-4% din totalul străinilor documentați în regiune de autoritățile moldave.

Dinamica documentărilor confirmă faptul, că criteriile stabilite de legislația națională nu prezintă impediment pentru acordarea unui drept de ședere străinilor în regiunea transnistreană, inclusiv pentru prima lor documentare.

Totodată, ponderea străinilor în funcție de cetățenia țării care o dețin, urmează a fi luată în calcul la evaluarea riscurilor și la elaborarea politicilor externe cu țara respectivă. În special, în cazul când poate apărea un dezechilibru în favoarea cetățenilor străini în totalul populației din regiune.

În această ordine de idei constatăm, că orice propuneri ce țin de simplificarea documentării străinilor în regiunea transnistreană urmează a fi precedată de examinarea situației de fapt privind numărul cetățenilor RM în regiunea dată, numărul persoanelor cu cetățenie multiplă, precum și posibilitatea determinării unor criterii pentru simplificarea confirmării/acordării cetățeniei RM pentru locuitorii din regiune, care din varii motive nu au realizat la timpul convenit acest drept. De remarcat că, ultima propunere de asemenea gen în raport cu populația din regiune a avut loc în anii 2005 și 2009. Prin Hotărârea Guvernului nr 959 din 09.09.2005 ”cu privire la măsurile de asigurare a confirmării cetățeniei și documentării populației din localitățile din stânga Nistrului (Transnistria)” a fost facilitat modul de documentare a locuitorilor din regiune. Iar prin Hotărârea Guvernului nr. 884 din 18.12.2009 ”cu privire la asigurarea cetățenilor Republicii Moldova cu buletine de identitate” a fost stabilit că eliberarea primului buletin de identitate RM pentru persoanele din regiunea transnistreană se efectuează gratis.

Remarcăm, că dinamica pozitivă a solicitărilor către BMA al MAI privind acordarea unui drept de ședere în regiunea transnistreană se datorează în mare parte stabilirii pentru Republica Moldova a regimului liberalizat cu vize cu statele UE. Mai mulți străini din regiunea transnistreană au solicitat acordarea unui drept de ședere pentru a obține ulterior dreptul la cetățenia Republicii Moldova.

Un alt motiv enunțat de străini, constă în faptul că deținerea permisului de ședere în Republica Moldova reprezintă un plus de credibilitate în fața partenerilor economici din statele UE, fapt ce consolidează legăturile economice și contribuie la dezvoltarea afacerilor.

A treia categorie de străini din regiune au menționat că au fost nevoiți să regularizeze șederea sa în Republica Moldova (în regiunea transnistreană) odată cu limitarea posibilităților de trecere a frontierei de stat cu Ucraina (pe segmentul central al frontierei de stat moldo-ucrainene) în urma conflictului militar din zonă și necesitatea circulării prin Aeroportul Chișinău sau alte puncte de trecere a frontierei de stat a Republicii Moldova, controlate de IGPF al MAI.

Important de reținut, că prin Legea nr.283 din 16.12.2016, intrată în vigoare la 27.06.2017, a fost modificat art. 45 la Legea 200/2010, prin care a fost introdus alin. 5 ”Dreptul de ședere permanentă



se acordă cetățenilor străini și membrii familiilor acestora în cazurile prevăzute de art. 17 alin (1) și alin (3) din Legea cetățeniei RM nr. 1024-XIV din 02.06.2000”.

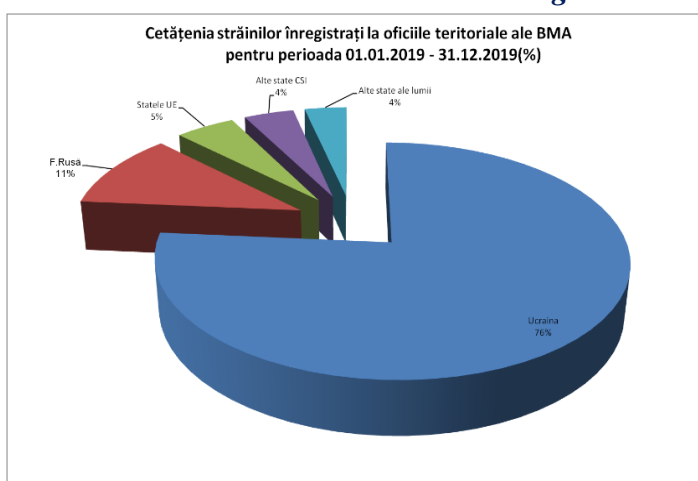
Modificarea respectivă acordă categoriei respective de străini posibilitatea să solicite dreptul de ședere permanentă în Republica Moldova *fără dovada cunoașterii limbii de stat*. Or, cunoașterea limbii de stat a fost unul dintre impedimentele de bază pentru străinii din regiunea transnistreană pentru obținerea dreptului de ședere permanentă. Urmează să monitorizăm dinamica aplicării normei respective pentru a determina eficacitatea mecanismului propus de legiuitor.

Reiterăm că intensificarea proceselor de solicitare a unui drept de ședere de către străini în regiunea transnistreană și documentarea lor denotă că legislația actuală este favorabilă pentru documentarea străinilor-persoane fizice în regiunea transnistreană și nu necesită modificări.

Cât ține de *evidență străinilor care intră în Republica Moldova prin regiunea transnistreană*, Biroul, în corespundere cu Hotărârea Guvernului nr. 125/2013, asigură monitorizarea fluxului de străini prin segmentul administrativ cu regiunea transnistreană, evidența străinilor care benevol se adresează pentru serviciul respectiv la oficiile teritoriale amplasate pe linia administrativă, asigură informarea și consultarea persoanelor din regiune privind dreptul de ședere a străinilor în RM, modul de documentare, consecințele ce pot interveni în cazul nerespectării legislației migraționale.

**Figura nr. 10**

În perioada 01.01.2019 – 31.12.2019 au fost înregistrați **52298** străini, o creștere cu 23% în comparație cu anul precedent (*42689 străini*). Cea mai mare pondere revine cetățenilor **Ucrainei (39938 – 76 %)** și Federației Ruse (**5753 – 11 %**). (A se vedea **Figura nr. 10**)

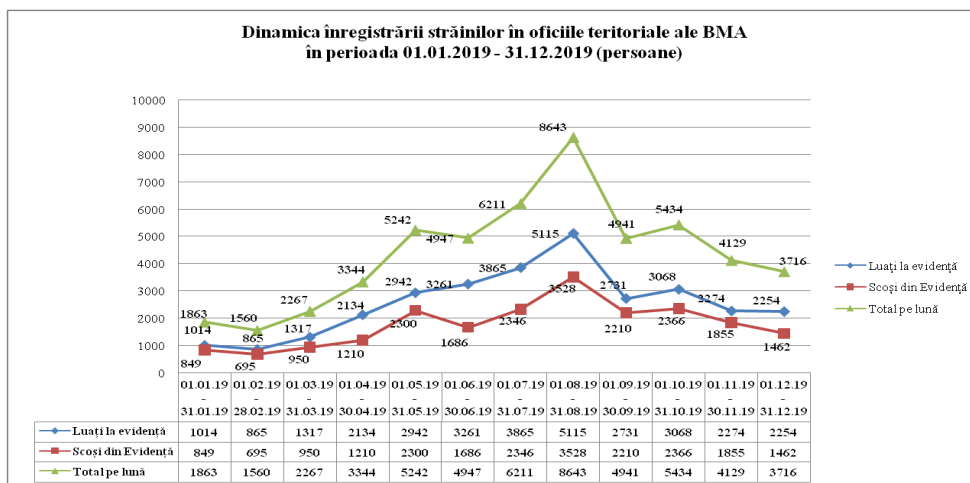


Totodată, pentru consultații privind regulile de ședere pentru străini sau sancțiunile care se vor aplica față de străini în caz de nerespectare a legislației în vigoare s-au adresat **5584**, persoane atât locuitorii din regiunea transnistreană, cât și cetățenii RM sau cu cetățenie dublă).

În anul 2019, la solicitarea străinilor, la 16 august a fost inițiată activitatea unui nou Oficiu de evidență al străinilor a Biroului Migrație și Azil pe peronul Gării Feroviare Chișinău. Oficiul are menirea de a asigura evidența străinilor sosiți în Republica Moldova cu transportul feroviar, în speță, trenul nr.642 Chișinău-Odessa-Chișinău și trenul nr.65 Chișinău - Moscova, care tranzitează regiunea transnistreană.

Astfel, pe peronul Gării din Chișinău este efectuată evidența zilnică a străinilor care vin/pleacă din țară cu rutele menționate, la fel, este acordată asistența informațională gratuită, străinilor care solicită consultare privind regulile de ședere pe teritoriul RM. Astfel, în perioada de raport, de către Oficiul "Gara Feroviară" au fost luați în evidență 1393 (2,66 %) de străini, cei mai mulți fiind din Ucraina (708), Federația Rusă (155), Germania (76),

În plan teritorial cele mai multe evidențe s-au efectuat la OT Criuleni – 72 %, urmat de OT Hârbovăț (7,2 %), OT Hagimus (5,2 %), Rezina (4,47 %) Pîrîta (5,1%), OT "Gara Feroviară" – (2,66 %) și OT Sănătăuca (1,46 %). Dinamica înregistrării străinilor în Oficiile teritoriale ale Biroului este reprezentată în tabelul de mai jos.



## CONCLUZII ȘI PROBLEME IDENTIFICATE

Pe parcursul anului 2019 au fost depuse eforturi considerabile pentru asigurarea unui management eficient al sistemului de migrație și azil din Republica Moldova, respectării de către țară a angajamentelor asumate față de statele UE și diferite structuri internaționale în cadrul obținerii regimului liberalizat de vize și implementarea Acordului de Asociere RM-UE, în aspecte ce țin de domeniul migrației și azilului.

De rând cu acordarea serviciilor noi, a fost redus și termenul de deservire a străinilor, elaborate standarde operaționale pentru mai multe domenii. Totodată, în pofida eforturilor depuse și creșterii considerabile ale volumului de lucru, unele aspecte limitează sau reduc eficiența/calitatea activităților realizate.

Unul din impedimentele principale o constituie lipsa resurselor umane suficiente pentru realizarea funcțiilor dispuse de Lege. Pe parcursul ultimilor ani Biroului au fost transmise un șir de atribuții noi de la alte structuri de stat (Așezția Serviciii Publice, Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, Ministerul Educației ș.a.), fără suplینirea unităților de personal necesare în acest sens. Totodată, din lipsa resurselor umane, până în prezent Biroul este lipsit de posibilitatea de a institui entități necesare cerute de lege (asigurarea secretului de stat, protecția datelor cu caracte personal, audit, serviciile juridice, domeniul IT, un șir de entități ce țin de managementul instituțional). Însuficiența de resurse umane și faptul că acesta servește impediment pentru realizarea complexă a atribuțiilor Biroului a fost remarcat de experții străini în cadrul a două evaluări și a analizei funcționale a Biroului.

O problemă acută pentru Birou o constituie și fluctuația de personal, care constituie 22% și 25% pentru personal de funcționari cu statut special și funcționari publici. În mare parte fluctuația este legată de salariile reduse. Implementarea noului sistem de salarizare în corespundere cu Legea 270 din 23.11.2018 propune condiții mai avantajoase pentru funcționarii publici și va asigura o anumită stabilitate pentru această categorie de persoane, însă dezavantajează categoria, inclusiv de ofițeri, din cadrul funcționarilor cu statut special, care va genera refluxul de cadre spre alte entități MAI. Exodul de cadre instruite întru-un domeniu atât de specific va reduce din eficiența activităților începute. Soluționarea parțială a problemei necesită determinarea corectă a statutului instituției, ținând cont de importanbța atribuțiilor care revin structurii. În acest scop este necesară modificarea Legii 200/2010 și reorganizarea Biroului în Inspectorat General Imigrări, așa cum rezultă din avizul Centrului de Implementare a Reformelor, aplicând grila de salarizare în corespundere cu prevederile Legii nr. 270/2018. Țările din regiune, ca ex. România, dispun de structuri similare la nivel de Inspectorate Generale.

Diversificarea serviciilor acordate populației a necesitat timp suplimentar pentru dezvoltarea mecanismelor noi, dar a contribuit la consolidarea capacităților în buna gestionare a migrației legale. Sporirea numărului și modalităților de acordare a serviciilor publice cetățenilor Republicii Moldova și cetățenilor străini la Ghișeu unic de documentare a străinilor (acordarea serviciilor on-line, acordarea serviciilor la domiciliu pentru persoanele cu dezabilități etc.) a contribuit la consolidarea sistemului migrației legale, crearea condițiilor pentru excluderea activității economice tenebre cu implicarea străinilor.

La consolidarea capacităților BMA în asigurarea unei activități eficiente în teritoriu privind combaterea migrației ilegale a străinilor în/din/prin teritoriul Republicii Moldova, au contribuit realizarea unor activităților comune cu entitățile MAI (DPF, IGP, STI, CCPI IGP) și din afara sistemului (MAEIE, SIS, BR; BRD), precum și cu APL. Ca exemplu, în acest scop Biroul a semnat planuri comune de lucru cu toate IP teritoriale, prin care se asigură atât instruirea comună a angajaților, cât și realizarea măsurilor specifice de identificare și îndepărtarea străinilor cu ședere ilegală în Republica Moldova.

Organizarea simulărilor (verificarea interacțiunii cu Inspectoratele de poliție teritoriale, actualizarea listelor cu telefoane de contact a persoanelor responsabile în elucidarea unor dificultăți sau situații neprevăzute) a permis testarea interacțiunilor operaționale și capacitatea de intervenție în diferite situații.

A fost asigurată organizarea instruirilor în grupuri mixte în domeniul tehnologiilor informaționale (operarea cu bazele de date), admisia și documentarea (pentru cunoașterea procedurii de documentare, etc);

Au fost actualizate procedurile de cooperare informațională și a schimbului de date cu partenerii naționali;

Rămân a fi necesare dezvoltarea continuă a SIIBMA: modernizarea locurilor automatizate de muncă a angajaților, asigurarea măsurilor de protecție a informației și a datelor cu caracter personal, securizarea bazelor de date deținute. Asigurarea mentenanței și dezvoltarea continuă a rețelei LAN în sediile BMA. Modernizarea cooperării informaționale și a schimbului de date cu partenerii naționali.

Soluționarea problemelor personalului; instruirea personalului (limbi străine, IT, atragerea fondurilor externe, elaborarea și promovarea proiectelor, instruire continue speciale pe domenii de activitate; diversificarea măsurilor de motivare a personalului pentru evitarea fluctuației cadrelor, necesitatea suplirii statelor de personal pentru gestionarea paginii oficiale web a BMA în rețeaua Internet (administrator și editor de conținut, care va avea obligațiunea și de persoană de contact cu mass-media); protecția informației și a datelor cu caracter personal; serviciul juridic, domeniul resuselor umane; domeniul relațiilor publice; domeniul economiei și logistică etc.).

## **PRIORITĂȚILE ȘI OBIECTIVELE PRECONIZATE PENTRU REALIZARE**

Reieșind din prioritățile politicilor și strategiilor naționale în domeniul migrației și azilului, orientate la protejarea intereselor naționale, drepturilor și libertăților omului, consolidării cadrului legal și instituțional, monitorizarea eficientă a fluxurilor de imigranți, cât și întru combaterea fenomenului șederii și migrației ilegale a străinilor în Republica Moldova, Biroul migrație și azil își propune în continuare spre realizare următoarele obiective:

- realizarea obiectivelor Planului Național de implementare a Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în domeniul liberalizării regimului de vize 2017-2019;

- realizarea obiectivelor Declarației Comune privind Parteneriatul de Mobilitate, participarea în cadrul diferitor inițiative regionale (Procesul de la Budapesta, Parteneriatul Estic, consolidarea parteneriatelor migraționale (Procesul de la Praga);
- realizarea obiectivelor Planului de acțiuni pentru anii 2016-2020 privind implementarea Strategiei naționale în domeniul migrației și azilului (2011-2020), aprobat prin HG nr. 736 din 10.06.2016;
- realizarea prevederilor HG nr. 634 din 24.08.2012, pe aspecte ce țin de domeniul de competență;
- promovarea proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 274 din 27 decembrie 2011, privind integrarea străinilor în Republica Moldova;
- evaluarea cadrului normativ de implementare și ajustarea la modificările Legii 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova;
- identificarea mecanismelor eficiente pentru implementarea procedurilor de documentare a categoriilor noi de straieni, conform prevederilor Legii nr.165 din 20.07.2017;
- implementarea Mecanismului național de gestionare unitară și coerentă a situației în eventualitatea unui aflux sporit de străini, aprobat prin HG 1146 din 20.12.2017;
- implementarea Acordului nr.397-ws privind interacțiunea informațională dintre Agenția Servicii Publice și Biroul migrație și azil;
- implementarea Acordului de cooperare încheiat cu IGP precum și planurilor de acțiuni de implementare cu IGPF și IGP referitoare la organizarea și desfășurarea măsurilor de combaterea șederii ilegale a străinilor pe teritoriul Republicii Moldova;
- intensificarea cooperării cu Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX) și participarea funcționarilor publici cu statut special din cadrul BMA la operațiunile de returnare colectivă, în cadrul implementării Acordului de readmisie RM – UE;
- raportarea stadiului de realizare a documentelor de politici (concepții, strategii, programe și planuri de acțiuni pe domeniul de responsabilitate);
- monitorizarea implementării legislației în domeniul migrației și azilului;
- elaborarea procedurilor standard de operare privind depistarea și documentarea străinilor aflați în situație de ședere ilegală;
- identificarea business proceselor de bază, determinarea listei proceselor operaționale standard (POS) de bază, revizuirea/actualizarea acestora;
- monitorizarea gradului de realizare a documentelor de politici (concepții, strategii, programe și planuri de acțiuni pe domeniul de responsabilitate);
- determinarea mecanismelor privind implementarea măsurii nepermiterea ieșirii și dispunerea măsurilor restrictive internaționale;
- testarea și implementarea proceselor-business prevazute pentru etapa I de elaborare și implementare a Subsistemului informațional a BMA pe platforma tehnologică nouă;
- participarea activă în cadrul operațiunilor comune și internaționale planificate pentru anul 2020, conform planurilor operaționale puse în aplicare;
- organizarea și desfășurarea măsurilor de monitorizare a străinilor documentați pe teritoriul Republicii Moldova, în baza analizei de risc;
- îmbunătățirea procedurilor privind acordarea serviciilor pentru categorii specifice de străini (documentarea la domiciliu a persoanelor cu dizabilități, în etate);
- instruirea continuă a personalului BMA prin training-uri, seminare, vizite de studiu, preluarea practicilor statelor membre UE, implementarea Curriculei migraționale;
- asigurarea optimă a performanțelor angajaților BMA prin motivarea financiară și nefinanciară a acestora;
- consolidarea capacităților personalului BMA prin menținerea nucleului profesionist stabil, educarea angajaților în spiritul devotamentului și patriotismului;
- participarea la armonizarea cadrului legislativ și normativ în domeniul combaterii șederii ilegale a străinilor în conformitate cu standardele UE și cele mai bune practici;
- consolidarea capacităților de combatere a șederii ilegale a străinilor prin asigurarea activității Grupului de lucru interdepartamental al MAI în domeniul combaterii șederii ilegale a străinilor și returnării acestora, precum și prin evaluarea ex-post a mecanismului dat;
- consolidarea capacităților și dotarea tehnică a Direcțiilor/Secțiilor regionale, totodată prin îmbunătățirea infrastructurii acestora;
- dezvoltarea și consolidarea capacităților profesionale ale angajaților Biroului prin instruire continuă, și formarea formatorilor pe domeniul de responsabilitate;

- identificarea potențialilor parteneri de dezvoltare, în vederea asigurării executării priorităților stabilite.

**Biroul migrație și azil  
al Ministerului Afacerilor Interne**

**Olga POALELUNGI  
Director**

04.02.2020



**Lista grupurilor de lucru interministeriale pentru elaborarea actelor normative în activitatea căror au fost antrenați angajații Biroului.**

1. Grupul de lucru privind elaborarea Planului National de acțiuni privind reintegrarea cetățenilor reântorși de peste hotare;
2. Grupul de lucru privind identificarea indicatorilor Programului de țară ONU „Obiectivele de Dezvoltare Durabilă” a Agendei 2030;
3. Grupul Comun de Analiză a Riscurilor în domeniul combaterii criminalității transfrontaliere, traficului de ființe umane și migrației ilegale;
4. Grupul de lucru privind elaborarea Metodologiei-cadru a Ministerului Afacerilor Interne privind efectuarea analizei riscurilor în domeniul ordinii și securității publice;
5. Grupul de lucru intersectorial în vederea perfecționării mecanismului de colectare a datelor cu privire la migrația populației;
6. Comitetul Național de Coordonare al Programului Global Comun OIM/PNUD „Integrarea Migrației în Strategiile Naționale de Dezvoltare”;
7. Comitetul interministerial în domeniul diasporei, migrației și dezvoltării, coordonat de către Biroul relații cu diaspora din cadrul Cancelariei de stat;
8. Grupul sectorial de lucru pe domeniul economic, ocupării, educației, migrației și mediului;
9. Grupul de lucru intern (DPDMA a MAI) cu privire la elaborarea proiectului de lege privind modificarea și abrogarea unor acte legislative (Legea nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, precum și Legea nr. 180-XVI din 10.07.2008 cu privire la migrația de muncă);
10. Grupul de lucru privind examinarea cerințelor pieții muncii și liberalizarea accesului străinilor la piața muncii (MAEIE, Secretariatului Consiliului Economic de pe lângă Prim-ministru);
11. Grupul de lucru pentru examinarea rezervelor Republicii Moldova la ratificarea Cartei Sociale Europene organizat de Organizația Internațională a Muncii (ILO) și MSMPS;
12. Grupul de lucru național pentru prioritizarea și planificarea implementării Pactului Global pentru o Migrație sigură și reglementată, organizat de MAEIE și OIM;
13. Coordonarea activității grupului de lucru responsabil de elaborarea, monitorizarea și implementarea Planului de acțiuni pentru anii 2016-2020 privind implementarea Strategiei naționale în domeniul migrației și azilului (2011-2020) aprobat prin HG nr. 736 din 10.06.2016;
14. Coordonarea activității Grupului Tehnic de Lucru inter-instituțional responsabil de elaborarea PME al RM;
15. Coordonarea activității Grupului Tehnic de Lucru responsabil de evaluarea și analiza riscurilor în domeniul migrației și azilului;
16. Organizarea și participarea la 8 ateliere de lucru pentru membrii GTL din cadrul BMA și al DPDMA (responsabili de elaborarea Raportului analitic), pentru prioritizarea riscurilor în domeniul migrației și azilului pentru anul 2018;
17. Grupul de lucru responsabil de elaborarea Regulamentului MAI privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale, cuprinse în art. 4 al Legii nr. 25;
18. Grupul de lucru pentru elaborarea Strategiei Naționale de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2018-2023;
19. Grupul de lucru în vederea implementării Planului sectorial de acțiuni în domeniul asigurării ordinii publice pentru anii 2018-2020, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 597 din 26 iunie 2018;
20. Grupul de lucru interdepartamental în domeniul combaterii șederii ilegale a străinilor și returnării acestora;
21. Grupul sectorial de lucru pe domeniul ordinii publice, în contextul elaborării proiectului Strategiei Naționale de Dezvoltare ”Moldova 2030”;

22. Grupul de lucru interinstituțional în scopul elaborării unui act normativ privind cetățenii Republicii Moldova reținuți, arestați și deținuți peste hotarele țării, cât și cetățenii străini care sunt reținuți, arestați și deținuți pe teritoriul Republicii Moldova (CCPI al IGP);
23. Grupul de lucru privind monitorizarea traversării frontierei de către „Hoți în lege” (INI a IGP);
24. Grupul de lucru privind implementarea sistemului informațional „Semnalări”;
25. Grupul de lucru pentru executarea prevederilor Planului de acțiuni privind consolidarea capacităților Poliției de a lupta împotriva criminalității organizate și a celei transfrontaliere, pentru anii 2017-2020, aprobat prin Ordinul MAI nr. 219 din 19.07.2017;
26. Grupul de lucru pentru dezvoltarea transporturilor auto și infrastructurii drumurilor, organizate în scopul elaborării proiectului Deciziei protocolare de admitere în traficul rutier internațional a autovehiculelor din regiunea transnistreană.
27. Grupul de lucru pentru elaborarea Raportului de țară PROCESUL TORINO 2018-2020;
28. Participarea la ședința Grupului de lucru pentru elaborarea Ghidului de activitate a mediatorului comunitar, organizată de Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari din Republica Moldova, cu suportul Oficiului ONU pentru Drepturile Omului (OHCHR);
29. Grupul de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul BMA;
30. Grupul de lucru pentru elaborarea Strategiei sectoriale de cheltuieli pe domeniul „Ordine publică” pentru anii 2020 – 2022.

**Lista documentelor de politici aflate la monitorizare în cadrul BMA**

1. Strategia sectorială de cheltuieli pe sectorul „Ordine publică” pentru anii 2019-2021;
2. Planul de acțiuni al MAI de realizare a Planului Național de acțiuni de implementare a Acordului de Asociere RM-UE, aprobat prin Ord.201 din 14.06.2018;
3. Planul de acțiuni al Guvernului;
4. Planul de acțiuni pentru anii 2016-2020 privind implementarea Strategiei naționale în domeniul migrației și azilului (2011-2020), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 736 din 10.06.2016;
5. Planului MAI cu privire la realizarea Planului național de acțiuni în domeniul drepturilor omului pentru anii 2018-2022; (HP nr.89 din 24.05.2018)
6. Hotărârea Parlamentului nr.56 din 30.03.2017 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de integritate și anticorupție pentru anii 2017-2020 și a Planului de acțiuni de implementare a acesteia;
7. Planului sectorial de acțiuni anticorupție în domeniul asigurării ordinii publice pentru anii 2018-2020; (HG nr. 597 din 26.06.2018)
8. Ordinul MAI nr. 235/2018 privind aprobarea Planului de acțiuni al MAI privind implementarea Strategiei naționale de ordine și securitate publică pentru anii 2017 – 2020;
9. Programului național de implementare a Rezoluției 1325 a Consiliului de Securitate al ONU privind femeile, pacea și securitatea pentru anii 2018-2021 și a Planului de acțiuni cu privire la punerea în aplicare a acestuia;
10. Planul Individual de Acțiuni al Parteneriatului Republica Moldova – NATO pentru anii 2017-2019; (HG nr. 736 din 13.09.2017)
11. Hotărârea Guvernului nr.1172 din 28 noiembrie 2018 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni pentru o guvernare deschisă pe anii 2019-2020”;
12. Hotărârea Guvernului nr.734/2016 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020”;
13. Hotărârea Guvernului nr.1101/2018 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2018-2023 și a Planului de acțiuni pentru anii 2018-2020 privind implementarea acesteia;
14. Ordinul MAI nr.170/2019 „Cu privire la realizarea Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de apărare pentru anii 2018-2022”;
15. Hotărârea Guvernului nr.1181 din 22 decembrie 2010 privind monitorizarea procesului de implementare a legislației;
16. HG nr. 124 din 02.02.2018 cu privire la aprobarea Programului de dezvoltare a controlului financiar, public intern pentru anii 2018-2020 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acestuia;
17. Programul de Dezvoltare Strategică al MAI pentru anii 2017-2019, aprobat prin ordinul MAI nr. 82 din 24.03.2017;
18. Planul de acțiuni al MAI pentru anul 2019, aprobat prin ordinul MAI 204 din 04.04.2019;
19. Ordinul nr.4 al Ministerului Finanțelor din 09.01.2019 cu privire la aprobarea Regulamentului privind autoevaluarea, raportarea sistemului de control intern managerial și emiterea Declarației de răspundere managerială;
20. Ordinul MAI nr.791 cu privire la managementul fluxului informațional din sfera de competență a MAI;
21. Ordinul MAI nr. 158 din 21.05.2012 „Cu privire la delegarea angajaților MAI în hotarele Republicii Moldova și în străinătate”;
22. Planul de acțiuni al Biroului migrație și azil pentru anul 2018, aprobat prin Ordinul BMA nr. 11 int. din 04.04.2018;
23. Hotărârea Guvernului nr. 634 din 24.08.2012 cu privire la aprobarea Listei indicatorilor și a Șablonului Profilului Migrațional Extins al Republicii Moldova;

24. Hotărârea Guvernului nr. 153 din 15.07.2011 pentru aprobarea Strategiei Securității Naționale a RM;
25. Hotărârea Guvernului nr. 1021 din 16.12.2013 „Cu privire la aprobarea Strategiei reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător pentru anii 2013-2020 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acesteia în anii 2018-2020;
26. Hotărârea Guvernului nr. 200 din 26.02.2016 „Cu privire la aprobarea Strategiei naționale „Diaspora-2025” și a Planului de acțiuni pentru anii 2016-2018 privind implementarea acesteia;
27. Comitetul ONU pentru eliminarea discriminării rasiale (CERD);
28. Convenția internațională privind drepturile copilului;
29. Comisia Europeană împotriva Rasismului și a Intoleranței;

**Lista propunerilor privind modificarea/completarea proiectelor actelor legislative/normative pe domeniul de activitate al Biroului.**

**Propuneri de modificare a proiectelor de acte legislative:**

1. Legea 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (stabilirea criteriilor de determinare a căsătoriilor fictive și întreprinderea măsurilor de rigoare);
2. Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218 din 24.10.2008 (în scopul ajustării la noile prevederi legale intrate în vigoare la 01.03.2018);
3. Modificarea și abrogarea unor acte normative (Legea nr. 200/2010) sub următoarele aspecte: modificarea denumirii Biroului migrație și azil pentru definirea autorității competente pentru străini – în Inspectoratul general imigrări; excluderea „cazierului judiciar” din lista documentelor obligatorii pentru prelungirea dreptului de ședere provizorie; stabilirea unor condiții clare și exprese de acordare/prelungire a dreptului de ședere pentru activități umanitare și religioase; includerea unor clauze de nepermitere a prelungirii dreptului de ședere pentru activitățile de voluntariat, de a obligare a străinului de prezentare a dovezii de transfer al contribuțiilor de asigurări medicale și sociale de stat; stabilirea criteriilor de constatare a căsătoriei fictive care ar întemeia decizia de refuz pentru acordarea dreptului de ședere pentru reîntregirea familiei;
4. Modificarea articolului 334 al Codului Contravențional al Republicii Moldova nr. 218 din 24.10.2008, în scopul stabilirii sancțiunilor aplicate angajatorilor pentru nerespectarea angajamentelor asumate;
5. Modificarea și completarea Legii nr. 270-XVI din 18.12.2008 privind azilul în Republica Moldova, cu completarea unor norme legislative în privința categoriei de străini care, fiind luați în custodie publică, solicită azil;
6. Elaborarea și aprobarea prin hotărâre de Guvern a Planului de acțiuni privind integrarea străinilor pentru anul 20219;
7. Elaborarea și aprobarea prin hotărâre de Guvern a cuantumului ajutorului bănesc, acordat beneficiarilor de protecție internațională pentru anul 2019;
8. Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1187 din 22.12.2010 și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 128 din 24.02.2012 „Cu privire la facilitarea acordării dreptului de ședere și eliberării actelor de identitate străinilor angajați în cadrul proiectelor de asistență externă”;
9. Ajustarea Hotărârii Guvernului nr. 492 din 07.07.2011 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la procedurile de returnare, expulzare și readmisie a străinilor de pe teritoriul Republicii Moldova la modificările Legii nr. 200/2010;
10. Ajustarea Hotărârii Guvernului nr. 493 din 07.07.2011 cu privire la aprobarea Regulamentului Centrului de Plasament Temporar al Străinilor la noile reglementări legislative.

**Proiecte de acte legislative aprobate de Guvern:**

1. Prin HG 331 din 18 iulie 2019 – aprobat proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea cuantumului ajutorului bănesc acordat refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară în anul 2019;
2. Prin HG nr. 333 din 18.07.2019 au fost operate modificările la Hotărârea Guvernului nr.1187/2010. Publicat: 23.07.2019 în Monitorul Oficial Nr. 239-240 art. 43.

**Actele legislative/normative în proces de elaborare, avizare și definitivare:**

1. Proiectulctul de lege pentru modificarea, completarea art. 334 din Codul Contravențional cu un nou aliniat care ar prevedea anumite sancțiuni pentru furnizarea datelor incorecte sau neautentice în demersul tipizat al autorității competente pentru străini privind acordarea sau prelungirea dreptului de ședere în scop de muncă, pentru cetățenii străini sau apatrizi, aflați provizoriu pe teritoriul republicii Moldova.



2. Proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, privind stabilirea criteriilor de determinare a căsătoriilor fictive și întreprinderea măsurilor de rigoare.

3. Proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Imigrări al Ministerului Afacerilor Interne și a efectivului-limită al acestuia”. Aprobarea proiectului HG este prevăzută în Planul Guvernului pentru anii 2020-2023, termenul de realizare fiind stabilit pentru decembrie 2020.

4. Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 274 din 27 decembrie 2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova. Proiectul a fost remis în adresa CNA pentru expertiza anticorupție (scr. Nr.44/30-3859 20.12.2019). Aprobarea proiectului a fost inclusă ca acțiune în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023 aprobat prin HG 636 din 11.12.2019.

5. Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Planului de acțiuni privind integrarea străinilor pentru anul 2019.

**LA NIVEL NAȚIONAL****Instruiri, Ateliere de lucru, traininguri:**

- Treningul organizat de Centrul Intrenațional pentru Dezvoltarea Politicii Migraționale în cadrul proiectului Migration Media Trening Academy (MOMENTA);
- Atelierul de instruire „Evaluarea performanțelor profesionale ale funcționarilor publici” în scopul dezvoltării abilităților profesionale ale șefilor de subdiviziuni privind implementarea procedurii de evaluare anuală a performanțelor profesionale ale funcționarilor publici;
- Cursul de instruire „Diaspora migrației și dezvoltare”, organizat de parteneriat cu Proiectul Migrației și Dezvoltare Locală (MiLD) al Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltarea în Moldova, desfășurat în incinta Academiei de Administrare publică;
- Instruirile din cadrul programului TAIEX Expert Mission on Asylum and Migration, organizate de către Ministerul Afacerilor Interne al RM, Inspectoratului General pentru Imigrări și Ministerul Afacerilor Interne al României;
- Cursul de dezvoltare profesională Diaspora, Migrațiune și Dezvoltare ( organizat de Academia de Administrare Publică a Guvernului RM);
- Cursul de instruire privind diseminarea și interpretarea datelor vizând migrația de către jurnaliștii mass media, de nivel național și internațional, organizat de ICMPD Moldova;
- Cursul de inițiere în funcția publică cu genericul ”Integritatea profesională în funcția publică”, desfășurat de Academia de Administrare Publică;
- Atelierul de instruire în domeniul egalității de gen și prevenirii și combaterii violenței pe criteriul de gen. Eveniment organizat de Coaliția Națională ”Viața fără violență în familie” și AO Centrul de Drept al Avocaților;
- Instruirea axată pe aspecte psihosociale a sexualității umane, cercetări în domeniu și fenomenele care au loc în societatea moldovenească, hotelul Vatra Elita, Vadul lui Vodă, organizat de către Centrul de informații „GENDERDOC-M”;
- Sesiunea de informare pentru consilierii de decizie noi angajați privind procedura de azil în Republica Moldova;
- Sesiunea de pregătire a formatorilor „Predarea-învățarea noțiunilor referitoare la refugiați”, organizat de Reprezentanța Regională UNHCR pentru Europa Centrală;
- Seminar în domeniul drepturilor omului pentru angajații BMA cu genericul „Prevenirea violenței interumane, torturii și a altor tratamente inumane sau degradante”, organizat de CRVT „Memoria”;
- Atelierul de lucru național „Creșterea și stimularea participării Republicii Moldova la programul Orizont 2020”, organizat de Rețeaua de transfer tehnologic a Moldovei, partener în cadrul proiectului Enterprise Europe Network împreună cu Centrul de Inovare Lituianian și Agenția Națională de Cercetare și Dezvoltare.
- Atelierul de lucru pentru organizarea și buna desfășurare a activităților de celebrare a aniversării de 10 ani de implementare a Parteneriatului Estic, 5 ani de la semnarea Acordului de asociere RM-UE și 5 ani de la intrarea în vigoare a Regimului Liberalizat de Vize cu UE, organizat de Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene;
- Ora de instruire cu tematica „Declararea averii și a intereselor personale” organizată de către Autoritatea Națională de Integritate;
- Cursul de specializare în domeniul „Migrația ilegală” II, desfășurat în cadrul Academiei „Ștefan cel Mare”;
- Atelierul de lucru pentru estimarea costurilor acțiunilor din planuri/strategii, desfășurat în cadrul Academiei „Ștefan cel Mare”, care a avut ca scop familiarizarea angajaților Subdiviziunilor MAI cu uneltele utilizate în estimarea costurilor documentelor de politici, pentru planificarea bugetului.
- Atelierul de lucru pentru elaborarea Ghidului de activitate a mediatorului comunitar;
- Atelierul de lucru privind revizuirea practicilor de management în domeniul migrației de muncă și elaborarea unui cadru normativ și instituțional coerent, organizat de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale;

- Atelierul de lucru privind includerea abordării integrate a domeniului diasporă, migrație și dezvoltare în programele de dezvoltare.
- Atelierul de lucru cu tematica “*Tendențe actuale ale migrației forței de muncă: evidențe empirice și opțiuni de politici pentru Republica Moldova*”, dedicat Zilei Internaționale a Migranților, organizat cu suportul Proiectului „Migrație și dezvoltare locală”, susținut cu suportul financiar al Agenției Elvețiene pentru Dezvoltare și Cooperare (SDC), PNUD și OIM;
- 6 ateliere de lucru pentru membrii GTL responsabili de elaborarea Raportului Analitic Evaluarea și Analiza Riscurilor în domeniul migrației și azilului;
- Cursuri de dezvoltare profesională la Academia de Administrare Publică, cu tematica “Elaborarea și coordonarea proiectelor de acte normative”, ”Elaborarea și evaluarea politicilor publice”, „Leadership în administrația publică”, ”Managementul conflictelor”, ”Gestionarea eficiența a stresului”, ”Evaluarea performanțelor profesionale”;
- Trainigul în domeniul Convenției Europene a Drepturilor Omului și serviciului public, cu tematica “Suport în consolidarea capacităților operaționale ale organelor de aplicare a legii din Republica Moldova în domeniul prevenirii și investigării actelor de corupție”;
- Cursuri de limbă engleză;
- Seminarul „Aspecte noi legislative în asigurarea împuternicirii economice a victimei traficului de ființe umane ca componentă de bază în realizarea unei incluziuni sociale reușite”;
- Seminarul de formare continuă pentru implementarea în practică a Codului Administrativ al Republicii Moldova;
- Atelierul de lucru cu tematica “Sistemul Național de Referire (SNR) pentru protecția și asistența victimelor și prezumatelor victime ale traficului de ființe umane. Rezultate și perspective de dezvoltare”;
- Cursul de instruire în domeniul „Integrității Poliției”, organizat de către SPIA;
- Cursurile de formare managerială Nivelul II – management superior, care s-au desfășurat în cadrul Academiei „Ștefan cel mare” a MAI;
- Cea de-a treia sesiune de instruire cu genericul „Gestionarea riscurilor și a situațiilor de criză legate de securitate, inclusiv terorism. Radicalizarea în scop terorist. Dimensiuni și măsuri anti-radicalizare”;
- Instruirii cu tematica “*Nediscriminare și egalitate*”, analiza compatibilității prevederilor tratatelor internaționale cu prevederile actelor normative naționale în materia drepturilor și libertăților fundamentale, desfășurate în cadrul INJ;
- Instruirea cu tematica „*Integritatea Poliției*” sub auspiciul Centrului pentru Control Democratic al Forțelor Armate, care s-a desfășurat în incinta Ministerului Afacerilor Interne, sala mică a colegiului;
- Instruirii cu tematica “*Standarde universale de protecție a drepturilor și libertăților fundamentale ale omului*” obiectivul întrunirii fiind analiza compatibilității prevederilor tratatelor internaționale cu prevederile actelor normative naționale în materia drepturilor și libertăților fundamentale, desfășurate în cadrul INJ;
- Seminarul național pentru ofițerii din domeniul migrației implicați în custodie publică, în vederea îmbunătățirii cunoștințelor privind standardele în domeniul drepturilor omului și nediscriminarea, eveniment organizat de BMA în comun cu CDA;
- Sesiunea de instruire cu genericul “Dimensiunea internă și externă a protecției infrastructurilor critice”, care s-a desfășurat în mun. Chișinău;
- Sesiunea de instruire în cadrul proiectului Twinning *Suport în consolidarea capacităților operaționale ale organelor de aplicare a legii din RM în domeniul prevenirii și investigării actelor de corupție*, care s-a desfășurat în mun. Chișinău;
- Seminarul cu tematica Custodie publică. Legislație, practica judiciară, alternative. Aplicarea în cazuri de azil și apatridie;
- Cursuri de formare profesională cu tematica „*Expert accesare fonduri structurale și de coeziune*”, care s-a desfășurat în incinta Institutului de Studii pentru Ordine Publică din București, România;
- Cursuri de studiere a limbii engleze nivel C1, desfășurat în incinta Centrului Multifuncțional de Pregătire Schengen din Buzău, România;

- Cursurile de instruire cu tematica "Depistarea documentelor false și a falsului de documente", în incinta Academiei de Poliție "Ștefan cel Mare";
- Masa rotundă cu referire la prezentarea Raportului privind Vulnerabilitatea migranților la trafic și exploatare pe teritoriul Republicii Moldova;
- Seminarul de instruire/discuții privind elaborarea politicilor de comunicare strategică la nivel de țară cu participarea Prim-ministrului RM;
- Instruirea cu tematica „Negocieri eficiente într-un context al UE”, organizată de către FRONTEX, desfășurat în mun. Chișinău;
- Atelierul de lucru cu tematica "Planificarea, monitorizarea și raportarea politicilor anti-trafic, bazate pe rezultate", care s-a desfășurat în incinta hotelului Bristol, mun. Chișinău.

### **Conferințe:**

- Conferința națională „NATO la 70 de ani: realizări, provocări și oportunități” organizată de Institutul pentru Politici și Reforme Europene (IPRE) în cooperare cu Centrul de Informare și Documentare privind NATO (CID NATO);
- Conferința „Skills for Jobs”, organizată de către Banca Mondială. Obiectivul principal al Conferinței a fost discutarea impedimentelor principale pentru formarea și încadrarea în câmpul muncii a cadrelor calificate și ce măsuri trebuie întreprinse pentru redresarea situației create în domeniu.

### **Alte evenimente:**

- Participarea la Zilele diasporei 2019: discuții în cadrul sesiunilor de lucru cu participarea MAEIE, MECȘ, MECC, MSMPS, ASP și alte instituții cointeresate în cadrul cărora au fost abordate probleme actuale ale membrilor diasporei – participarea la vot, validarea cunoștințelor obținute peste hotare (formale și, în special informale și neformale), dezvoltarea afacerilor la baștină, re-integrarea familiei în comunitate și în societate ș.a.
- Evenimentul de prezentare privind situația viitorului sistem imigrațional britanic bazat pe competențe oferită de Dl Gary Davies, Șef Adjunct al Ambasadei Britanice (în sediul Ambasadei Britanice)
- Evenimentul organizat de către Grupul Băncii Mondiale, în parteneriat cu Ministerul Economiei și Infrastructurii al Republicii Moldova, dedicat mediatizării rezultatelor ediției din 2018 a studiului „Costul reglementărilor afacerilor” și prezentării studiului, în derulare, “Dinamismul sectorului privat, mediului de afaceri și legăturile cu investițiile străine în Republica Moldova”;
- Evenimentul public în cadrul căruia au fost discutate prioritățile Preșidenției României la Consiliul Uniunii Europene declinate prin patru piloni – „Europa convergenței”; „Europa siguranței”; „Europa – actor global” și „Europa valorilor comune”;
- Sesiunea de informare organizată de către Inspectoratul General pentru Imigrări a Ministerului Afacerilor Interne și de Departamentul Consular al Ministerului Afacerilor Externe ale României în cadrul proiectului „Promovarea în state terțe a condițiilor de admisie și ședere în România”, avînd ca scop promovarea migrației legale;
- Reuniunea de consultări pe marginea activităților de comunicare consacrate aniversării a 10 ani de la lansarea Parteneriatului Estic; a 5 ani de la semnarea Acordului de Asociere RM-UE și a 5 ani de la intrarea în vigoare a regimului Liberalizat de Vize cu UE;
- Evenimentul public de prezentare a noului Raport alternativ privind implementarea Acordului de Asociere RM-UE, organizat de Institutul pentru Politici și Reforme Europene (IPRE) în parteneriat Platforma Națională a Forumului Societății Civile a Parteneriatului Estic;
- Participarea la consultările publice a componentelor „Afaceri interne” și „Migrație și azil”, desfășurate în cadrul MAI cu participarea societății civile.
- Forumul Economic al întreprinderilor italiene și mixte moldo-italiene din Moldova sub genericul „Investiții în Republica Moldova – noi măsuri pentru angajarea investitorilor și noutăți în materia imigrațională, fiscală și vamală.”

- Forumul regional Nord „Prevenirea și Combaterea Violenței în Familie în contextul respectării Drepturilor Omului”, care a avut loc în incinta Universității de Stat „Alec Russo”, or. Bălți.

***Participare la măsurile de instruire pentru alte structuri în calitate de facilitatori:***

- Seminarul pentru personalul Poliției de Frontieră privind „Combaterea stereotipurilor privind solicitantii de azil și refugiații. Introducere în procedura de azil”;

- Cursul de specializare în domeniul „Migrația ilegală” II, desfășurat în cadrul Academiei „Ștefan cel Mare”;

- Seminarul pentru personalul Poliției de Frontieră privind „Drepturile fundamentale ale omului și accesul în teritoriu și procedura de azil a persoanelor în nevoie de protecție internațională”;

- Seminarul „Participarea avocaților în cauzele privind azilul la etapa administrativă și judiciară”, organizat de AO Centrul de Drept al Avocaților și UNHCR pentru avocații CNAJGS;

- Seminarului național pentru ofițerii din domeniul migrației implicați în custodie publică, în vederea îmbunătățirii cunoștințelor lor privind standardele în domeniul drepturilor omului și nediscriminarea;

- Seminarul cu genericul „Minorii neînsoțiți – reprezentarea lor în procedurile de azil și asigurarea drepturilor copilului” destinat reprezentanților autorităților tutelare;

- Seminarul de instruire pentru profesorii de limbă română. Scopul evenimentului: perfecționarea/formarea metodologică a cadrelor didactice de limba română pentru realizarea programului de educație lingvistică a străinilor, inclusiv a refugiaților și solicitanților de azil din Republica Moldova, atât adulți cât și copii;

- Atelierul de lucru pentru judecători „Standardele internaționale în domeniul azilului și apatridiei”, organizat de AO „Centrul de Drept al Avocaților”, Institutul Național al Justiției, Biroul migrație și azil, UNHCR;

- Instruirea privind modulul „Includere” al platformei de instruire la distanță a Biroului European de Sprijin pentru Azil (EASO). Instruirea a cuprins procesul de instruire la distanță – faza on-line în perioada 09.10.-13.11.2019 și seminarul practic în perioada 14-15.11.2019.

În total, în anul 2019 au beneficiat de instruire:

- 63 polițiști de frontieră;

- 26 avocați;

- 25 reprezentanți ai autorității tutelare (nivel central și teritorial);

- 20 profesori;

- 13 colaboratori ai poliției din raioanele de nord ale țării;

- 13 judecători.