

NOTĂ INFORMATIVĂ **cu privire la activitatea Biroului migrație și azil al MAI** **în perioada anului 2020**

În corespundere cu Ordinul MAI nr. 20 din 17 februarie 2020 ”Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al MAI pentru anul 2020” și Ordinul BMA nr. 5 din 31.01.2020 ”Privind aprobarea Planului de acțiuni al BMA al MAI pentru anul 2020” prezentăm Raportul activității BMA privind realizarea obiectivelor planificate pentru anul 2020.

Informații generale

Pe parcursul perioadei de referință, misiunea Biroului a constituit realizarea prerogativelor ce țin de implementarea politicii în domeniul migrației și azilului, gestionarea fenomenului migrației prin admitia și documentarea străinilor cu acte de identitate, recunoașterea statutului de refugiat și a statutului de apatrid, acordarea protecției umanitare; coordonarea procesului de integrare a străinilor în Republica Moldova; controlul legalității șederii străinilor pe teritoriul Republicii Moldova; custodia publică și aplicarea corespunzătoare a măsurilor de îndepărtare și a măsurilor restrictive, readmisia cetățenilor etc.

Potrivit atribuțiilor legale de bază pe parcursul perioadei de referință Biroul a asigurat:

- a. admitia și acordarea dreptului de ședere străinilor în Republica Moldova;
- b. gestionarea sistemului de azil și apatridei. Centrul de cazare a solicitanților de azil;
- c. coordonarea activităților și acordarea asistenței diferitor categorii de străini în integrarea economică, socială și culturală;
- d. combaterea și reducerea fenomenului de ședere ilegală a străinilor prin depistarea și identificarea celor care încălcă regulile de ședere, documentarea cauzelor contravenționale, asigurarea altor măsuri coercitive, returnarea și expulzarea străinilor contravenienți, asigurarea custodiei publice a persoanelor referite de instanță în Centrul de plasament temporar al străinilor. Efectuarea măsurilor de returnare/readmisie în țara de origine, etc.;
- e. readmisia cetățenilor RM din state terțe în baza Acordurilor de readmisie la care RM este parte și a Protocoalelor de implementare a acestora;
- f. monitorizării și asigurării evidenței benevole a străinilor care traversează frontiera de stat a Republicii Moldova la intrare și ieșire în/din RM prin regiunea transnistreană;
- g. asigurarea funcționalității Biroului în domeniile gestionate, a interacțiunii cu APC, APL și partenerii externi în domeniile relevante, participarea la actualizarea bazei normative în domeniu.

De menționat că fiecare din domeniile enunțate se gestionează de cadrul legislativ special, acorduri bilaterale specifice și, adesea, implică realizarea măsurilor comune cu alte instituții de stat. Legislația stabilește un rol important în soluționarea problemelor migraționale pentru MAEIE, MEI (ASP), MJ, METS, SIS, BNS. Totodată Biroul conlucrează cu ambasaderele statelor străine în RM, sistemul instanțelor judecătorești, cu organele de drept din alte state și reprezentanțele instituțiilor internaționale și europene cu atribuții în domeniu, cum ar fi Organizația Internațională pentru Migrație (OIM), Înalțul Comisar al ONU pe Problemele Refugiaților (ICNUR), Organizația Internațională a Muncii (ILO), Delegația Comisiei europene în RM, Rețeaua Europeană pentru Migrație (REM), societatea civilă etc.

I. TEMEIUL ȘI PRIORITĂȚILE STABILITE

Pe parcursul perioadei de referință, Biroul migrație și azil (BMA) a asigurat continuitatea realizării prerogativelor ce țin de implementarea politicii în domeniul migrației și azilului, gestionarea fenomenului migrației prin admitia și documentarea străinilor cu acte de identitate, recunoașterea statutului de refugiat și a statutului de apatrid, acordarea protecției umanitare; coordonarea procesului de integrare a străinilor în Republica Moldova; controlul legalității șederii străinilor pe teritoriul Republicii Moldova; custodia publică și aplicarea corespunzătoare a măsurilor de îndepărtare și a măsurilor restrictive, readmisia cetățenilor etc.

Un impact deosebit asupra realizării obiectivelor propuse în Planurile de activitate, a avut restricționarea la circulația cetățenilor în legătură cu măsurile impuse pentru prevenirea răspândirii COVID 19, măsuri stabilite prin Deciziile Comisiei pentru Situații Excepționale a Guvernului, adoptate în temeiul împuternicirilor oferite Guvernului prin Hotărârea Parlamentului nr. 55/2020 privind declararea stării de urgență.

Obiectivele de bază în activitatea Biroului au fost axate pe asigurarea implementării acțiunilor pe domeniile de responsabilitate prevăzute în programele, strategiile și planurile naționale aprobate de Guvern și în actele departamentale aprobate de Ministerul Afacerilor Interne, precum și a Angajamentelor internaționale, în special: *(A se vedea anexa 1 la prezentul raport).*

- Programul de activitate a Guvernului RM pentru anii 2020-2023;
- Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 636 din 11 decembrie 2019;
- Planul Național de Acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017-2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1472 din 30.12.2016 cu modificările ulterioare;
- Strategia națională în domeniul migrației și azilului (2011-2020), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 655 din 8 septembrie 2011 și Planul de acțiuni pentru anii 2016-2020 privind implementarea acesteia, aprobat prin HG nr. 736 din 10.06.2016;
- Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de ordine și securitate publică pentru anii 2017-2020 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 354 din 31.05.2017;
- Planul de acțiuni pentru anii 2018-2020 privind implementarea Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2018-2023 aprobat prin Hotărârea Guvernului cu nr. 1101 din 14.11.2018;
- Planul național de acțiuni în domeniul drepturilor omului pentru anii 2018-2022, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 89 din 24 mai 2018 (Ordinul MAI nr. 278 din 15.05.2019);
- Planul de acțiuni al MAI pentru anul 2020 aprobat prin Ordinul MAI nr. 20 din 17.01.2020;
- Planul de acțiuni al Biroului migrație și azil pentru anul 2020 aprobat prin Ordinul BMA nr. 5/2020.
- Hotărârea Guvernului nr 634/2012 cu privire la aprobarea Listei indicatorilor și a Șablonului Profilului Migrațional Extins al RM.

Pe parcursul anului 2020, de către BMA au fost întreprinse măsurile necesare conform domeniile de competență privind executarea integrală și în termenele stabilite a documentelor de politici/solicitărilor autorităților publice centrale, fiind elaborate rapoarte de progres/note informative și alte informații.

Potrivit datelor din sistemul informațional "E-MANAGEMENT DOCUMENTE" au fost expediate – cca **6495** documente în adresa instituțiilor de resort, subdiviziunilor de monitorizare din cadrul aparatului central al MAI, societății civile și persoanelor interesate.

Este de menționat impactul condiționat de pandemia COVID - 19 asupra realizării obiectivelor propuse în Planurile de activitate și anume:

- suspendarea activităților la nivel național în legătură cu situația epidemiologică provocată de pandemia COVID-19, precum și restricțiile impuse în legătură cu declararea stării de urgență;
- restricționarea circulației cetățenilor în legătură cu măsurile impuse pentru prevenirea răspândirii COVID 19;
- organizarea într-un regim special a procesului de acordare a serviciilor pentru străini pentru a proteja sănătatea cetățenilor și a angajaților.

Măsurile date au fost stabilite prin Deciziile Comisiei pentru Situații Excepționale a Guvernului, adoptate în temeiul împuternicirilor oferite Guvernului prin Hotărârea Parlamentului nr. 55/2020 privind declararea stării de urgență.

Obiective și priorități pentru 2021:

- Consolidarea capacităților instituționale ale Biroului migrație și azil (reorganizarea, suplinirea statelor de personal, asigurarea efectivului suficient pentru realizarea sarcinilor atribuite și asigurarea nivelului adecvat de salarizare);

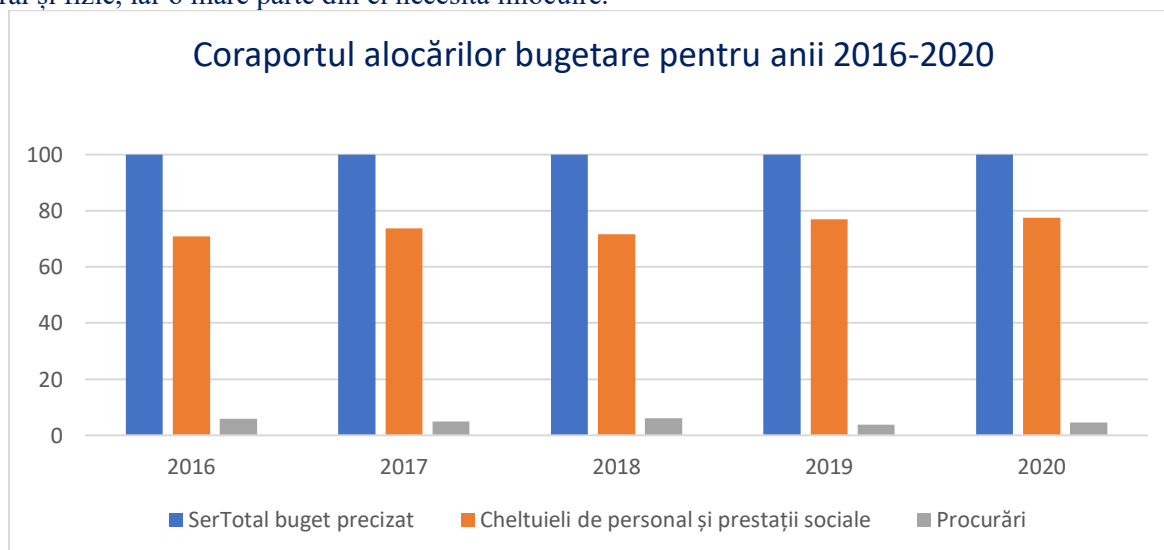
- Armonizarea cadrului normativ, racordarea legislației RM la directivele comunitare, PGM și PGR; (Legea 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, Legea 200/2010 privind regimul străinilor în RM)
- Implementarea cadrului normativ în domeniul gestionat;
- Digitizarea serviciilor și documentelor, prestarea serviciilor on-line, modernizarea sistemului informațional, asigurarea schimbului eficient de date;
- Planificarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici în domeniul de competență (evaluarea Strategiei naționale în domeniul migrației și azilului (2011-2020), aprobat prin HG nr. 736 din 10.06.2016);
- Dezvoltarea capacităților profesionale ale angajaților (cultivarea integrității profesionale, a abilităților de comunicare eficientă, inclusiv în limbi străine, dezvoltarea abilităților analitice, etc.);
- Realizarea obiectivelor Declarației Comune privind Parteneriatul de Mobilitate, participarea în cadrul diferitor inițiative regionale (Procesul de la Budapesta, Parteneriatul Estic, consolidarea parteneriatelor migraționale (Procesul de la Praga);
- Intensificarea cooperării cu Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX) și participarea funcționarilor publici cu statut special din cadrul BMA la operațiunile de returnare colectivă, în cadrul implementării Acordului de readmisie RM – UE;
- Participarea activă în cadrul operațiunilor comune și internaționale planificate pentru anul 2021, conform planurilor operaționale puse în aplicare;
- Asigurarea controlului legalității șederii străinilor pe teritoriul Republicii Moldova, preluarea în custodie publică și aplicarea corespunzătoare a măsurilor de îndepărtare și a măsurilor restrictive.

II. MANAGEMENTUL FINANCIAR

Din totalul bugetului de stat destinat Biroului, partea cea mai mare revine pentru salarizarea angajaților, 77,50 %, pe când o parte neînsemnată 4,53 % este alocată procurărilor.

În perioada de referință sumele financiare planificate au fost direcționate la compartimentul cheltuieli de personal și prestații sociale, procurări pentru servicii de întreținere, alte cheltuieli.

Insuficiența sumelor alocate Biroului creează dificultăți la procurarea bazei tehnico-materiale, ceea ce constituie o problemă în contextul în care echipamentul tehnic al BMA este depășit din punct de vedere moral și fizic, iar o mare parte din el necesită înlocuire.



III. REZULTATELE ACTIVITĂȚII GENERALE DESFĂȘURATE

1. Admisia și acordarea dreptului de ședere străinilor în Republica Moldova;
2. Sistemul de azil și apatridie;
3. Integrearea străinilor (economică, socială, culturală);
4. Combaterea șederii ilegale a străinilor, aplicarea măsurilor coercitive în raport cu persoanele care încalcă legislația migrațională;
5. Implementarea acordurilor de readmisie semnate cu statele UE și terțe țări;
6. Asigurarea evidenței străinilor care intră/pleacă în/din Republica Moldova prin regiunea

transnistreană.

7. Activități în contextul acordării asistenței diferitor categorii de străini pentru integrare economică, socială și culturală.

8. Participarea la elaborarea și dezvoltarea politicilor de stat în domeniul migrației și azilului și a instrumentelor de implementare a acestora.

Începând cu 17 martie 2020, perioadă în care a fost declarată starea de urgență pe teritoriul țării de către Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova și a Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică, de către Biroul migrație și azil au fost întreprinse măsuri privind organizarea într-un regim special a procesului de acordare a serviciilor pentru străini pentru a proteja sănătatea cetățenilor și a angajaților care prestează servicii.

Efectele pandemiei COVID-19 a avut un impact deosebit asupra realizării obiectivelor propuse de către Birou spre realizare în 2020. În această perioadă o parte din indicatori pe domeniul de activitate au înregistrat o scădere majoră comparativ cu anul 2019. Rigorile impuse de Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova și Comisia Națională Extraordinară de Sănătate Publică pentru prevenirea răspândirii virusului COVID - 19 au condiționat deficiențe și impedimente pe parcursul activității BMA.

În scopul reglementării situației străinilor aflați pe teritoriul Republicii Moldova în perioada stării de urgență, asigurării drepturilor diferitor categorii de persoane, precum și ale agenților economici în care activează străinii, la propunerea BMA, prin deciziile CSE (deciziile nr. 3 din 23.03.20; nr. 10 din 31.03.2020 și altele) au fost prevăzute și realizate următoarele:

- repunerea în drepturi a străinilor cu ședere legală în Republica Moldova care, din cauza stării de urgență, nu au putut depune în termen actele necesare pentru acordarea/prelungirea unui drept de ședere în Republica Moldova;

- neaplicarea sancțiunilor contravenționale pentru categoria sus-menționată de persoane;
- neaplicarea sancțiunilor (art.333 alin.(1) al Codului Contravențional) și interdicțiilor de intrare pentru străinii care se aflau legal în țară și care au depășit termenul legal de ședere în Republica Moldova în perioada stării de urgență, cu condiția că aceștia vor părăsi țara în termen de 30 zile de la data ridicării stării de urgență;

- posibilitatea preschimbării în termen de până la 15.08.2020 a permiselor de ședere eliberate străinilor până la 02.02.2020 (Legea cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative din 20.05.2020).

Cu referire la domeniul admisie, imigrare și documentarea străinilor în Republica Moldova în perioada pandemică, golurile legislative și neconcordanța politicilor legislative și instituționale promovate, au avut un impact negativ asupra categoriilor de persoane deservite în această perioadă. Aceste dificultăți au condiționat necesitatea introducerii rapide a formelor noi de deservire (confirmarea IDNP, consultări telefonice și prin intermediul poștei electronice, etc.).

Lipsa sistemelor/mecanismelor necesare pentru deservirea la distanță, posibilitățile reduse de acordare a serviciilor on-line, lipsa posibilităților de prezentare a informației/consultațiilor în limbile străine a constituit o problemă în perioada de pandemie. La fel, insuficiența de resurse umane și financiare pentru modernizarea și dezvoltarea Sistemului informațional, asigurarea interoperabilității și schimbului de date între diferite structuri, digitizarea datelor, optimizarea proceselor, prestarea serviciilor, etc. rămâne în continuare o problemă majoră și o prioritate a Biroului.

Un efect pozitiv, în perioada instituirii stării de urgență, a avut activitatea Centrului de Apel al BMA. În perioada de referință au fost preluate de către operatorii Centrului 15090 apeluri, oferite 5594 consultații. Informarea corectă și individualizată a străinilor privind depunerea actelor sau deciziile primite în raport cu actele depuse au temperat spiritele, au redus temerile străinilor privind posibila sancționare etc.

Sistemul de azil și apatridie, este un bloc care în perioada de referință a întâmpinat în activitate unele impedimente în perioada pandemiei, motivul fiind limitarea circulației. Activitățile au fost concentrate pe atragerea asistenței financiare externe și intensificarea acțiunilor comune cu UNHCR, primăria mun.Chișinău și societatea civilă. A fost asigurată sustenabilitatea sistemului prin testarea/acordarea serviciilor medicale, a fost acordată asistență în soluționarea problemelor primordiale ale persoanelor din sistem: acordat ajutor financiar, pachete alimentare/pachete de urgență, servicii medicale și psihologice. Au fost ameliorate condițiile

de trai prin renovarea spațiilor Centrului de Cazare, etc. Totodată 49 persoane cu statut de apatrid pentru I-ma dată au primit asistență din partea UNHCR. Sumele atrase depășesc valoarea de 1 254 641 MD.

O problematică a fost concedierea persoanelor cu o formă de protecție, din cauza închiderii multor întreprinderi și instituirii șomajului tehnic, la fel și accesul limitat la serviciile publice, etc..

Combaterea migrației ilegale, un alt bloc care a întâmpinat deficiențe în realizarea activităților de bază. Impedimentele pentru domeniul dat a fost schimbarea regimului de documentare, închiderea hotarelor, deficiențele în procedura de îndepărtare a străinilor, etc.

Continuarea moratorului la verificarea agenților economici, la fel a avut un impact negativ, în rezultat, agenții economici s-au eschivat de la prezentarea actelor justificative privind persoanele angajate.

O altă deficiență ține de aplicarea Codului administrativ și referirea străinilor în custodie publică. Pentru moment, Biroul a găsit soluții la depășirea acestui impediment prin intermediul judecătorilor de instrucție, însă o prerogativă de viitor ține de revizuirea și modificarea cadrului legal, pentru evitarea deficiențelor apărute.

Alte deficiențe au fost creșterea costurilor de întreținere în CPTS, lipsa fondurilor pentru returnarea voluntară asistată, creșterea numărului persoanelor din țările cu risc migrațional sporit care solicită acordare a unui drept (admisie sau ședere).

La compartimentul combaterea șederii ilegale a străinilor, la fel se observă o descreștere a aplicărilor de sancțiuni, contravențiile constituie cu 31% reducere față de anul trecut. Indicatorii pentru custodia publică atestă o scădere de 42% față de anul 2019. Indicatorii ce țin de îndepărtarea sub escortă atestă o scădere cu 30% față de 2019. Inclusiv alți indicator au înregistrat o scădere esențială vis a vis de anul 2019.

Evidența străinilor care traversează frontiera de stat a Republicii Moldova prin regiunea transnistreană. Având în vedere cerințele stării de urgență și măsurile restrictive introduse de autoritățile din regiunea transnistreană, fluxul de străini care circula prin zona administrativă a fost redus considerabil. Indicatorii arată o descreștere cu 80% față de 2019. Cu toate acestea, angajații Direcției evidență străini au fost implicați în activități operative și administrative, fiind asigurate măsuri de ordine publică în cadrul măsurilor social-politice, electorale, etc..

Toate impedimentele sunt datorate restricțiilor impuse în legătură cu virusul COVID-19 și au avut impact negativ asupra indicatorilor pe toate domeniile, în 2020.

Activități în contextul acordării asistenței diferitor categorii de străini pentru integrare economică, socială și culturală.

Criza migrațională din regiunea europeană, cazuri de destabilizare a ordinii publice în mai multe state (SUA, Marea Britanie, Franța, Germania) au subliniat importanța măsurilor de integrare economică, socială și culturală a străinilor în țara de destinație.

Reieșind din analiza factorilor de risc în domeniu (excluziunea socială, marginalizarea etc.), Biroul a elaborat propunerile de amendare a Legii nr. 274 din 27.12.2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova. Proiectul a fost adoptat în ședința Parlamentului din 16.07.2020 prin Legea nr.139/2020 cu intrarea în vigoare de la 01.01.2021.

Totodată, pe parcursul perioadei de referință au continuat activitățile de implementare a prevederilor Legii nr. 274 din 27.12.2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova.

Deoarece din lipsă de unități în statele de personal nu este asigurată funcționalitatea deplină a Centrelor de integrare a străinilor din Cahul și Bălți, precum și ținând cont de faptul că o parte din instituțiile de stat nu au activat plenar în perioada respectivă, Biroul s-a axat pe coordonarea activităților inter-instituțional și a Planului de integrare pentru anul 2020 pentru categoriile cele mai vulnerabile de străini.

Astfel, au fost incluse în activități de integrare titulari ai dreptului de ședere pentru integrarea familiei din Federația Rusă, titulari al permisului ședere la muncă din Mexic, refugiați și beneficiari de protecție umanitară din Insulele Comore și Siria.

Solicitările de bază ale străinilor țin de participarea la cursuri de limbă română desfășurate de Asociația Națională a Trainerilor Europeni din Moldova (ANTEM). Partenerii BMA asigură efectuarea cursurilor contra cost și acordarea sesiunilor de acomodare socio-culturală.

Străinii incluși în activități/program de integrare au fost referiți pentru consiliere la:

- agențiile teritoriale ocupării forței de muncă (ANOFM) și Casa Națională de Asigurări în Medicină (CNAM). Au fost direcționați originarii din Insulele Comore, Irak, Togo Yemen, Siria, Libia;
- ANTEM (la cursuri de studiere a limbii). Au fost direcționați pentru instruire străini din Turcia, Federația Rusă, Kazahstan, Irak;
- MECC (Universitatea de Stat „Ion Creangă”). Au fost înmatriculați la studii originarii din Insulele Comore, Turcia, Siria Siria și Venezuela.

Participarea la elaborarea și dezvoltarea politicii de stat în domeniul migrației și azilului și a documentelor de implementare a acestora. În scopul asigurării gestionării eficiente a domeniilor de activitate, Biroul monitorizează și analizează situația migrațională din țară și din regiune, schimbarea politicilor migraționale din cadrul UE, procesele de implementare a acordurilor internaționale multi- și bilaterale în domeniul migrației și azilului, participă la elaborarea propunerilor legislative pentru domeniul de competență.

Astfel pe parcursul anului 2020 Biroul s-a implicat semnificativ prin formularea de propuneri la elaborarea cadrului legislativ și normativ, a strategiilor și a programelor naționale necesare pentru asigurarea compatibilității acestora cu standardele internaționale, legislația Uniunii Europene și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

În acest scop, au fost introduse amendamente la unele proiectele de acte legislative ce țin de domeniul gestionat de Birou și a participat la avizarea și coordonarea a 70 de acte normative, proiecte de acorduri, strategii, regulamente, planuri de acțiuni, ș.a.. (*A se vedea anexa nr. 2 la prezentul raport*).

Important de remarcat, elaborarea și promovarea de sinestătător a 2 proiecte de bază pentru domeniul gestionat. Prin amendamentele operate au fost modificate esențial procedurile ce țin de acordarea pentru străini a dreptului de ședere în Republica Moldova și care au permis: (1) modificarea procedurilor de acordare a dreptului de ședere în scop de muncă, activități religioase și de voluntariat; (2) modificarea Codului administrativ în scopul sporirii responsabilității beneficiarului solicitant pentru străinii angajați; (3) transpunerea directivelor comunitare ce țin de integrarea străinilor. În acest scop au fost propuse modificări la legea 274/2011 privind integrarea străinilor; (4) înaintate 10 propuneri către Comisia pentru Situații Excepționale care a activat în perioada stării de urgență, prin care au fost prevăzută repunerea în drepturi a străinilor cu ședere legală în RM, dar care nu au avut posibilitate să se adreseze la GUDS, prelungirea termenului de valabilitate a actelor etc. etc.

Totodată Biroul a elaborat și adoptat în perioada de referință un șir de acte departamentale (Ordine și Dispoziții BMA) prin care au fost gestionate cazurile specifice de activitate (participarea la diverse măsuri de asigurarea ordinii publice, asigurarea măsurilor necesare pe perioada pandemiei și asigurarea măsurilor de protecție a efectivului precum și a străinilor care din diferite considerente au apelat la Birou.

Pe parcursul perioadei de confruntare cu pandemia provocată de COVID – 19, de către angajații Biroului, la solicitarea APC și a unor organizații neguvernamentale au fost oferite informații pe domeniul de competență, dar și privind întreprinderea măsurilor de rigoare prevăzute în Legea privind regimul stării de urgență, de asediu și de război nr. 212-XV din 24.06.2004 cu modificările recente adoptate de Parlament, cu dispozițiile Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova și hotărârilor Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică. În acest sens, au fost elaborate și înaintate unele propuneri de modificare a cadrului normativ pentru gestionarea situației de urgență pe domeniu migrațional, în scopul asigurării executării Deciziei Prim-ministrului nr.17 din 18 iunie 2020 și a Ordinului MAI nr. 302 din 03.07.2020, cu privire la instituirea Grupului de lucru pentru elaborarea propunerilor de modificare a cadrului normativ privind gestionarea situațiilor de urgență.

Pe parcursul anului 2020, BMA a inițiat procesul de elaborare a proiectului „Strategia națională în domeniul migrației și azilului - 2030” și a Planului de acțiuni cu privire la implementarea acesteia.

În acest scop, a fost demarată procedura de creare a Grupului de Lucru care va avea ca obiectiv-analiza impactului realizării în sfera de competență a obiectivelor din *Strategia în domeniul migrației și azilului* (2011-2020), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 655/2011 și a planurilor de implementare a acesteia, prevederile existente în legislație, vor identifica impedimentele ce trebuie soluționate și vor stabili aspectele de bază ce trebuie incluse în proiectul noului act normativ. Informațiile respective vor contribui la elaborarea conceptului și, ulterior, a versiunii inițiale a proiectului Strategiei.

Concomitent, a fost inițiată procedura de elaborare a proiectului Strategiei Naționale în domeniul migrației și azilului 2030. În acest sens, a fost plasat pe site-ul Ministerului informația despre inițierea procedurii de elaborare a documentului de politici.

Elaborarea actelor normative a fost efectuată atât în baza analizelor proprii, cât și în cadrul activității grupelor special instituite în acest sens (*a se vedea anexa nr. 3 la prezentul Raport*).

Activități în vederea monitorizării, gestionării datelor și analiza riscurilor. Având în vedere importanța proceselor migraționale și impactul acestora asupra proceselor demografice, educaționale, ocupaționale, sociale etc., necesitatea integrării aspectelor migrației în politicile din diferite domenii, Biroul asigură colectarea, sistematizarea și analiza datelor și elaborează produse analitice în domeniul migrației și azilului. Pe parcursul anului 2020 au fost elaborate 3 rapoarte analitice de acest gen.

– Raportul analitic privind persoanele sosite pentru reîntregirea familiei în RM în anii 2017-2019 (proiectul este aprobat/validat de membrii GTL și remis pentru informare și utilizare direcțiilor/secțiilor BMA al MAI) și BNS pentru utilizarea datelor în scopuri statistice, inclusiv calculul numărului populației.

– Raportul analitic ”Evaluarea și analiza riscurilor în domeniul migrației și azilului pentru anul 2019”;

– Anuarul Statistic ”Imigrarea străinilor, azilul și apatridia în Republica Moldova în anul 2019”;

Totodată, conform HG nr.634 din 24 august 2012, Biroul este desemnată autoritatea responsabilă pentru elaborarea PME al RM, scopul căruia este consolidarea într-un mod structurat a informației din diferite surse administrative privind migrația și impactului acestui fenomen asupra dezvoltării socioeconomice a țării și a bunăstării populației în dinamică. PME este bazat pe o serie de indicatori și informații relevante politicilor naționale. Rezultatele CS al PME și recomandările Raportului analitic al PME servește drept instrument de elaborare a politicilor bazate pe dovezi. Astfel Biroul anual asigură producerea și actualizarea indicatorilor PME și elaborează o dată la trei ani, Raportul analitic al PME, iar anual elaborează Compendiul Statistic.

În perioada de referință a fost elaborat Compendiul Statistic al PME al RM pentru anii 2017-2019, remis în adresa DAMEP a MAI, membrilor GTL interinstituțional și publicat pe pagina oficială a BMA, în scopul utilizării de către autoritățile de stat a rezultatelor acestuia.

Activități ce țin de publicarea și diseminarea datelor privind evidența și documentarea străinilor cu premise de ședere. Pe parcursul anului au fost pregătite și publicate:

- 4 Note Informative „Numărul străinilor documentați cu permise de ședere în RM, după tip și țara de cetățenie,, stoc la data de 31.12.2019, 31.03.2020, 30.06.2020 și 30.09.2020;

- Informația privind principalii indicatori ce țin de domeniul migrației și azilului pentru anul 2019.

- Anuarul Statistic Imigrarea străinilor, azilul și apatridia în RM în anul 2019.

- Compendiului Statistic al PME al RM pentru anii 2017-2019, ediția 2020, adresa:

http://bma.gov.md/sites/default/files/sites/default/files/atasamente/comunicate/cs_al_pme_2017-2019_ed_2020.pdf.

Totodată, se asigură în permanență informarea Ambasadelor străine, APL, altor autorități interesate privind documentarea străinilor în RM, cu permise de ședere pe teritoriul RM, pentru diferite perioade de timp, inclusiv scopul documentării; instituțiilor și utilizatorilor de date din domeniul migrației și azilului, privind numărul străinilor sosiți în RM după diferite caracteristici și perioade de timp. De asemeni au fost pregătite seturi de date privind numărul străinilor aflați pe teritoriul țării după unele caracteristici la solicitarea unor experți în domeniul migrației și azilului naționali.

Activități ce țin de consolidarea cooperării interinstituționale.

Biroul au participat activ la ședințele comune grupurile de lucru, ateliere, (*în total în anul 2020 - 86 evenimente*), organizate și desfășurate de comun cu reprezentanții autorităților publice centrale, locale, societatea civilă, mass-media, organizațiile internaționale, autoritățile de stat omologe de peste hotare.

În cadrul ședințelor au fost discutate aspecte privind realizarea obiectivelor comune în domeniul migrației și azilului, privind implementarea eficientă a politicilor de prevenire și combatere a traficului de ființe, a managementului integrat al frontierei de stat, privind problematicile apărute a cu privire la readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, privind controlul constituționalității unor articole din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în RM, aspecte privind cooperarea cu societatea civilă și realizarea drepturilor solicitanților de azil.

La fel, au fost consolidate și relațiile de cooperare la nivel central și îndeosebi la nivel regional cu autoritățile desconcentrate în teritoriu precum SIS, CPDCP, STI, IGP, IGC și IGPF ale MAI. În perioada de

raport, au fost efectuate multiple deplasări de serviciu în raioanele deservite, în scopul verificării legalității șederii legale a străinilor, în baza planurilor de activități comune (37 Planuri) ș.a.

În perioada de referință au fost create echipe mixte formate din angajați ai Inspectoratului General al Poliției și Biroului migrație și azil și au fost desfășurate 28 operațiuni comune de prevenire și combatere a șederii ilegale a străinilor la nivel teritorial conform zonelor de responsabilitate, astfel fiind depistați și documentați 111 cetățeni străini pentru încălcarea regulilor de ședere sau plasare în câmpul muncii.

Ținând cont de specificul activităților, Biroul a semnat un șir de acorduri ce țin de schimbul informațional sau activități comune cu: ASP, DGAC a MAEIE, SIS, Ministerul Justiției (Departamentul penitenciarelor), Inspectoratul de Stat al Muncii, Serviciul Fiscal de Stat ș.a. Cooperarea în domeniu permite soluționarea mai complexă și eficientă a sarcinilor încredințate.

Mediul de afaceri, societatea civilă

- Organizarea și participarea la întvederea cu reprezentanții companiei aeriene VALAN INTERNATIONAL CARGO CHARTER și ai Agenției Aeronautice Civile în vederea stabilirii unei proceduri de legalizare a străinilor, prestatori de servicii în domeniul aeronautic și a personalului navigant;

- Participarea la Atelierul de lucru (în regim on-line) organizat în comun cu Asociația companiilor din domeniul IT privind admisia și documentarea străinilor în domeniul respectiv;

- Răspuns asociației de avocați Brodsky UskovLooperReed&Partners” la demersul privind posibilitatea angajării străinilor în muncă la distanță (în afara teritoriului RM).

- În vederea sensibilizării atenției publicului privind problema refugiaților în Republica Moldova, mediatizării activității Biroului migrație și azil pe domeniile migrație, azil, integrare și apatridie, s-a participat la măsuri de mediatizare a sistemului de azil prin intermediul emisiunilor organizate de canalele de televiziune Moldova 1, sesiuni informative pentru studenții ULIM, privind sistemul național de azil.

- În scopul promovării 68 comunicate publicate pe pagina web a BMA.

IV. ACTIVITATEA OPERAȚIONALĂ

3.1 Admisia, acordarea dreptului de ședere și documentarea străinilor în Republica Moldova

În conformitate cu evidențele gestionate de BMA potrivit Subsistemului informațional, la 31.12.2020 pe teritoriul Republicii Moldova sunt documentați cu acte de identitate valabile – 18236 străini și apatrizi, dintre care:

- drept de ședere permanentă – 7048 (CR – 5974 CC – 1074)
- drept de ședere provizorie – 11188.

Pe teritoriul Transnistriei sunt documentați cu acte de identitate valabile 2613 de străini, dintre care cu dreptul de ședere permanentă 1876 străini (CR -1195, CC - 681), iar cu drept de ședere provizorie – 737 străini.

În perioada de raportare procesele de admisie și de acordare a unui drept de ședere străinilor în Republica Moldova în mare parte au fost condiționate de situația pandemică, atât în țară cât și în regiune. Statele europene au stabilit un șir de restricții în circulația internațională, iar prin deciziile Comisiei pentru Situații Excepționale au fost stabilite și, la moment, sunt în vigoare restricții privind trecerea hotarului de stat a RM în sens de intrare pentru mai multe categorii de străini. Aceasta a avut impact direct asupra statutului atât a străinilor, care se află în țară și au fost lipsiți de posibilitate de a ieși din RM în mod regulamentar în termenii stabiliți de legislație, cât și a celor care urmau să intre în țară în baza invitațiilor, vizelor eliberate sau în scopul prelungirii dreptului de ședere. Situația dată s-a răsfrânt asupra indicatorilor cantitativi privind activitatea în domeniul imigrării legale.

De remarcat, că pe parcursul stării de urgență Ghișeul Unic pentru Documentarea Străinilor (GUDS) a activat plenar, cu excepția perioadei 31 martie -25 mai, când prin Dispoziția CSE nr. 10 din 30.03.2020, a fost suspendată preluarea cererilor de acordare/prelungire a dreptului de ședere și eliberarea permiselor de

ședere străinilor aflați legal în Republica Moldova, cu excepția cazurilor de necesitate stringentă, și GUDS a activat în regim special.

Procedurile privind admisia și stabilirea străinilor în țară includ recepționarea cererilor, colectarea datelor personale pentru prelucrare în Subsistemul informațional, verificarea informației pe diverse baze de date (Interpol, SIS etc.), eliberarea deciziilor, actelor de identitate, confirmărilor de repatriere, invitațiilor, avizelor pentru reîntregirea familiei, fișei de înregistrare, stabilirea și anularea consemnelor nominale în Subsistemul Informațional al BMA, informarea la solicitare asupra modificărilor efectuate, etc.

Pe parcursul anului 2020, pe domeniile de activitate au fost recepționate **15658** (24243 în 2019) de cereri. Numărul de cereri recepționate sunt în descreștere cu 8585 de solicitări, cea ce constituie o descreștere cu **35,4%** comparativ cu aceeași perioadă a anului 2019.

Tabelul nr. 1. Numărul cererilor recepționate pe genuri de activitate

Nr.	Tipul cererilor spre examinare	ACTE RECEPȚIONATE		ACTE EMISE (decizii/refuzuri)	
		2020	2019	2020	2019
1.	Acordarea dreptului de ședere provizorie	2895	4932	2875	4857
2.	Prelungirea dreptului de ședere provizorie	3176	2815	3157	2820
3.	Acordarea dreptului de ședere permanentă	49	68	48	61
4.	Acordarea dreptului de aflare	-	28	-	25
5.	Acordarea dreptului la repatriere	56	161	53	152
6.	Eliberarea actelor de identitate pentru străini	7209	9942	7126	9739
7.	Evidența la domiciliu sau reședință (R)	255	337	255	337
8.	Emigrarea autorizată	2	6	1	6
9.	Eliberarea de invitații	393	809	213	585
10.	Consultarea eliberării vizelor cu misiunile diplomatice	588	1891	588	1891
11.	Prelungirea vizelor de intrare/ieșire	12	75	13	74
12.	Eliberarea avizului pentru reîntregirea familiei	113	154	106	152
13.	Înregistrarea muncitorilor detașați la muncă (pîna 90 zile)	578	1790	578	1790
14.	Înregistrarea străinilor care intră în Moldova prin segmentul transnistrean	92	877	92	877
15.	Solicitarea confirmării IDNP	240	358	240	341
16.	Decizii de refuz la acordarea prelungirea dreptului de ședere	-	-	233	259
17.	Invitații refuzate	-	-	221	215
18.	Decizii de anulare/revocare a examinării cererii	-	-	26	19
19.	Decizii de revocare a cererii de invitație			9	19
20.	Decizie cu privire la refuz/revocarea în eliberarea Aviz-ului la reîntregirea familiei	-	-	10	-
	TOTAL	15658	24243	15844	24219

Cererile recepționate sunt examinate conform procedurilor stabilite pe genuri de activitate, cu respectarea termenelor și a condițiilor prevăzute și emiterea deciziilor, confirmărilor de repatriere, a dreptului de aflare, invitațiilor, prelungirea și consultarea vizelor, actelor de identitate ș.a.

Conform procedurilor stabilite în rezultatul examinării cererilor recepționate în anul 2020 au fost perfectate, emise și eliberate **15844** de acte. Comparativ cu anul 2019 constatăm o scădere cu **8375** de acte emise, sau o descreștere cu **35,1%** a actelor emise comparativ cu anul 2019, motivul fiind restricțiile stabilite în circulația internațională din motivul răspândirii pandemiei COVID-19.

Din totalul actelor depuse ponderea cea mai mare revine solicitărilor privind perfectarea actelor de identitate (46%), de prelungire a dreptului de ședere provizorie (20%) și acordarea dreptului de ședere (18%).

Alte aspecte, în special eliberarea invitațiilor, prelungirea vizelor, consultarea vizelor ș.a. s-au redus considerabil, dat fiind faptul că a fost sistat traficul aerian, feroviar și auto între majoritatea statelor, astfel fiind limitată posibilitatea circulației libere a străinilor.

Totodată, în perioada stării de urgență a fost asigurată evidența specială pentru 235 de străini, intrați în țară în scop de muncă, prin derogare de la restricțiile stabilite în perioada stării de urgență pentru asigurarea activităților în cadrul proiectelor de importanță națională. Astfel, întru executarea pct. 14 din Dispoziția CSE nr. 17 din 13 aprilie 2020, pct. 17 din Dispoziția CSE nr.19 din 17 aprilie 2020, pct. 16.1 din Dispoziția CSE nr. 29 din 24 aprilie 2020, BMA a asigurat evidența grupelor de străini (lucrătorilor detașați până la 90 de zile) care activează în cadrul proiectelor de interes național: ”Construcția gazoductului Ungheni-Chișinău,” proiectul „Programul de dezvoltare a serviciilor de alimentare cu apă și canalizare din mun. Chișinău,” proiectul Agricultură Competitivă în Moldova și Programul Băncii Europene de Investiții – ”Livada Moldovei” precum și membrii echipei medicale speciale de urgență, antrenați în controlul și combaterea infecției COVID-19, în cadrul asistentei acordate de Guvernul României Guvernului Republicii Moldova, ș.a.

Prelungirea dreptului de ședere provizorie

De remarcat interesul constant al străinilor aflați în țară la prelungirea dreptului său de ședere în RM. În perioada de raportare au fost depuse 3176 cereri de prelungire a dreptului de ședere dintre care 3157 au fost soluționate pozitiv. Din ei **2781** si-au stabilit viza de reședință în orașe și **376** – în localități rurale.

Din totalul cererilor ce țin de prelungirea dreptului de ședere ponderea cea mai mare revine străinilor care solicită pentru reîntregirea cu membrii familiei care se află în Republica Moldova (**1922** cereri sau 61%), în scop de muncă (**776** persoane sau 24%), investitori străini - (**94** persoane sau 3%) mai puțin pentru studii, activități religioase și voluntariat (206 cereri sau 6%), alte cazuri – **159** cereri.

Acordarea dreptului de ședere

Pe parcursul anului 2020 a fost acordat dreptul de ședere pentru **2923** străini dintre care: **2875** persoane au primit drept de ședere provizorie și **48** persoane - drept de ședere permanentă. Din totalul străinilor cu drept de ședere provizorie, **2511** persoane s-au stabilit cu reședință în orașe și **364** în localități rurale.

Distribuția numărului străinilor care s-au stabilit cu domiciliul provizoriu în Republica Moldova, după sexe denotă că bărbații au constituit **1974** persoane iar femeile - **901** persoane. De menționat că împreună cu părinții în Republica Moldova au sosit **64** de copii cu vârstă de până la 16 ani.

După motivul imigrării străinii se repartizează după cum urmează: **1305** - pentru imigrare la muncă, **61** – investitori străini, **1046** - pentru reîntregirea familiei, **241** – pentru studii, alte cazuri – **109**, activități religioase, umanitare și de voluntariat – **108** și **5** străini din stat membru UE.

Cea mai mare pondere a străinilor cărora le-a fost acordat un drept de ședere în Republica Moldova revine originarilor din Ucraina (22%), Turcia și Federația Rusă (câte 15%) urmată de România (13%). De asemenea pe parcursul anului 2020 au fost documentați străini originari din SUA, Israel, Uzbekistan și altele. (*Top 10 țări A se vedea tabelul nr. 2).*

Tabelul nr. 2 Distribuția numărul imigranților străini după țara de origine, top 10 state

N/o	Țările de origine	Decizii emise în anul 2020	Decizii emise în anul 2019	Decizii emise în anul 2018
1.	Ucraina	642	919	759
2.	Turcia	432	760	432
3.	Federația Rusă	426	739	688
4.	România	386	459	453
5.	Azerbaidjan	86	256	171
6.	Italia	81	118	130
7.	India	79	333	128
8.	SUA	79	224	188

9.	Uzbechistan	58	204	8
10.	Israel	42	83	489
11.	Alte state	564	2282	813
	Total	2875	4882	4272

Acordarea dreptului de ședere pentru persoanele cu investiții străine (asociați/acționari și persoanele cu funcții de conducere.

O atenție deosebită se atrage asupra implementării Legii nr. 278/2018, care a stabilit condiții facilitare de acordare a dreptului de ședere investitorilor străini. În perioada de raportare au fost examinate și acordat drept de ședere pentru **61** străini care desfășoară activitatea în cadrul beneficiarului solicitant (agent economic) și care au efectuat investiții în economia Republicii Moldova, iar *pentru 94 de străini* a fost *prelungit* dreptul de ședere (A se vedea tabelul 3)

Tabelul nr. 3 Numărul deciziilor pentru acordarea și prelungirea dreptului de ședere pentru străinii care au investit în perioada anului 2020

	Dreptul de ședere	Acordat	Prelungit	Total în anul 2020	Acordat	Prelungit	Total în anul 2019
1.	Asociați/acționari	43	73	116	34	21	55
2.	Persoanelor cu funcție de conducere	18	21	39	43	16	59
3.	Total:	61	94	155	77	37	114

Regimul de documentare facilitară a investitorilor străini permite acordarea pentru aceștia, în funcție de valoarea investițiilor sau în funcție de numărul locurilor de muncă nou create, a unei perioade de ședere mai îndelungate, în raport cu posibilitățile oferite altor categorii de străini.

Tabelul nr.4 reflectă situația cu privire la deciziile emise pentru acordarea și prelungirea dreptului de ședere în baza investițiilor și locurilor de muncă, după termenul de ședere.

Tabelul nr.4

	Dreptul de ședere <u>acordat și prelungit</u> pentru:	Numărul deciziilor în anul 2020	Numărul deciziilor în anul 2019
1.	pe o perioadă de 2 ani	111	60
2.	pe o perioadă de 3 ani	22	24
3.	pe o perioadă de 4 ani	7	10
4.	pe o perioadă de 5 ani	8	11
5.	pe o perioadă de 8 ani	7	9
6	Total:	155	114

Cu referire la acordarea dreptului de ședere pentru o perioadă mai mare de 2 ani, cauza numărului mic de decizii este motivat prin stabilirea cuantumului salariului mediu lunar pe economie prognozat care este anual în creștere (2020 - 7953 lei, 2019 –6975 lei, 2018 –6150 lei).

Acordarea dreptului de ședere pentru studii

Limitarea circulației transportului internațional și măsurile restrictive stabilite la trecerea hotarelor de mai multe state, au redus numărul cererilor depuse pentru acordarea sau prelungirea dreptului de ședere în scop de studii. În perioada de raportare au fost emise **273** decizii de acordare/prelungire a dreptului de ședere la studii.

Numărul cel mai mare a străinilor cărora în ultimii ani li s-a acordat drept de ședere pentru studii în RM sunt originari din India, în anul 2020 numărul acestora a constituit 59 studenți.

Tabelul nr. 5. Distribuția numărului de străini sosiți în scop de studii după țara de origine în anii 2020-2018. Top 10 țări.

Țările de emigrare	2020	Țările de emigrare	2019	Țările de emigrare	2018
India	59	India	316	Israel	458
SUA	34	SUA	64	India	106
România	32	Israel	53	SUA	46
Ucraina	28	Ucraina	44	Ucraina	40
Israel	26	Turcia	42	Turcia	38
Turcia	18	România	39	România	26
Azerbaidjan	9	China	11	Azerbaidjan	14
Nigeria	6	Azerbaidjan	11	Federația Rusă	9
China	5	Federația Rusă	10	China	6
Federația Rusă	4	Nigeria	9	Nigeria	1

Cel mai mare număr de străini în anul 2020 au fost înmatriculați la studii în USMF, ASEM, USM, Universitatea Americană din Moldova, UASM ș.a.

În cadrul instituțiilor superioare de învățământ sunt desemnate persoane speciale pentru lucrul cu studenții străini, iar Biroul migrație și azil dispune de dosar analitic pe instituție de învățământ superior din țară, monitorizează numărul străinilor înmatriculați, frecvența, exmatricularea și cauza exmatriculării studenților străini, plecarea acestora din țară etc.

În scopul familiarizării studenților străini cu drepturile dar și obligațiile lor în RM, prevenirea încălcării ordinii publice, angajații Direcției Combaterea Șederii Ilegale a Străinilor a Biroului au realizat întâlniri cu studenții noi în cadrul instituțiilor de învățământ sus menționate.

Acordarea dreptului de ședere pentru activități umanitare, religioase și de voluntariat.

Numărul deciziilor pentru acordarea dreptului de ședere la activități religioase, umanitare și de voluntariat în perioada raportată sunt în descreștere. Totodată se constată o creștere a numărului de decizii prelungește comparativ cu anii 2018-2019.

Pe parcursul anului 2020 au fost emise **279** de decizii (*acordare – 108, prelungirea 171*). România se clasifică pe poziția de vârf privind solicitarea dreptului de ședere pentru activități umanitare, religioase și de voluntariat urmată de reprezentanți din SUA (17 persoane), Franța (8 persoane), **Kîrgîstan** (7 persoane) și altele. (A se vedea tabelul 6)

Tabelul nr. 6 Țările de top la solicitarea dreptului de ședere la activități umanitare, religioase și de voluntariat.

Țările de emigrare	Decizii anul 2020	Țările de emigrare	Decizii anul 2019	Țările de emigrare	Decizii anul 2018
România	18	SUA	108	SUA	52
SUA	17	Franța	28	România	21
Franța	8	România	26	Kîrgîstan	15
Kîrgîstan	7	Tadjikistan	13	Franța	14
Ucraina	6	Kazahstan	11	Germania	12
Federația Rusă	6	Italia	10	Tadjikistan	12
Uzbekistan	5	Germania	10	Federația Rusă	11
Germania	5	Federația Rusă	9	Italia	11
Polonia	4	Uzbekistan	8	Polonia	11
Kazahstan	3	Polonia	8	Ucraina	9

În prezent legislația națională nu stipulează careva cerințe/condiționări privind perioada totală de aflare a străinilor în RM pentru realizarea a careva activități umanitare, religioase și de voluntariat. Totodată,

statul nu dispune de mecanisme reale de verificare dacă se respectă sau nu motivul declarat de aflare a străinului în RM, sursele de finanțare a activității respective, activitățile și scopurile reale de aflare a străinilor în RM. Reieșind din aspectele menționate, Biroul a elaborat și a prezentat spre examinare Guvernului, propuneri de modificare a Legii nr. 200/2010 prin care șederea străinilor în RM pentru activități umanitare, religioase și de voluntariat nu poate depăși 3 ani de zile. La elaborarea proiectului s-a ținut cont de practicile existente în spațiul UE.

Acordarea dreptului de ședere pentru alte cazuri

Dreptul de ședere pentru alte cazuri justificate a fost acordat/prelungit în majoritatea cazurilor pentru străinii care locuiesc în regiunea Transnistreană (**193**), care dețin cu cetățenia Federației Ruse și a Ucrainei.

În baza deciziei membrilor Comisiei speciale pentru soluționarea cazurilor care nu sunt prevăzute expres în Legea 200/2010 – au fost emise **10** decizii, doi străini fiind refuzați. **7 (șapte)** solicitări pentru acordarea dreptului de ședere provizorie au fost depuse de către Ambasada Republicii Franceze, Statului Qatar, Ambasada SUA și Ambasada Suediei.

Acordarea dreptului la repatriere străinilor

În perioada anului 2020 a fost acordat dreptul la repatriere cu eliberarea confirmării de repatriere pentru **53** de străini care au solicitat stabilirea cu traiul permanent în Republica Moldova. Împreună cu părinții au sosit 5 copii minori.

Străinii care au solicitat dreptul de repatriere sunt de naționalitate: ruși (24 persoane), ucraineni (24 persoane), moldoveni (3 persoane), evrei și găgăuzi (câte 1 persoană). Persoanele respective beneficiază de programe de integrate în societate (economice, sociale, culturale).

Din cele **53** de persoane repatriate, statutul de repatriat a fost acordat în baza următorului temei:

- născut în R. Moldova – 9 persoane;
- urmaș al băștinașului – 44 persoane.

Potrivit datelor expuse se constată o micșorare a numărului de persoane care solicită repatriere în RM. Solicitarea dreptului la repatriere este mai mare de către urmașii băștinașului născut în RM – 44 solicitări (83%), iar după cei născuți în RM – 9 solicitări (17%).

Pe parcursul ultimilor ani se atestă reducerea continuă a numărului de cereri privind repatrierea, fapt explicat prin reducerea bazei demografice a persoanelor din alte state care pot solicita repatrierea, precum și faptul că în statele de origine majoritatea persoanelor au definitivat legătura juridico-politică cu statul unde locuiesc prin obținerea cetățeniei.

Documentarea străinilor cu acte de identitate

Biroul migrație și azil, la rând cu alte activități, eliberează străinilor cărora li s-a acordat sau prelungit un drept de ședere în Republica Moldova: permis de ședere provizorie; permis de ședere permanentă; buletin de identitate pentru apatrizi și, la cerere, document de călătorie – apatrizilor, cărora li s-a acordat drept de ședere permanentă în Republica Moldova.

Pe parcursul perioadei pandemice Biroul a asigurat primirea cererilor pentru eliberarea actelor menționate. Totodată, având în vedere funcționarea limitată a altor autorități în (structurile teritoriale ale Agenției Servicii Publice, barourile notariale etc.), numărul cererilor satisfăcute în această perioadă a fost mai mic în comparație cu perioada similară a anului precedent.

În perioada raportată, au fost recepționate spre examinare **7463** (anul 2019 - **10279**) de cereri pentru eliberarea actelor de identitate. Din numărul total, **6704** de cereri au fost depuse pentru obținerea permisului de ședere provizorie (IR), **501** – pentru permis de ședere permanentă (CR), **255** cereri – privind înregistrarea sau radierea din evidență de la domiciliu/reședință și **3** – permis de ședere provizorie pentru apatrizi (IC).

În perioada 01.01.2020 – 31.12.2020 pe teritoriul Republicii Moldova au fost documentați cu acte de identitate străini din 112 state.

Regimul invitațiilor și vizelor

Domeniul respectiv a fost cel mai mult afectat de restricțiile impuse în circuitul internațional în perioada stării de urgență. Astfel în perioada de raportare au fost depuse doar 393 solicitări de invitații din 30 state ale lumii. În urma verificărilor, inclusiv cu alte structuri abilitate, decizii pozitive au fost emise pe 213 de cazuri pentru originarii din 25 state ale lumii.

Din totalul deciziilor pozitive 130 sau 61% revin invitațiilor solicitate de agenții economici (vizite, activități sportive, afaceri), iar 83 sau 39% la solicitarea persoanelor fizice (reîntregirea familiei).

Decizii de refuz în eliberarea invitațiilor pentru deschiderea vizei de intrare în Republica Moldova au fost emise în privința persoanelor care provin din Bangladesh, Nigeria și Irak. Refuzurile emise de BMA sunt justificate pe faptul că străinul nu-și justifică scopul real al intrării pe teritoriul Republicii Moldova și pe motiv că există probe justificative sau indicii care atestă că invitația este în scopul migrației ilegale sau al pseudo legalizării străinilor în Republica Moldova. O parte de decizii privind refuz în eliberarea invitației a fost prevenirea răspândirii virusului COVID-19 în Republica Moldova, cu constatarea că străinii prezintă pericol pentru sănătatea publică și nu întrunesc condițiile generale de intrare în Republica Moldova.

În conformitate cu Acordul privind interacțiunea informațională între Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene nr. 54/70/b-21 din 14.02.2013, și a Ordinului nr. 828/212-b-200 din 31 decembrie 2020, cu privire la aprobarea Listei statelor și entităților, cererile de viză ale resortisanților cărora urmează a fi consultate cu Ministerul Afacerilor Interne, Biroul a asigurat consultarea solicitărilor de vize depuse la Direcția Afaceri Consulare a MAEIE/misiunile diplomatice și oficiile consulare ale Republicii Moldova de peste hotare. Au fost transmise spre consultare 588 solicitări de vize, dintre care 92 au fost avizate negativ.

Activitatea serviciilor regionale de documentare a străinilor

În activitatea GUDS au fost implicate activ Serviciile regionale Nord (Bălți) și Sud (Comrat, Cahul) de documentare a străinilor, care au recepționat 22% din totalul cererilor depuse (în anii 2019 – 2018 câte cca 15 % din totalul cererilor depuse).

Au fost recepționate cereri din unitățile administrativ teritoriale Bălți, Briceni, Ocnîța Fălești, Comrat, Cahul, Vulcănești, Taraclia. Se observă creșterea ponderii adresării pentru acordarea serviciilor în teritoriu la Serviciul de documentare Sud, fapt care denotă sporirea activității economice în zonă (activitatea Draxelmaer, derularea unor proiecte de importanță națională etc.).

De menționat că adresarea la serviciile regionale este înalt apreciată de agenții economici și persoanele fizice, care, în acest caz, economisesc timp și mijloace financiare pentru soluționarea problemelor ce țin de acordarea dreptului de ședere, eliberarea actelor etc.

4.1 Gestionarea sistemului de azil și apatridie. Centrul de cazare a solicitanților de azil

Biroul asigură realizarea mecanismelor speciale de recepționare, examinare și acordare a unei forme de protecție străinilor viața căror este pusă în pericol în țara lor de origine. Procedurile respective se efectuează în corespundere cu Legea 270/2008, care acordă drept de autonomie decizională în acest aspect Direcției azil și integrare a BMA.

Totodată, Biroul este responsabil de recunoașterea a statutului de apatrid, eliberarea actelor de identitate solicitanților de azil, solicitanților statutului de apatrid, beneficiarilor de protecție internațională și apatrizilor, coordonarea procesului de integrare a străinilor (Legea 274/2011), precum și administrarea Centrului de cazare, destinat acomodării solicitanților de azil și beneficiarilor de protecție internațională incluși în programele de integrare.

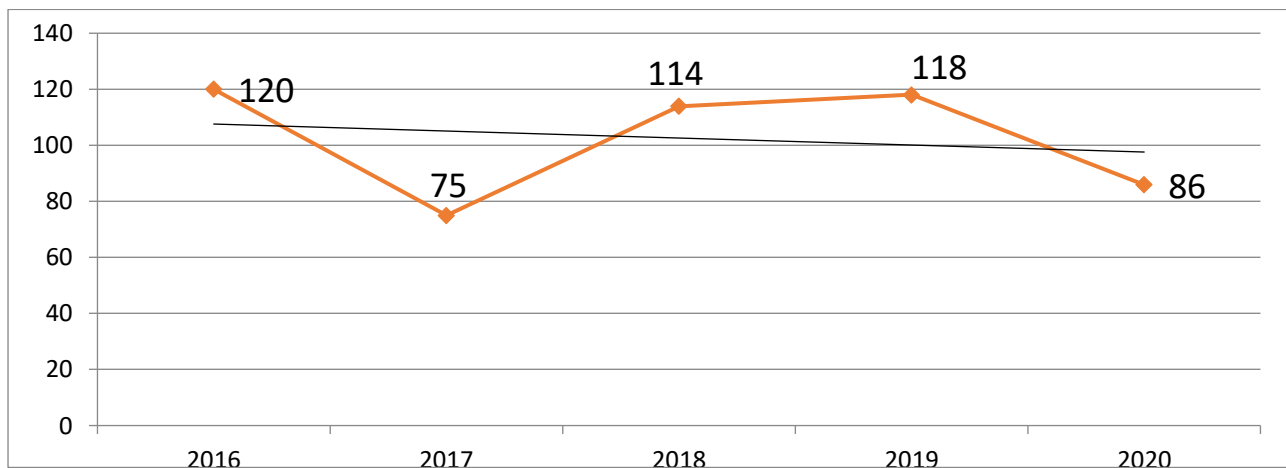
La moment în sistemul de azil al Republicii Moldova sunt 490 persoane, dintre care 77 persoane sunt la etapa examinării cererilor de azil. În perioada de raportare au fost primite 86 cereri de azil. Cel mai mare număr al solicitanților de azil sunt originarii din Turcia (44), Uzbekistan (8), și alte state. În total solicitări de azil la etapa de examinare sunt din 22 state. (*a se vedea tabelul 7*. Dinamica cu privire la cererile de azil aplicate pe teritoriul RM este redată în și Graficul nr.1.

Tabelul nr. 7

Sistemul de azil în Republica Moldova în funcție de statutul persoanelor înregistrate și țara de origine, la situația de 31.12.2020

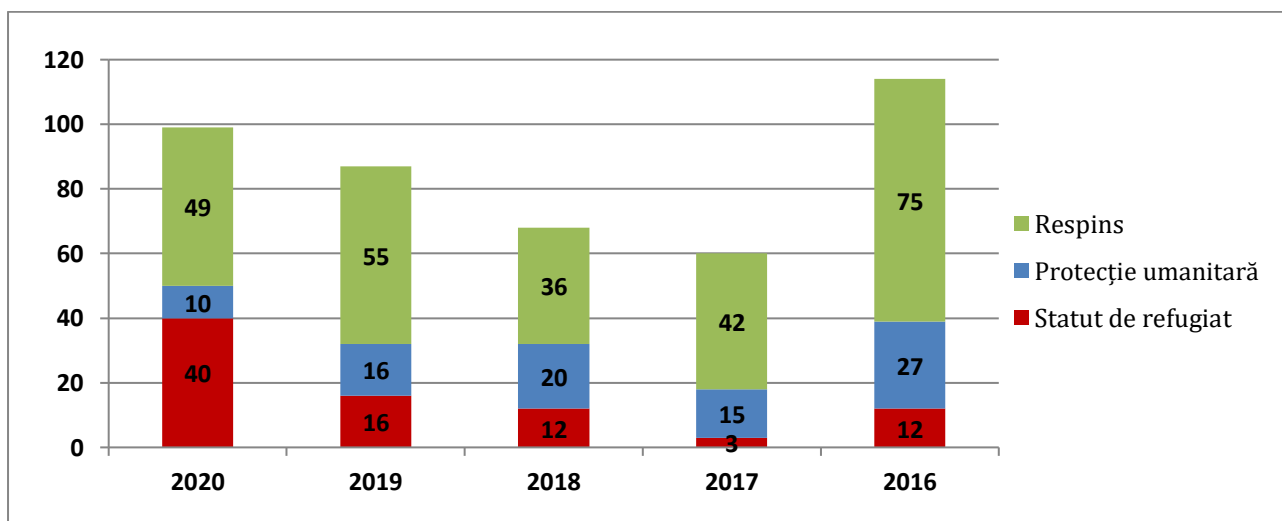
Nr/ord	Țara de origine	Solicitanți de azil	Refugiați	Beneficiari de protecție umanitară	Total
1.	Afganistan		15	9	24
2.	Angola	2		1	3
3.	Armenia	7	3	12	22
4.	Azerbaidjan		3		3
5.	Bangladesh	7			7
6.	R. Belarus	1	1		2
7.	Camerun			1	1
8.	Federația Rusă	3	4		7
9.	Georgia	1		1	2
10.	Ghana	1			1
11.	Guinea	1			1
12.	Insulele Comore		1		1
13.	India		1		1
14.	Iordania		2		2
15.	Irak	1	6	11	18
16.	Iran	1		4	5
17.	Kazahstan				0
18.	Kîrgîzstan	2	11		13
19.	Liban	1			1
20.	Liberia			1	1
21.	Libia			5	5
22.	Mali	1			1
23.	Nigeria		1		1
24.	Pakistan			1	1
25.	Palestina		3	1	4
26.	Rep. Centrafricană	1			1
27.	România	2			2
28.	Siria	4	59	131	194
29.	Sudan	1	3	5	9
30.	SUA	1			1
31.	Tadjikistan	3	8		11
32.	Togo		1		1
33.	Turcia	23	53		76
34.	Turkmenistan		2	2	4
35.	Ucraina	6	1	32	39
36.	Uzbekistan	7	6	2	15
37.	Venezuela			2	2
38.	Yemen			8	8
		77	184	229	490

Grafic nr.1 Nr. cererilor de azil aplicate pe teritoriul Republicii Moldova (persoane)



În perioada de referință, pe tot parcursul stării de urgență, angajații Direcției azil și integrare a BMA au asigurat recepționarea cererilor de azil depuse la sediul Biroului, la comisaratele de poliție, penitenciare sau în punctele de trecere a frontierei de stat. De remarcat, că după identificarea persoanelor și verificarea informației despre străini, inclusiv a informației din țările de origine, este emisă decizia de acordare a unei forme de protecție (refugiat sau protecție umanitară) în mod individual pentru fiecare persoană în parte. Din totalul cererilor acceptate spre examinare pentru perioada de referință, angajații Biroului au efectuat 69 de interviuri.

Deciziile privind cererile de azil emise de către Direcția azil și integrare (irevocabile)



Rata acordării protecției internaționale raportată la nr. cererilor de azil depuse pe parcursul anului 2020 constituie – **58%**, indicator mai înalt decât în unele state UE. Deciziile au fost adoptate după studierea de către consilierii de eligibilitate a informației privind situația social-politică, religioasă și riscurile de persecuție pe viitor în țările de origine: Armenia, Iran, Irak, Kârgâzstan, România, Siria, Turcia, Tadjikistan, Ucraina, Uzbekistan.

De remarcat, că Biroul depune eforturi pentru examinarea solicitărilor în termeni cât mai scurt. Astfel, în perioada anului curent, din 13 dosare aflate în procedură administrativă 12 din ele au fost examinate în termen până la o lună și un dosar în termen de 3 luni. Aceasta în condițiile când legislația permite examinarea dosarelor în termen de până la 6 luni. Reducerea termenilor de examinare contribuie și la reducerea costurilor administrative pentru întreținerea sistemului. Gradul înalt al calității deciziilor adoptate este recunoscut și de sistemul instanțelor judecătorești din țară.

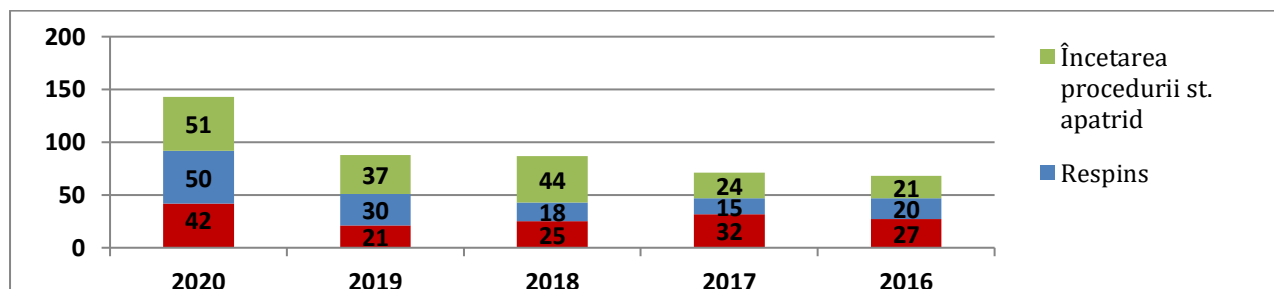
Pe parcursul examinării cererilor persoanelor le-au fost acordate servicii de traducere, psihologice, juridice. Contracte de prestare servicii de traducere au fost încheiate pentru traducerea din/în limba arabă, franceză, turcă, engleză, kurdă, în scopul asigurării drepturilor solicitanților de azil la cunoașterea deplină și corectă a informației.

Protecția internațională a străinilor în Republica Moldova este unul dintre indicatorii internaționali privind respectării de către țară a drepturilor și libertăților de bază ale omului și respectarea cerințelor dreptului umanitar.

Procedura de recunoaștere a statutului de apatrid

La 31.12.2020 în sistemul de apatridie aflat în gestiunea Biroului figurau 292 persoane. În perioada de raportare au fost recepționate 147 cereri noi privind recunoașterea statutului de apatrid, efectuate 124 de interviuri. Din totalul solicitărilor a fost recunoscut statutul de apatrid în 42 de cazuri, respinse cererile – în 50 de cazuri, încetată procedura – în 51 de cazuri. În mare parte încetarea procedurii are loc la solicitarea scrisă a persoanei în condiția în care aceasta a dobândit cetățenia unui stat.

Grafic nr.2 Decizii emise de Direcția azil și integrare privind cererile de recunoaștere a statutului de apatrid



Participarea în contencios administrativ pe marginea cererilor de azil respinse în procedura administrativă.

Un aspect important în domeniul azilului și apatridiei ține de asigurarea dreptului persoanelor cărora le-a fost refuzată o formă de protecție sau de recunoaștere a statutului. Deciziile de refuz emise de autoritatea responsabilă se contestă în instanța de judecată fără depunerea cererii prealabile, iar persoana care a contestat decizia nu poate fi îndepărtată de pe teritoriul țării până la adoptarea deciziei definitive și irevocabile a instanței de judecată pe caz.

În perioada de referință, pe rol în instanțele de judecată au fost puse 90 de cazuri, 69 decizii sunt menținute în instanțele de diferit nivel, iar 3 cereri de azil au fost anulate de instanțele de judecată. Participarea reprezentanților Biroului în procesele de judecată urmează a fi efectuată de persoane speciale, de care Biroul, nu dispune conform statelor de personal. Angajații Biroului au participat la 223 ședințe de judecată în domeniul azilului.

Eliberarea actelor de identitate solicitanților de azil, solicitanților statutului de apatrid, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară

De competența Biroului ține identificarea persoanelor, preluarea datelor biometrice și asigurarea corespunderii documentelor eliberate cerințelor ICAO și legislației naționale privind calitatea actelor pentru categoriile respective de persoane.

Datele prezentate privind persoana documentată fac parte din baza oficială de date a populației Republicii Moldova - Registrul de Stat al Populației. În perioada anului 2020, în corespundere cu cerințele hotărârii Guvernului nr. 125/2013, în sistemul de azil au fost eliberate 237 diferite tipuri de documente (RI, IH, CC, RT, PC). Lunar s-a prelungit valabilitatea documentelor de identitate temporare a solicitanților de azil și certificatelor de confirmare ai solicitanților statutului de apatrid aflați în procedura de examinare.

Administrarea Centrului de cazare

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1023/2012, Biroul dispune de Centru de cazare - structură specializată, subordonată Biroului, fără statut juridic, destinată cazării temporare a solicitanților de azil și beneficiarilor de protecție internațională, care întrunesc condițiile stabilite pentru cazare, precum și cazarea străinilor care au fost incluși în programele de integrare.

Pe parcursul perioadei de referință au fost întocmite 83 de decizii de cazare sau de părăsire a Centrului. Persoane cazate pe parcursul anului în Centru au fost originari din 15 de state (Turcia, Uzbekistan, Bangladesh, Ucraina, Armenia, Togo, Angola, Siria, SUA, Federația Rusă, Republica Central Africană, Irak, Yemen, Venezuela, Georgia).

La 31.12.2020 în Centrul de cazare se aflau 22 persoane.

Asigurarea necesităților persoanelor din sistemul de azil în perioada stării de urgență.

Ținând cont de specificul contingentului respectiv de persoane, în special celor cazate în Centrul de cazare a solicitanților de azil, în legătură cu evoluția situației epidemiologice a infecției cu COVID-19 în

Republica Moldova, prin Ordinul BMA nr. 13 din 26.03.2020 au fost instituite măsuri de carantină în Centrul de cazare al BMA.

Biroul a asigurat instruirea angajaților și persoanelor plasate în Centru privind măsurile de protecție individuală în perioada epidemiologică, prezentarea pentru ei a mijloacelor de protecție individuală (măști de protecție, soluții de dezinfectare). În cooperare cu AO "Centrul de Drept al Avocaților" au fost elaborate și printate pliante pentru străini privind măsurile de prevenire a Covid-19. Pliantele au fost editate în 8 limbi (araba, bengală, engleză, franceză, kurdă, română, rusa, urdu/dari) și distribuite în incinta Centrului de cazare și Centrului de plasament temporar al străinilor. Au fost organizate sesiuni de informare pentru locatarii Centrului de cazare al BMA privind măsurile de protecție și profilaxie față de corona virus de tip nou COVID-19.

Pentru persoanele cazate în Centru cu ajutorul Direcției Sociale a Primăriei mun. Chișinău au fost asigurate prânzuri gratuite, iar cu ajutorul Reprezentanței UNHCR Budapesta, aceștia au fost asigurați cu colete alimentare pentru 2 luni (carne, crupe, zahăr, ulei, etc.). Valoarea asistenței acordată de UNHCR este de **335,971.70 MDL**.

Totodată, având în vedere faptul că pe parcursul stării de urgență solicitanții de azil încadrați în câmpul muncii nu au avut posibilitate să activeze, de comun cu Reprezentanța UNHCR din Budapesta au fost examinată posibilitatea acordării asistenței financiare de o singură dată pe perioada stării de urgență. Criteriile de acordare a asistenței au fost elaborate de reprezentanții UNHCR, CDA, angajații la Biroului. În cadrul ședințelor comisiei sociale (cca 15 ședințe) au fost examinate și prezentate UNHCR 225 dosare selectate. Mărimea ajutorului financiar este de 2028 lei achitată din contul UNHCR. Totodată pentru asistență au fost eligibili și copiii care au fost în azil, dar recent au primit cetățenia Republicii Moldova. La solicitarea Reprezentanței UNHCR Budapesta ONG-urile partenere au contactat 99 persoane pentru a evalua impactul pandemiei COVID-19 asupra persoanelor înregistrate în sistemul de azil și apatridie din Republica Moldova.

Locatarii Centrului au beneficiat de servicii juridice (oferite 288 consultații juridice), psihologice (384 de ore, consultații individuale). De comun cu Federația de Fotbal și AO „Centrul de caritate pentru refugiați” în Centrul de cazare a fost îmbunătățită infrastructura sportivă.

Pe parcursul perioadei de raportare angajații Biroului au avut mai multe activități realizate în comun cu partenerii de implementare din partea societății civile: Centrul de Drept al Avocaților, Centrul de Caritate pentru Refugiați, Centrul pentru Reabilitatea Victimelor Torturii "Memoria". Activitatea în domeniu a fost lunar verificată de Reprezentanța UNHCR Budapesta, de Oficiul Avocatului Poporului (Ombudsman) din Republica Moldova.

4.2 Combaterea și reducerea fenomenului de ședere ilegală a străinilor, depistarea și identificarea celor care încălcă regulile de ședere, documentarea cauzelor contravenționale, asigurarea altor măsuri coercitive, returnarea și expulzarea străinilor contravenienți, asigurarea custodiei publice a persoanelor referite de instanță în Centrul de plasament temporar al străinilor. Efectuarea măsurilor de returnare/readmisie în țara de origine, etc.

Depistarea străinilor cu ședere ilegală și cazurilor de plasare ilegală în câmpul muncii a acestora.

În perioada de referință, angajații Biroului au depistat și documentat **2014** contravenții pentru încălcarea regulilor de ședere și de plasare în câmpul muncii, comparativ cu **2944** în aceeași perioadă a anului precedent, în anul 2018 au fost documentate 2613 contravenții.

Din numărul total al contravențiilor documentate pe parcursul perioadei de raport, în funcție de tipul încălcării, partea cea mai considerabilă – **82,92%** revine încălcării termenului de ședere în Republica Moldova, **17,08%** de cazuri – reprezintă contravenții ce țin de munca nedeclarată a străinilor. Această proporționalitate nu diferă esențial comparativ cu anii precedenți. (A se vedea tabelul 9)

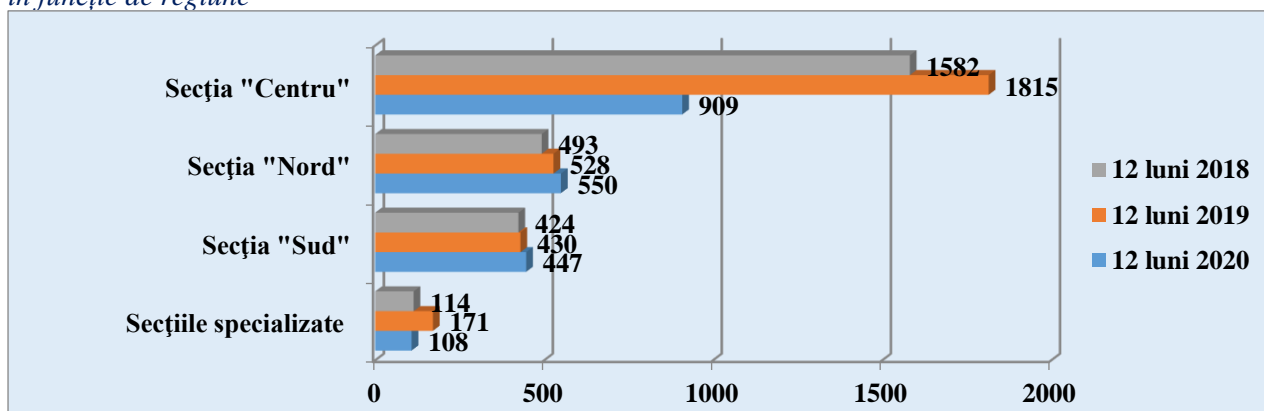
Tabelul nr.8 Numărul cazurilor documentate de încălcare de către străini a regimului de ședere în Republica Moldova în funcție de tipul încălcării, în 12 luni ale anilor 2020, 2019, 2018

Tipul încălcării	2020	% din total	2019	Diferența	Evoluție		2018
	(12 luni)		(12 luni)				(12 luni)
Ședere ilegală	1670	82,92%	2467	-797	↓	-32,31%	2266
Munca nedeclarată	344	17,08%	475	-131	↓	-27,58%	347
Altele	0	0,00%	2	-2		100,00%	0
Total	2014	100,00%	2944	-930	↓	-31,59%	2613

Analiza datelor despre contravenienți în raport cu statele de origine denotă că în perioada de raport au fost documentați contravenienți originari din **52** state comparativ cu **82** în perioada analogică a anului precedent (2018 – 80 state). Această analiză demonstrează că de cele mai multe ori, pentru diverse abateri sânt sancționați originari din Ucraina care au săvârșit **629** din totalul contravențiilor documentate, **404** au fost săvârșite de către cetățenii Federației Ruse, urmași de cetățenii României care au săvârșit **204**, cetățenii Turciei care au săvârșit **136** și cetățenii Israelului în privința cărora au fost întocmite **86** contravenții.

Totodată, menționăm că numărul contravențiilor diferă considerabil în fiecare regiune a țării, dat fiind faptul că majoritatea străinilor precum și întreprinderile mixte sau cu capital străin gestionate de către aceștia sânt concentrate preponderent în zona Centru, după care Nord și respectiv zona Sud a țării. (*a se vedea figura 1*).

Figura 1. Evoluția numărului contravențiilor documentate examinate în 12 luni ale anilor 2020, 2019, 2018 în funcție de regiune



Referindu-ne la sancțiunile aplicate, constatăm că pe contravențiile depistate și documentate au fost aplicate amenzi în mărime totală de 3926350 lei, fiind achitați 2007800 lei, astfel neachitate la moment fiind amenzile ce constituie 34,26% din totalul amenzilor aplicate. Pe parcursul perioadei de raport 21 procese verbale cu privire la contravenție au fost contestate, iar celelalte 301 cazuri cu amenzi nepercepute au fost expediate executorilor judecătorești pentru încasare, situația la acest capitol fiind reflectată în tabelul de mai jos (*a se vedea tabelul 9*).

Tabelul nr.9. Situația privind aplicarea și achitarea amenzilor clasificate după subdiviziunile BMA, pentru perioada a 12 luni ale anilor 2020, 2019, 2018

Indicatori	SR Nord			SR Sud			SR Centru			DCȘIS			Total		
	2020	2019	2018	2020	2019	2018	2020	2019	2018	2020	2019	2018	2020	2019	2018
12 luni ale anului															
Suma amenzilor aplicate	1117600	946050	921300	745750	777600	695700	1744100	3390850	2693350	318900	318900	189600	3926350	5433400	4499950
Suma amenzilor achitate	225150	296825	272300	211350	314100	301275	1412400	1526000	1248625	158900	158900	90300	2007800	2295825	1912500
achitate în 72 ore	213900	281525	243300	207150	299100	289175	699300	1488500	1225025	152900	152900	90300	1273250	2222025	1847800
achitate în 30 zile	10500	15300	26000	4200	1500	12100	13800	225000	23600	6000	6000	0	34500	247800	61700
procentul achitării	39,22%	61,13%	55,64%	56,12%	77,12%	84,87%	80,98%	94,43%	91,84%	97,77%	97,77%	95,25%	65,74%	86,35%	83,50%
procese contestate	8	1	4	13	11	4	0	5	9		3	2	21	20	19
procese remise ex. judecătorești	174	44	22	85	60	58	42	111	90		3	1	301	218	171

Pentru nerespectarea legislației migraționale au fost sancționați cetățeni din 52 de state, comparativ cu 82 în perioada analogică a anului precedent și 80 de state în anul 2018. Cel mai des regulile de ședere sunt încălcate de cetățenii Ucrainei (629 cazuri), Federației Ruse (404 cazuri), **României** (204 cazuri), Turciei (136 cazuri) și Israelului (86 cazuri).

Sancțiunile aplicate (amenzi) pe contravențiile depistate și documentate au constituit în total **3926350 lei**, fiind achitați **2007800 lei**. Pe parcursul perioadei de raport 21 procese verbale cu privire la contravenție au fost contestate, iar celelalte 301 cazuri cu amenzi nepercepute au fost expediate executorilor judecătorești pentru încasare.

Tabelul nr.10. *Evoluția numărului de contravenții în raport cu statele de origine ale străinilor în 12 luni ale anilor 2020, 2019, 2018*

Țara de origine	2020	2019	2018
	12 luni	12 luni	12 luni
Ucraina	629	692	687
Federația Rusă	401	515	538
România	204	223	228
Turcia	136	236	173
Israel	86	229	184
zPersoane juridice(MD)	75	64	83
Tadjikistan	70	85	37
Azerbaidjan	59	134	65
Kazahstan	32	36	28
Belarus	30	32	16
Uzbekistan	30	100	53
Italia	27	87	90
India	26	104	20
Armenia	24	39	38
Georgia	23	13	16
Alte state	162	355	357
Total	2014	2944	2613

Mai mulți străini care au încălcat regulile de ședere în Republica Moldova sunt cetățenii statelor absolviți de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat și care, din diferite motive, nu au părăsit în termen teritoriul RM. O altă categorie considerabilă o reprezintă străinii sancționați pentru nerespectarea termenului de depunere la autoritatea competentă pentru străini a cererii de acordare/prelungire a dreptului de ședere.

Situația dată necesită continuarea activităților direcționate în vederea informării eficiente a străinilor care presupun conlucrarea cu direcțiile consulare, cu reprezentanții APC, APL, cei din sectorul neguvernamental.

Revocarea dreptului de ședere

Un element important al combaterii șederii ilegale a străinilor reprezintă supravegherea modului în care străinii respectă scopul declarat al șederii. Astfel, entitățile centrale și regionale ale Biroului, se autosesează (inclusiv, în baza sesizărilor parvenite de la peroanele juridice sau fizice) și efectuează investigații în cazul în care existau presupuneri rezonabile privind ilegalitatea șederii străinilor.

În urma investigațiilor pe perioada de referință au fost emise 337 decizii de revocare a dreptului de ședere în privința străinilor originari din 37 state diferite. În comparație cu perioada analogică a anului 2019 (545 decizii de revocare) indicatorul respectiv arată o descreștere cu **38,17%** sau cu 208 decizii mai puțin. În aceeași perioadă a anului 2018 au fost întocmite 481 decizii de returnare.

Indicatorii cantitativi a deciziilor de revocare a dreptului de ședere diferă în funcție de amplasarea geografică a instituțiilor de învățământ și a persoanelor juridice înregistrate pe teritoriul țării. Astfel, Secția Regională „Centru” și secțiile specializate din cadrul Direcției combaterea șederii ilegale a Biroului migrație și azil, a emis cel mai mare număr de decizii în acest sens - 246, Serviciul regional Nord – 26 decizii, iar Serviciul regional Sud-19 decizii.

Deciziile de revocare a dreptului de ședere au fost aprobate de Birou în urma măsurilor de verificare la instituțiile de învățământ, sau prin monitorizarea comună a situației cu reprezentanții instituțiilor academice. Totodată, au fost efectuate campanii de informare a persoanelor juridice privind regimul juridic al străinilor, precum și măsuri sistematice de verificare a respectării de către străini a scopului pentru care a fost acordat anterior dreptul de ședere.

Tabelul nr.11. Numărul deciziilor de revocare a dreptului de ședere în raport cu statele de origine ale străinilor, pentru 5 luni ale anului 2020.

Țara de origine	2020	2019	2018
Israel	29	167	131
Federația Rusă	24	21	26
Uzbekistan	21	21	1
România	27	41	30
Turcia	104	101	71
Ucraina	24	42	43
India	15	25	8
Italia	1	7	18
SUA	6	14	52
Azerbaidjan	14	17	10
Coreea de Sud	2	3	4
Tadjikistan	6	1	2
Total	337	545	481

Analiza privind statul de origine a persoanelor cărora le-a fost revocat dreptul de ședere indică un procent considerabil pentru străinii din Turcia (31%), Israel (9%), România (8%), Ucraina (7%), Federația Rusă (7%), Uzbekistan (6%), Azerbaidjan (4%), India (4%) și alte țări aproximativ (19%). În ce privește

revocarea dreptului de ședere în dependență de scopul pentru care a fost acordat, cele mai frecvente cazuri sânt documentate urmare a încetării relațiilor de muncă (*rezilierea contractului*) dintre angajator și străin (64,68%), exmatriculării străinilor din cadrul instituțiilor de învățământ (19,58%), după care urmează cazurile de revocare a dreptului de ședere pentru reîntregirea familiei (10,97%) și alte cazuri (4,74%).

Returnarea străinilor de pe teritoriul Republicii Moldova

Restricțiile introduse în circulația transportului internațional și închiderea frontierelor mai multor state în perioada pandemică au influențat indicatorii de returnare a străinilor. În perioada de raportare, măsura a fost aplicată de Birou în privința a 300 străini, originari din 68 state diferite. Din punct de vedere al evoluției datelor față de perioada similară a anului precedent, numărul străinilor împotriva cărora a fost dispusă măsura returnării **a scăzut cu 235 cazuri**, anul precedent măsura returnării fiind aplicată în privința a **535** străini.

De cele mai multe ori măsura returnării a fost aplicată în privința străinilor care au încălcat regulile de ședere (62% din numărul total) și a celor care încălcă regulile de plasare în câmpul muncii (23,33%), urmași de străinii cărora le-a fost revocat dreptul de ședere (13,30%), celelalte cauze nu au o pondere semnificativă.

Măsura a fost aplicată pentru persoanele originare din Ucraina (61 străini), Turcia (52), Federația Rusă (32), Tadjikistan (28) și România (24) ș.a.

Stabilirea/ridicarea interdicției de intrare în Republica Moldova

În urma documentării diverselor abateri săvârșite de străini, în privința a 262 străini au fost stabilite interdicții de intrare pe teritoriul Republicii Moldova, comparativ cu 433 în perioada analogică a anului precedent, diferența constituind o scădere de cca 39,5%, sau cu 171 cazuri mai puțin. Motivele pentru aplicarea măsurilor respective au constituit șederea ilegală în RM (80 străini), practicarea ilegală a unei activități de muncă (75 străini), declararea datelor false (59 persoane) ș.a..

Perioada pentru care au fost stabilite interdicții de intrare în RM constituie 5 ani în 95 de cazuri, 3 ani - pentru 88 de cazuri, 2 ani - pentru 21 cazuri și în 57 cazuri interdicția a fost stabilită pentru un an de zile.

Regimul îndepărtării

(Returnarea sub escortă a străinilor de pe teritoriul Republicii Moldova)

Pe parcursul perioadei de raport, măsura returnării a fost aplicată în privința a 300 străini, originari din 68 state diferite. Din punct de vedere al evoluției datelor față de perioada similară a anului precedent, numărul străinilor împotriva cărora a fost dispusă măsura returnării **a scăzut cu 235 cazuri**, anul precedent măsura returnării fiind aplicată în privința a **535** străini. (A se vedea tabelul nr.10)

Tabelul nr.12 Numărul deciziilor de returnare după țara de origine și subdiviziunea emitentă, în perioada a 12 luni ale anilor 2020, 2019, 2018

Țara de origine	Total														
	Nord			Centru			Sud			DCȘIS			TOTAL		
Anul	2020	2019	2018	2020	2019	2018	2020	2019	2018	2020	2019	2018	2020	2019	2018
Ucraina	21	37	37	9	40	2	26	42	43	5	3	2	61	122	84
România	9	10	4	11	20	2	2	17	19	2	5	2	24	52	27
Fed. Rusă	11	7	14	11	13	10	9	19	18	1	4	3	32	43	45
Turcia	1	4	3	25	59	18	15	15	8	11	9	18	52	87	47
Israel	0	0	0	5	28	13	0	0	0	0	0	22	5	28	35
Azerbaidjan	5	4	2	13	41	1	3	1	5	1	9	2	22	55	10
India	0	0	0	4	13	3	0	0	0	0	4	1	4	17	4
Tadjikistan	2	2	2	25	9	2	1	0	1	0	0	0	28	11	5
Uzbekistan	4	6	1	5	11	1	3	4	1	3	4	0	15	25	3
Altele	9	23	11	40	50	171	1	13	6	7	9	20	57	95	208
TOTAL	62	93	74	148	284	223	60	111	101	30	47	70	300	535	468

Cauzele pentru care au fost primite deciziile de returnare denotă faptul că de cele mai multe ori măsura returnării a fost aplicată în privința străinilor care au încălcat regulile de ședere (62% din numărul total) și a celor care încălcă regulile de plasare în câmpul muncii (23,33%), urmași de străinii cărora le-a fost revocat dreptul de ședere (13,30%), cealalte cauze nu au o pondere semnificativă.

Analiza datelor privind statele de origine a persoanelor returnate pe parcursul perioadei de raport indică menținerea pozițiilor de vârf de către originarii din Ucraina (61 străini), Turcia (52), Federația Rusă (32), Tadjikistan (28) și România (24).

Returnarea sub escortă de pe teritoriul Republicii Moldova

Pe parcursul perioadei de referință de către angajații Biroului au fost emise 82 decizii de returnare sub escortă în privința străinilor din 38 state, comparativ cu 124 în 12 luni ale anului 2019, ceea ce constituie o descreștere cu 33,88%. Referindu-ne la țările de origine ale persoanelor în privința cărora au fost emise decizii de returnare sub escortă în 12 luni ale anului curent, cei mai mulți au fost din Ucraina (32), Turcia (16) și Federația Rusă (10) (vezi tabelul 11).

Tabelul nr.13 Structura numărului deciziilor de returnare sub escortă în funcție de țările de origine a străinilor, în 12 luni ale anilor 2020, 2019, 2018

Nr/ord.	Țara de origine	2020	2019	2018
1.	Turcia	16	21	20
2.	Ucraina	32	31	31
3.	Fed Rusă	10	18	15
4.	Kazahstan	4	2	2
5.	Tadjikistan	4	3	4
6.	Uzbekistan	5	7	1
7.	Armenia	2	7	1
8.	România	1	1	4
9.	Alte Tari	8	34	45
	Total	82	124	123

Îndepărtarea sub escortă a străinului presupune însoțirea acestuia de către personalul specializat al Biroului până la punctul de trecere a frontierei de stat deschis traficului internațional ori până în țara de origine, de tranzit sau de destinație. Măsura se aplică față de străinii care nu au părăsit voluntar teritoriul Republicii Moldova la expirarea termenului acordat prin decizia de returnare, au trecut sau care au încercat să treacă ilegal frontiera de stat ori a căror identitate nu a putut fi stabilită, au intrat în RM în perioada de interdicție dispusă anterior sau au fost declarați indezirabili, împotriva cărora a fost dispusă expulzarea sau care prezintă un risc de sustragere de la procedura de îndepărtare.

Motivele care au stat la baza adoptării unor astfel de decizii sunt neexecutarea deciziilor de returnare emise anterior (46 cazuri), trecerea sau încercarea de a trece ilegal frontiera de stat (25 cazuri %), ș.a.

Custodia publică

În anul 2020 instanțele de judecată au referit în custodie publică 68 de străini. Măsura a fost aplicată pentru 15 străini din Turcia, 7- din Ucraina, 7-din Federația Rusă, 4 –din Tadjikistan, 3 persoane din Kazahstan, etc.

Evoluția străinilor care au fost luați în custodie publică, față de perioada a 12 luni ale anului 2019, a scăzut cu 41,88%, anul curent fiind luați în custodie 68 străini, comparativ cu 117 în aceeași perioadă a anului precedent.

De remarcat, ca în scopul evitării infectării străinilor referiți de instanța de judecată în custodie publică în CPTS, Biroul a întreprins măsuri necesare pentru instruirea personalului, dotarea cu mijloace de protecție individuală, asigurarea cu soliții de dezinfectare etc. Prin intermediul ambasadelor Biroul a urgentat identificarea persoanelor, eliberarea pentru acestea a documentelor de călătorie și, în măsura posibilităților – îndepărtarea străinilor până la punctul de trecere a frontierei de stat (cazul Ucrainei).

Din numărul total al străinilor luați în custodie publică pe parcursul perioadei de raport, cei mai frecvenți au fost din Ucraina (12,24%), Turcia (10,88%) și Rusia (6,12%).

Activitatea, statutul și condițiile de întreținere a străinilor în custodie publică sunt strict monitorizate de Avocatul (Ombudsmanul) Poporului. În baza Raportului de verificare a CPTS, Biroul a elaborat un plan de lichidare a neajunsurilor și inițierea unor propuneri de modificare a legislației.

Tolerarea

Tolerarea rămânerii pe teritoriul Republicii Moldova, reprezintă permisiunea, acordată de autoritatea competentă pentru străini, de a rămâne pe teritoriul țării străinilor care nu au drept de ședere și care, din motive obiective, nu pot părăsi teritoriul Republicii Moldova.

Pe parcursul perioadei de raport au beneficiat de regimul tolerării 23 străini, comparativ cu **28** în aceeași perioadă anului 2019, iar în 12 luni 2018 au fost tolerați **15** străini. Măsura a fost aplicată față de persoanele din Turcia, Siria, Ucraina, Uzbekistan. Drept motive de bază pentru deciziile tolerării au servit lipsa posibilităților reale de îndepărtare, calitatea de bănuț, învinuit sau inculpat într-o cauză penală, pe care o dețin străinii, iar procurorul sau instanța de judecată a dispus obligarea lui de a nu părăsi țara și nu există nici o încuviințare de a ieși din țară.

Returnarea voluntară asistată

Reîntoarcerea voluntară asistată reprezintă întoarcerea voluntară a străinilor în țara de origine cu sprijinul BMA sau prin intermediul programelor de repatriere voluntară asistate de misiunile organizațiilor internaționale cu atribuții în domeniu. Din lipsă de fonduri Biroul în perioada de raport a asigurat măsura respectivă doar pentru 2 persoane din Ucraina și Uzbekistan.

Procedura de reîntoarcere voluntară în țara de origine a fost asigurată de către BMA din contul mijloacelor bugetare. Numărul redus al cererilor pentru asistență în returnarea voluntară asistată, depinde de gradul de informare a străinilor privind existența procedurii respective și posibilitatea atragerii ONG-ilor în calitate de parteneri de dezvoltare la executarea procedurii.

Declararea persoanelor indezirabile

Declararea străinului persoană indezirabilă este o măsură asiguratorie dispusă de Birou împotriva unui străin care a desfășurat, desfășoară ori în a cărui privință există indicii temeinice că intenționează să desfășoare activități de natură să pună în pericol securitatea națională sau ordinea publică.

Numărul străinilor declarați indezirabili anul curent a constituit 21 persoane cu cca 38% (34 străini) în descreștere față de anul 2019, din state precum Israel, Ucraina, Federația Rusă, Nigeria, România, Georgia, Palestina, etc.

Străinii față de care a fost aplicată măsura prezentau pericol pentru ordinea publică și securitatea națională. Emiterea deciziilor a avut loc în baza demersurilor înaintate de către autoritățile de resort -SIS (5 demersuri), IGP (1 demers), precum și investigațiilor proprii a BMA (8 cazuri).

Readmisia cetățenilor RM din state terțe în baza Acordurilor de readmisie la care RM este parte și a Protocoalelor de implementare a acestora;

În prezent RM are semnate Acordul de readmisie cu UE, Ucraina, Kazahstan și 28 Protocoale de implementare ale Acordurilor.

Pe parcursul perioadei de referință au fost examinate 624 cereri de readmisie, comparativ cu 593 în aceeași perioadă a anului 2019, atestându-se o creștere cu cca 5 %. Totodată, în perioada de raport au fost recepționate 829 informații cu privire la transfer. (A se vedea tabelul nr. 12)

Tabelul nr.14. Evoluția numărului persoanelor readmise în Republica Moldova în funcție de statul solicitant, în perioada anilor 2020, 2019, 2018.

Statul solicitant	Cereri de readmisie prezentate RM			Informații despre transfer primite			Persoane transferate cu succes în RM			Cereri de readmisie prezentate de RM			Persoane transferate cu succes din RM		
	2020	2019	2018	2020	2019	2018	2020	2019	2018	2020	2019	2018	2020	2019	2018
Austria	13	23	9	4	7	1	4	5							
Belgia	25	11	6	2	1	1	2								
Elveția	8	13	19	1	7	8		1	8						
Franța				201	283	202	137	180	83						
Germania	528	455	411	597	23	19	593	345	312						
Italia	3	4	2												
Letonia											1	1			1

Lituania	1			1			1								
Olanda	28	45	19		2	2		2	1						
Polonia	10	16	9	7	8	4	6	6	4						
România	3	1	4	1	1	2	1		2	1	1		1		
Spania			2	1	3	1		1							
Suedia	1	9	8		1	3		1	3						
Ungaria				8	8	2	8	5							
Bulgaria	1			3			3								
Grecia		1			1										
Luxemburg	1	1		1	1		1								
Finlanda		1													
Ucraina*	2	7	1	2	3		2	3		17	16	28	11	10	12
Kazahstan*		1								4		1	4		1
Norvegia*		5	2		3			2							
Georgia*											1			1	
Turcia*												2			2
Bosnia și Herțegovina*												2			2
Total	624	593	492	829	352	245	758	551	413	22	19	34	16	11	18

Din numărul total de cereri au fost refuzate în procedură doar 15 cereri ceea ce constituie 2,4% (*Germania – 4, Olanda – 1, Elveția – 2, Belgia – 4, Austria – 2, România – 2*) pe motiv că persoanele indicate în cereri nu au fost identificate ca cetățeni ai RM.

În perioada de raportare a fost asigurat transferul a **583** de cetățeni ai Republicii Moldova cu 12 rute charter din Germania, procedură de readmisie desfășurată în comun cu autoritățile de drept din Republica Federală Germană și sub egida Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX), comparativ cu **334 de cetățeni** care au fost transferați cu **10 rute** în anul precedent.

Pe parcursul activității angajații Biroului au participat la mai multe ședințe comune cu reprezentanții IGPF pentru eliminarea deficiențelor apărute la implementarea Acordului dintre Comunitatea Europeană și Republica Moldova cu privire la readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală în partea ce ține de readmisia urgentată din România.

Totodată, pentru a evita emigrarea repetată și șederea ilegală a persoanelor readmise din Germania, Biroul, de comun acord cu APL Briceni, Edineț, Nisporeni, Onița, Rîșcani, Călărași, Ialoveni și Soroca au instituit un regim de monitorizare și acordarea asistenței necesare pentru persoanele readmise.

Monitorizarea străinilor care își execută pedeapsa în instituțiile penitenciarele din RM

În corespundere cu prevederile Ordinului comun între Biroul migrație și azil și Departamentul instituțiilor penitenciare al Ministerului Justiției nr. 20/264 „cu privire la realizarea măsurilor de evidență a regimului de ședere al străinilor care își execută pedeapsa penală pe teritoriul Republicii Moldova”, semnat la 28.12.2011, Biroul asigură monitorizarea și, în caz de necesitate, îndepărtarea străinilor care sunt condamnați și își ispășesc pedeapsa în instituțiile penitenciare din țară. În Republica Moldova sânt condamnați 84 străini (77 bărbați și 7 femei). (A se vedea tabelul nr.13)

Tabelul nr.15. Numărul, locul ispășirii pedepsei, țara de origine, a cetățenilor străini condamnați pe teritoriul Republicii Moldova.

Penitenciar nr.	Nr. străinilor deținuți	Țara de origine
1 - Taraclia	4	Bulgaria, Kazahstan, Ucraina, Georgia
2 - Lipcani	2	România
3 - Leova	2	România, Ucraina
4 - Cricova	8	România, F.Rusă, Ucraina, Uzbekistan
5 - Cahul	2	România, Turcia
6 - Soroca	7	Ucraina; România, Apatrid, F. Rusă, Turcia
7 - Rusca	6	Ucraina, F. Rusă, Kazahstan, Germania

8-Bender	4	Ucraina, România, F. Rusă
9 - Pruncul	12	F. Rusă, România, Norvegia, Turcia, Italia, Ucraina, Georgia
11 - Bălți	3	Italia, F. Rusă, Apatrid
12 - Bender	3	Tadjikistan, România, F. Rusă
13 - Chișinău	13	Ucraina, România, F. Rusă, Turcia, Georgia, Siria, Armenia, Apatrid, Refugiat
15 - Cricova	7	Ucraina, F. Rusă, Italia, Albania, România, Azerbaidjan
16 - Pruncul	1	Ucraina
17 - Rezina	4	Armenia, Ucraina
18 - Brănești	6	Siria, F. Rusă, Azerbaidjan, Uzbekistan
TOTAL 84 deținuți		

Persoanele sunt condamnate, inclusiv prin cumul, ponderea cea mai mare revine infracțiunilor contra patrimoniului (29%), contra vieții și sănătății persoanei (23%), contra sănătății publice și conviețuirii sociale (15%), contra familiei și minorilor (10%), contra autorităților publice și a securității de stat (7%), infracțiuni privind viața sexuală (5%), infracțiuni economice (4%), infracțiuni contra autorităților publice și a securității de stat (4%), contra libertății, cinstei și demnității persoanei (1%), infracțiuni în domeniul transporturilor (1%), infracțiuni contra justiției (1).

Totodată, conform notificărilor parvenite de la Penitenciarul nr. 13 Chișinău, pe parcursul perioadei de raport au fost plasați în arest preventiv 48 străini.

Combaterea criminalității. Infracțiuni comise de străini constatate și investigate

În scopul combaterii fenomenului infracțional pe linia de activitate, urmare a investigărilor efectuate în cadrul examinării informațiilor înregistrate, au fost constatate și remise organelor de urmărire penală conform art. 273 CPP RM, materialele acumulate în cadrul cercetării a 38 de infracțiuni, comparativ cu 43 infracțiuni relevate în perioada de referință a anului 2019 (A se vedea tabelul 14).

Tabelul 17. Evoluția infracțiunilor constatate în 12 luni ale anilor 2020, 2019, 2018

Tipul:	Art. CP	nr. de c/p		
		2020	2019	2018
Trafic de ființe umane	165	0	3	1
Munca forțată	168	0	0	0
Furt	186	6	1	1
Șantajul	189	2	2	0
Escrocherie	190	1	11	28
Circulația ilegală a substanțelor narcotice	217	5	1	2
Practicarea activității financiare fără înregistrare și fără autorizare	241	0	1	1
Huliganism	287	2	2	0
Păstrarea ilegală a armelor	290	1	1	1
Trafic de influență	326	0	2	0
Fals în acte	361	4	7	3
Trecerea ilegală a frontierei de stat	362	8	3	6
Conducerea mijlocului de transport în stare de ebrietate	264 ¹	1	1	0
Organizarea migrației ilegale	362 ¹	2	4	3
Raportul sexual cu o persoană care nu a împlinit vârsta de 16 ani	174	0	1	0
Alte infracțiuni		6	3	3
Total		38	43	48

Reținute persoane anunțate în urmărire penală

Cu referință la capitolul localizării și reținerii persoanelor anunțate în urmărire penală, în perioada a 12 luni ale anului 2020 au fost stabilite și reținute 48 persoane, comparativ cu 57 în perioada analogică a anului

2019 (comparativ cu 35 în aceeași perioadă a anului 2018) aflate în urmărire penală, dintre care 5 în căutare internațională, 8 în căutare interstatală și 35 în căutare locală. Este de menționat că 13 infractori din cei localizați și reținuți sunt cetățeni străini.

Cu referință la capitolul localizării și reținerii persoanelor anunțate în urmărire penală, în perioada a 12 luni ale anului 2020 au fost stabilite și reținute 48 persoane, comparativ cu 57 în perioada analogică a anului 2019 (comparativ cu 35 în aceeași perioadă a anului 2018) aflate în urmărire penală, dintre care 5 în căutare internațională, 8 în căutare interstatală și 35 în căutare locală. Este de menționat că 13 infractori din cei localizați și reținuți sunt cetățeni străini. (A se vedea tabelul 15).

Tabelul nr. 16. Evoluția numărului persoanelor anunțate în urmărire penală localizate și reținute în perioada a 12 luni ale anilor 2020, 2019, 2018.

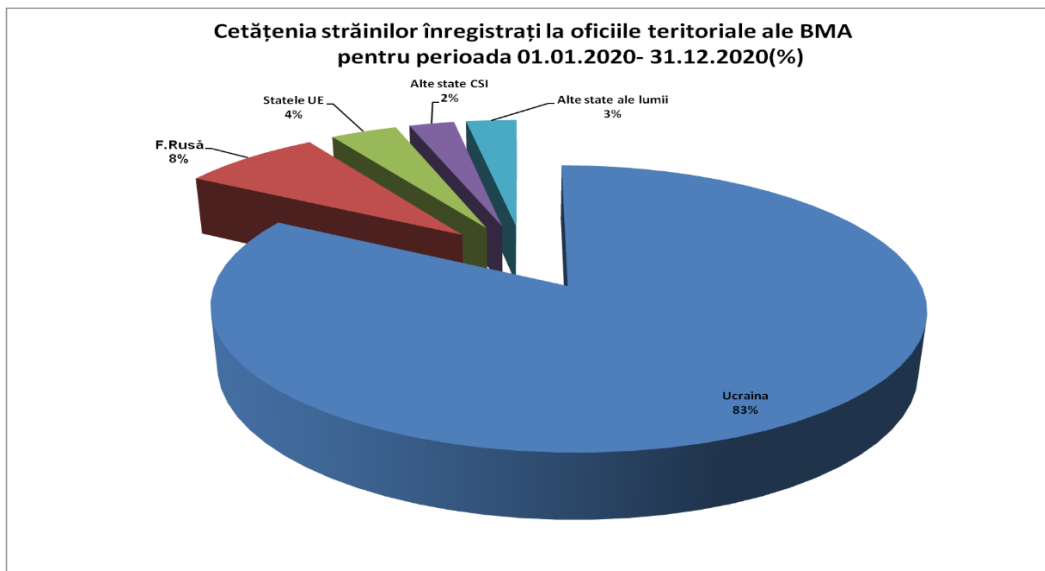
Subdiviziune a BMA	După origine	Internațională			Interstatală (spațiul CSI)			Locală			Totală		
		2020	2019	2018	2020	2019	2018	2020	2019	2018	2020	2019	2018
SR Nord	Străini		2		4	1	1		1	1	4	2	2
	Cetățeni RM							7	13	3	7	13	3
SR SUD	Străini					1		1			1	1	0
	Cetățeni RM							7	6	8	7	6	8
SR Centru	Străini			1		1	1	2	5	9	2	6	11
	Cetățeni RM	2						8	8	2	10	8	2
DCȘIS	Străini	3	1	1				3	2	2	6	3	3
	Cetățeni RM		3	3	4	3		7	12	3	11	18	6
TOTAL	Străini	3	1	2	4	3	2	6	8	14	13	12	16
	Cetățeni RM	2	3	3	4	3	0	29	39	14	35	45	19
	TOTAL	5	4	5	8	6	2	35	47	28	48	57	35

4.3 Monitorizarea și asigurarea evidenței benevole a străinilor care traversează frontiera de stat a Republicii Moldova la intrare și ieșire în/din RM prin regiunea transnistreană.

Având în vedere cerințe stării de urgență și măsurile restrictive introduse de autoritățile din regiunea transnistreană, fluxul de străini care circula prin zona administrativă a fost redus considerabil.

În perioada 01.01.2020 – 31.12.2020 au fost înregistrați per total **8822** străini, (**52298** – în anul 2019; **426893** – în anul 2018); din care **4620** sau 52,36% - luați la evidență, iar **4202** sau 47,64% - scoși din evidență (a se vedea figura de mai jos).

Figura nr. 2



Cea mai mare pondere revine cetățenilor **Ucrainei (7333 – 83 %)** și Federației Ruse (**688 – 7,8 %**).

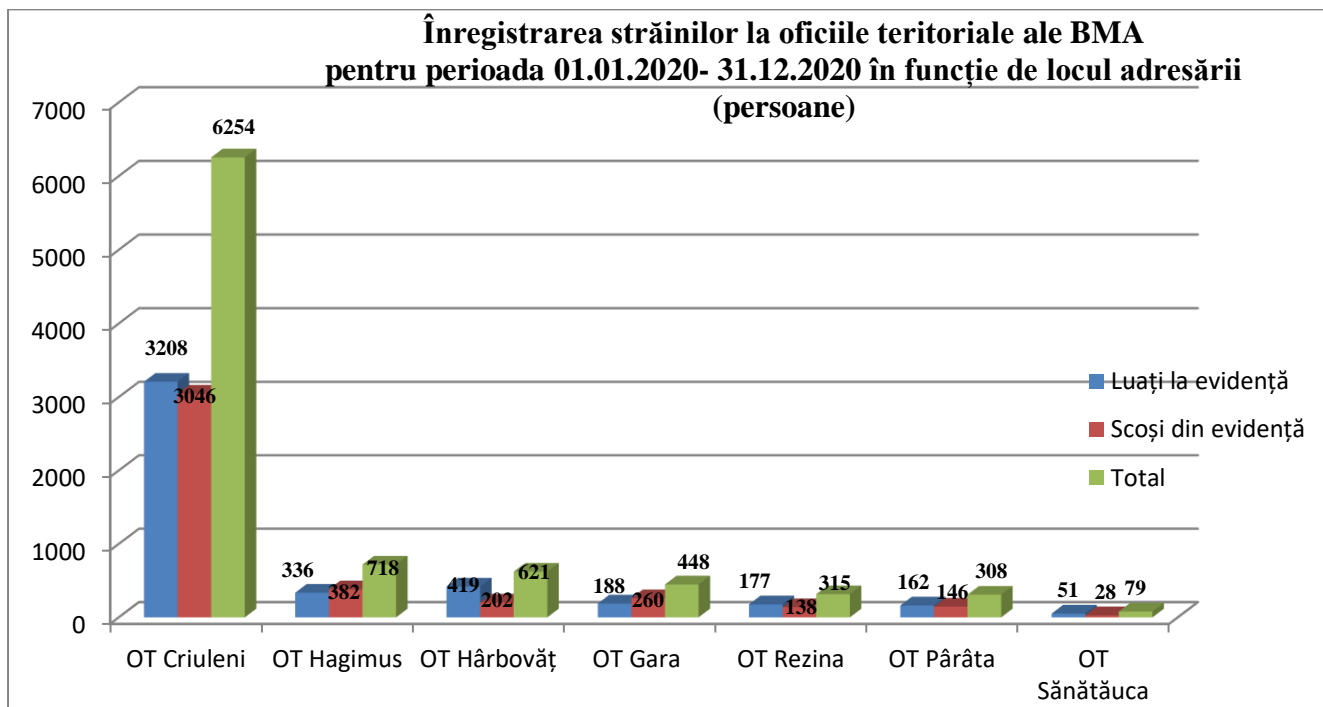
Totodată, au fost supuși evidenței străinii din așa țări ca: R. Belarus (138), Turcia (85), Germania (57), Polonia (48), România (46), SUA (41), Israel (40), Bulgaria (31), Azerbaidjan (30), Italia (24), Franța (21), Spania (21), Japonia (17), Republica Cehă (16), Uzbekistan (15), Kazahstan (14), Georgia (12), M. Britanie (11), Brazilia (11), Canada (11), Lituania (10), Slovacia (9), Australia (7), Armenia (6), Liban (6), Tadjikistan (5), Austria (5), Estonia (5), Serbia (5), Cipru (4), Croația (4), Suedia (4), Ungaria (4), Argentina (4), China (4), Kirghizia (3), Irlanda (3), Olanda (3), Ecuador (3), Coreea/Sud (2), Norvegia (2), Bosnia Herțegovina (2), Letonia (1), Portugalia (1), Slovenia (1), Elveția (1), Muntenegru (1), Macedonia (1), Hong – Kong (1), Cili (1), Islanda (1), Columbia (1), Taiwan (1), Paraguay (1) - **total 56 state (a. 2019 - 73 state; a. 2018 – 72 state, a. 2017 – 68 state, a. 2016 – 68 state, a. 2015 – 59 state, a. 2014 – 50 state).**

De către **Ghișeul unic** al BMA au fost luați în evidență - **79 (0,9 %)** de străini (**844 – a. 2019; 697 - a. 2018; 443 – a. 2017; 387 – a. 2016; 395 – a. 2015; 301 – a. 2014**), după cum urmează: Ucraina (32), Federația Rusă (18), Turcia (3), Polonia (3), Japonia (3), Ungaria (3), Belarus (2), Franța (2), Brazilia (2), Germania (1), Spania (1), Australia (1), Austria (1), Suedia (1), Taiwan (1), România (1), SUA (1), Israel (1), Kazahstan (1), Olanda (1) - total din **20 state (a. 2019 – 52 state; a. 2018 – 47 state; a. 2017 - 42 state; a. 2016 - 36 state; a. 2015 – 30 state; a. 2014 - 15 state).**

De către **Oficiul "Gara Feroviară"** au fost luați în evidență **448 (5,2 %)** de străini (*a. 2019 – 636 străini*), după cum urmează: Ucraina (284), Federația Rusă (24), Polonia (21), SUA (14), Italia (12), Republica Cehă (12), Germania (9), Canada (8), Turcia (7), Israel (7), Bulgaria (7), Belarus (5), Lituania (5), Slovacia (5), M. Britanie (4), Cipru (3), Australia (3), Azerbaidjan (2), Spania (2), Georgia (3), Austria (1), Croația (1), Suedia (1), Franța (1), Irlanda (1), Olanda (1), Slovenia (1), Islanda (1), Japonia (1), Brazilia (1), China (1) – total din **31 state (a. 2019 – 39 state).**

Au solicitat consultații privind regulile de ședere pentru străini, sau sancțiunile ce se vor aplica față de ei în caz de nerespectare a legislației R. Moldova – **3185 (a. 2019 – 5584; a. 2018 – 5729 consultații; a. 2017 - 8268 consultații; a. 2016 - 7161 consultații; a. 2015 - 6746 consultații; a. 2014 - 6223 consultații)** persoane (locuitorii din TN sau cetățeni ai RM cu cetățenie dublă).

Grafic nr.3



De rând cu asigurarea evidențelor menționate ofițerii din cadrul Direcției și din oficiile teritoriale ale BMA al MAI asigură activități de verificare a informațiilor, depistarea și reținerea persoanelor aflate în căutare etc.

V. MANAGEMENTUL RESURSELOR UMANE (INCLUSIV PREGĂTIREA PROFESIONALĂ)

Potrivit statelor de personal, aprobate prin Ordinul MAI nr. 183 din 29.06.2015, Biroul dispune de 197 de unități (102 ofițeri, 16 subofițeri, 79 salariați civili, dintre care - 65 funcționari publici, 5 - PDTAFAP și 9 - muncitori).

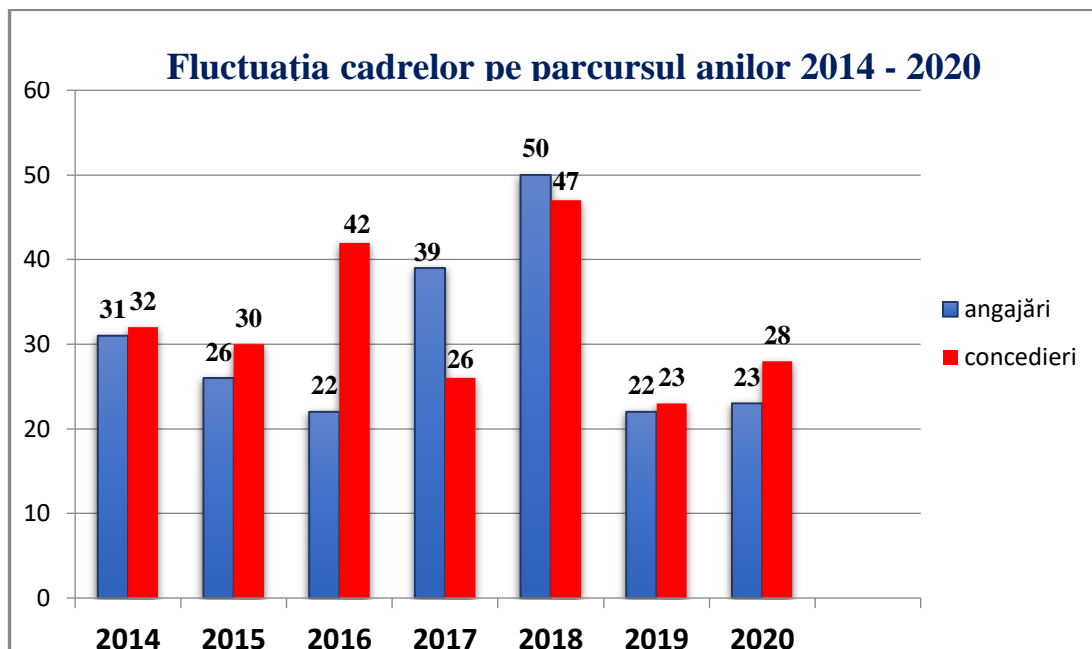
La 31.12.2020 incompletul constituia 25 funcții vacante, dintre care: ofițeri - 13, subofițeri - 1, FP-9; PDTAFAP-1; muncitori-1.

Din totalul efectivului – 33,5% reprezintă femeile. Egalitatea gender se menține și la angajările noi de personal. Din totalul persoanelor nou angajate în 2020, ponderea femeilor constituie 39,1%.

Cu referință la fluctuația cadrelor, este de menționat că, comparativ cu anii precedenți se menține o stabilitate relativă a fenomenului, înregistrând un număr de 23 angajări și 28 concedieri, comparativ cu 22 angajări și 23 concedieri în anul 2019.

Discrepanțele salariale a funcționarilor cu statut special, în raport cu aceleași categorii de persoane din cadrul IGPF, IGP, IGC, generează fluctuația continuă a cadrelor spre alte entități MAI.

Fluctuația cadrelor impune instituției cheltuieli suplimentare pentru instruirea personalului, în aspecte specifice domeniilor imigrare, azil, apatridie, cetățenie, documentare, limbi vorbite, utilizarea sistemelor informaționale și programe specializate, etc.. (Grafic nr.4)



Serviciul resurse umane în perioada de raport a asigurat documentarea tuturor proceselor ce țin de personal, în acest sens au fost elaborate și aprobate 70 ordine pe efectivul personal al Biroului, cu privire la angajare, promovare, concediere, acordarea concediilor de odihnă, de îngrijire a copilului, menționare etc. și parvenite 59 ordine MAI, prin intermediul Cancelariei, pe domeniul de competență).

Pe parcursul perioadei de referință de către Serviciul resurse umane au fost organizate și desfășurate 7 comisii de concurs pentru ocuparea funcțiilor vacante, din ele 5 pentru ocuparea funcțiilor publice cu statut special și 2 pentru ocuparea funcțiilor publice, la care au participat 15 candidați, ca rezultat fiind angajate 13 persoane. Angajările în funcțiile vacante au fost efectuate în limita Moratoriului stabilit la 31.12.2019.

Este de menționat că, instituția se confruntă în continuare cu lipsă de personal, atribuțiile funcțiilor vacante fiind puse în sarcina angajaților, ceea ce duce la surmenajul efectivului și la presiune psihologică.

Pandemia COVID-19 a avut un impact negativ și în domeniul resurselor umane. În cadrul BMA din totalul de angajați, 46 persoane au contactat virusul COVID-19, ceea ce constituie 27% din efectivul angajat. Din persoanele testate pozitiv, 30% - FP, 12% - FSS. În cea mai mare parte a fost afectată activitatea GU unde s-a înregistrat 50% din angajații testați pozitiv. Efectuând o analiză a situației, constatăm că din 644 zile de muncă, raportat la numărul certificatelor de boală echivalează cu lipsa de la locul de muncă a 3 persoane pe parcursul unui an.

De la începutul declanșării pandemiei și pe toată perioada anului 2020 a fost efectuată monitorizarea stării sănătății prin termometrie și oximetrie; dotarea locurilor de muncă de la GU cu fișe de protecție, fiind o metoda sigură de respectare a distanței sociale în procesul de recepționare a actelor și comunicarea cu solicitanții în procesul de acordare a serviciilor. La fel, a fost extins numărul locurilor de muncă pentru preluarea datelor biometrice.

Toate aceste măsuri au avut ca scop, minimizarea contactului direct al angajaților cu solicitanții de servicii, în perioada stării de urgență, pentru protecția atât a angajaților BMA cât și a cetățenilor și străinilor.

Pregătirea profesională

În vederea consolidării profesionalismului personalului Biroului migrație și azil, pe parcursul anului 2020 a fost asigurat procesul de instruire profesională al angajaților Biroului, în baza Ordinului MAI nr. 13 din 13 ianuarie 2020 cu privire la organizarea procesului de formare profesională continuă la locul de muncă în cadrul BMA, a Regulamentului cu privire la dezvoltarea profesională continuă a funcționarilor publici, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2009, Regulamentul privind formarea profesională continuă a funcționarilor publici cu statut special din cadrul MAI, aprobat prin ordinul MAI nr. 114 din 04.05.2017.

Astfel, în domeniul dezvoltării profesionale a angajaților Biroului, pe parcursul anului 2020, 45 angajați au participat la 17 + la diverse cursuri de dezvoltare profesională desfășurate în regim online, atât în cadrul Academiei "Ștefan ce Mare" a MAI cât și în cadrul Academiei de Administrare Publică a Republicii Moldova, dar și la webinare organizate de proiectele regionale: Procesul de la Praga, Centrul Internațional

pentru Cercetări în Domeniul Migrației (ICMPD) din Viena și alte structuri. Participarea la aceste instruirii au permis consolidarea cunoștințelor angajaților, dezvoltarea abilităților și modelarea atitudinilor necesare pentru prestarea serviciilor publice calitative cetățenilor și societății în vederea realizării obiectivelor și priorităților Biroului migrație și azil.

De menționat este faptul că, restricționarea circulației internaționale în legătură cu declanșarea pandemiei COVID-19, a sistat studierea practicii în domeniul migrației și azilului peste hotarele țării. În perioada 02-05.03.2020 un angajat al BMA a participat la reuniunea comună a grupurilor de lucru din Europa de Sud-Est și regiunea “Drumul mătășii” în scopul examinării procedurilor de returnare și reintegrare, evenimentul s-a desfășurat în din cadrul “Procesului de la Budapesta”, Ungaria, or. Budapesta.

Din numărul total al activităților de instruire cele mai importante tematici au vizat: *migrația ilegală; prevenirea și combaterea traficului de ființe umane; gestionarea riscurilor și a situațiilor de criză legate de securitate, inclusiv terorism; procedurile de returnare și escortă; protecția datelor cu caracter personal; respectarea drepturilor solicitanților de azil și a refugiaților; problematica copiilor migranți din fosta URSS; integritatea profesională și combaterea corupției; managementul proiectelor; elaborarea, monitorizarea și evaluarea politicilor publice și altele.*

Drept obiectiv de bază pentru anul 2021, se menține și în continuare intensificarea proceselor de instruire, consolidarea capacităților profesionale a personalului, acordarea atenției sporite pentru angajații care în cadrul evaluării performanțelor profesionale au fost atestați cu calificativul ”satisfăcător”. În acest scop, a fost evaluat necesarul de instruire pentru anul 2020 pe domeniile de competență în conformitate cu prevederile ordinului MAI nr. 135 din 16.04.2013.

VI. MANAGEMENTUL LOGISTIC

În perioada de referință o atenție deosebită a fost acordată managementului logistic în contextul asigurării măsurilor de protecție a angajaților. În acest scop au fost procurate și asigurate cu măști de protecție, viziere și mănuși, soluții dezinfectante tot efectivul care activează în cadrul Biroului. La fel au fost efectuate procurări a necesarului de rechizite, reparații curente a utilajului și inventarului , inclusiv alte mărfuri și servicii.

Conform Ordinului MAI nr. 423/2020 și Ordinului BMA 39/2020 pe parcursul perioadei de referință a fost efectuată procedura de inventariere anuală a mijloacelor fixe, valorilor materiale, mijloacelor bănești și decontărilor în cadrul BMA al MAI. De către comisia de inventariere, în cadrul procedurii de inventariere au fost identificate bunurile imobile ce urmează a fi înregistrate în Registrul bunurilor imobile. În acest context Biroul a avut întrevederi cu reprezentanții ASP privind examinarea cadrului legal pasibil de a fi utilizat pentru înregistrarea bunurilor imobiliare identificate, procedurile legale și căile de soluționare a litigiului.

VII. RELAȚII INTERNAȚIONALE ȘI DE COOPERARE

Cooperarea internațională în domeniul migrației și azilului contribuie la dezvoltarea politicilor naționale în acest domeniu, dar și la posibilitatea de a prelua bunele practici, astfel beneficiind de noi metode de cooperare interinstituționale și interstatale pentru monitorizarea și gestionarea fluxurilor migraționale, realizarea obiectivelor de integrare economică și socială a străinilor, precum și de prevenire și combatere a migrației și șederii ilegale, în scopul maximizării efectelor pozitive ale migrației asupra dezvoltării statului, asigurării măsurilor necesare pentru securitatea statului.

Astfel, Biroul depune eforturi la stabilirea parteneriatelor pentru a-și fortifica prezența pe diferite platforme regionale și internaționale de profil precum: Procesului de la Budapesta/Parteneriatul Migrațional în regiunea Drumului Mătășii, Procesului de la Praga/Parteneriatul Estic, contribuie la consolidează cooperarea multilaterală și bilaterală cu structurile relevante ale altor țări.

În acest sens Biroul a reușit să stabilească relații de colaborare și asistență reciprocă cu organizații străine precum: OIM, ICMPD, UNHCR, REM, FRONTEX, EUBAM, ș.a

Un aspect important de menționat este acordarea Republicii Moldova în anul 2020 a statutului de Observator în cadrul Rețelei Europene de Migrație (REM) a Comisiei Europene. În acest scop reprezentanții Biroului au participat în cadrul webinarului organizat de REM, pentru a introduce persoanele desemnate ca puncte focale pentru RM cu privire la structura Rețelei.

În scopul consolidării relațiilor bilaterale Biroul a întreprins acțiuni în scopul dezvoltării cooperării bilaterale cu Republica Turcia, România și Ucraina în domeniul migrației și azilului.

Cât privește implementarea Acordurilor de readmisie cu statele membre UE și state terțe, și a

Procoloalelor de implementare a acestora, angajații Biroului au participat la consultarea și avizarea a 4 proiecte de acorduri cu state precum: Belarus, Uzbekistan, Republica Kârgâză, Federația Rusă.

VIII. ALTE INFORMAȚII RELEVANTE

În perioada stării de urgență, având ca scop minimizarea contactului direct al angajaților cu solicitanții pentru reducerea riscului de infectări cu COVID-19 în masă, de către Birou au fost practicate mecanisme noi pentru preluarea actelor.

- Începând cu 07 aprilie 2020 a fost lansat serviciul de recepționare electronică a documentelor privind eliberarea Adeverinței privind atribuirea numărului de identificare de stat (IDNP). Pentru implementarea acestui serviciu, pe platforma <https://mail.bma.gov.md>, a fost creat email-ul: migratie.sd@bma.gov.md destinat pentru recepționarea actelor. Pe e-mail dedicat au fost recepționate 55 de cereri privind eliberarea Adeverinței privind atribuirea numărului de identificare de stat (IDNP).

- Amplasarea unei boxe speciale la intrarea în sediu biroului pentru preluarea dosarelor privind acordarea dreptului de ședere și alte solicitări transmise de solicitanții de servicii.

- Serviciul de programare prealabilă prin apel telefonic la Centru de Apel al Biroului migrație și azil a permis reluarea procesului de primire din 25 mai 2020, a cererilor privind documentarea cu acte de identitate a străinilor.

- În scopul asigurării perfectării în termen a actelor de identitate pentru străini, luând în calcul perioada de sistare a activității, a fost extins numărul locurilor de muncă pentru preluarea datelor barometrice cu instalarea unei noi stații grafice G-3.

- Pe perioada stării de urgență solicitanții au fost informați despre procesul de organizare a activității privind acordarea de servicii prin anunțurile publicate pe pagina oficială a BMA.

În acest sens, modernizarea și tehnologizarea Biroului, digitizarea serviciilor, este una din prerogativele Biroului stabilită în următoarea perioadă de activitate. Dezvoltarea acestora va diminua marja de manevră și va exclude riscul deciziilor subiective. Însă în acest scop, Biroul urmează să depună efort pentru accesarea fondurilor externe, cu prezentarea calculului și propunerilor respective pentru promovare.

IX. CONCLUZII ȘI PROVOCĂRI

Condițiile dificile de activitate în perioada pandemică, au constituit o provocare pentru întreaga activitate a Biroului. Totuși, în pofida restricțiilor impuse de starea de urgență în legătură cu situația epidemiologică din țară, Biroul a reușit menținerea ritmului de activitate.

Introducerea serviciilor noi în format electronic, elaborarea și aprobarea proiectelor de acte normative necesare pentru reglementarea proceselor gestionate, precum și elaborarea standardelor operaționale etc., au contribuit la gestionarea eficientă a proceselor migraționale pe parcursul anului 2020.

Un impediment în asigurarea unei activități eficiente în continuare este amplasarea diferitor structuri ale Biroului în clădiri diferite, ceea ce ridică costurile administrative și creează confuzii pentru persoanele deservite. În acest sens, Biroul se va concentra pe căutarea soluțiilor pentru accesarea fondurilor externe, necesare pentru redisolocarea Biroului într-un sediu modernizat în scopul oferii unor servicii calitative pentru străini și cetățenii RM.

15.01.2020

Olga POALELUNGI
Director

Lista documentelor de politici și a Planurilor de implementare raportate de către BMA

1. Strategia sectorială de cheltuieli pe sectorul „Ordine publică” pentru anii 2019-2021;
2. Planul de acțiuni al MAI de realizare a Planului Național de acțiuni de implementare a Acordului de Asociere RM-UE, aprobat prin Ord.201 din 14.06.2018;
3. Planul de acțiuni al Guvernului HG nr 636 din 11.12.2019;
4. Hotărârea Curții de Conturi nr. 12 din 05.04.2017 Cu privire la aprobarea auditului „Managementul sistemelor de supraveghere a traficului rutier”
5. Planul de acțiuni pentru anii 2016-2020 privind implementarea Strategiei naționale în domeniul migrației și azilului (2011-2020), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 736 din 10.06.2016;
6. Planul MAI cu privire la realizarea Planului național de acțiuni în domeniul drepturilor omului pentru anii 2018-2022; (HP nr.89 din 24.05.2018);
7. Hotărârea Parlamentului nr.56 din 30.03.2017 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de integritate și anticorupție pentru anii 2017-2020 și a Planului de acțiuni de implementare a acesteia;
8. Planul sectorial de acțiuni anticorupție în domeniul asigurării ordinii publice pentru anii 2018-2020; (HG nr. 597 din 26.06.2018)
9. Ordinul MAI nr. 235/2018 privind aprobarea Planului de acțiuni al MAI privind implementarea Strategiei naționale de ordine și securitate publică pentru anii 2017 – 2020;
10. Programul național de implementare a Rezoluției 1325 a Consiliului de Securitate al ONU privind femeile, pacea și securitatea pentru anii 2018-2021 și a Planului de acțiuni cu privire la punerea în aplicare a acestuia;
11. Planul Individual de Acțiuni al Parteneriatului Republica Moldova – NATO pentru anii 2017-2020; (HG nr. 736 din 13.09.2017)
12. Hotărârea Guvernului nr.1172 din 28 noiembrie 2018 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni pentru o guvernare deschisă pe anii 2019-2020”;
13. Hotărârea Guvernului nr.734/2016 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020”;
14. Hotărârea Guvernului nr.1101/2018 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2018-2023 și a Planului de acțiuni pentru anii 2018-2020 privind implementarea acesteia;
15. Ordinul MAI nr.170/2019 „Cu privire la realizarea Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de apărare pentru anii 2018-2022”;
16. Hotărârea Guvernului nr. 124 din 02.02.2018 cu privire la aprobarea Programului de dezvoltare a controlului financiar, public intern pentru anii 2018-2020 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acestuia;
17. Programul de Dezvoltare Strategică al MAI pentru anii 2017-2020;
18. Planul de acțiuni al MAI pentru anul 2020;
19. Ordinul nr.4 al Ministerului Finanțelor din 09.01.2019 cu privire la aprobarea Regulamentului privind autoevaluarea, raportarea sistemului de control intern managerial și emiterea Declarației de răspundere managerială;
20. Hotărârea Guvernului nr. 634 din 24.08.2012 cu privire la aprobarea Listei indicatorilor și a Șablonului Profilului Migrațional Extins al Republicii Moldova;
21. Hotărârea Guvernului nr. 153 din 15.07.2011 pentru aprobarea Strategiei Securității Naționale a RM;
22. Hotărârea Guvernului nr. 1021 din 16.12.2013 „Cu privire la aprobarea Strategiei reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător pentru anii 2013-2020 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acesteia în anii 2018-2020;
23. Hotărârea Guvernului nr. 200 din 26.02.2016 „Cu privire la aprobarea Strategiei naționale „Diaspora-2025” și a Planului de acțiuni pentru anii 2016-2018 privind implementarea acesteia;
24. Raportările periodice către Comitetul ONU pentru eliminarea discriminării rasiale (CERD), Convenția internațională privind drepturile copilului și Comisia Europeană împotriva Rasismului și a Intoleranței.
25. Hotărârea Guvernului nr.554/2018 cu privire la aprobarea Planului sectorial anticorupție în domeniul administrării și deținerii proprietății publice pentru anii 2018-2020;
26. Hotărârea Guvernului nr. 723/2017 cu privire la aprobarea Programului național de incluziune social a persoanelor cu dizabilități pentru anii 2017-2022;
27. Strategia națională de prevenire și combatere a traficului de ființe umane pentru anii 2018-2023 și a Planului de acțiuni pentru anii 2018-2020;
28. Ordinul MAI nr.791 cu privire la managementul fluxului informațional din sfera de competență a MAI;
29. Ordinul MAI nr. 158 din 21.05.2012 „Cu privire la delegarea angajaților MAI în hotarele Republicii Moldova și în străinătate”;
30. Ordinul ministrului nr. 505 din 03.09.2019 activitățile organizate în comun cu reprezentanții societății civile și informația făcută publică de către reprezentanții societății civile referitor la activitatea BMA.

Lista
proiectelor de acte normative/ strategii/acorduri/regulamente/planuri de acțiuni
avizate/examinate

- 1) Proiectul hotărârii de Guvern „Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative” (număr unic 784/MSMPS/2019), elaborat de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale;
- 2) Proiectul Strategiei Naționale de Dezvoltare „Moldova 2030”;
- 3) Proiectul de acord între Republica Moldova și Sfântul Scaun privind relațiile reciproce și întocmirea avizului proiectului de acord între Republica Moldova și Sfântul Scaun privind relațiile reciproce și întocmirea avizului reciproc și expedierea în adresa Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene;
- 4) Proiectul „Acordului de cooperare în situații de criză între Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Justiției”;
- 5) Proiectul de acord între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Federației Ruse în domeniul asigurării cu pensii și expedierea avizului în adresa MSMPS;
- 6) Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea cuantumului ajutorului bănesc acordat beneficiarilor de protecție internațională în anul 2020;
- 7) Proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative, elaborat de un grup de deputați cu titlu de inițiativă legislativă (nr.5 din 16.01.2020 Legea Magnitsky);
- 8) Proiectul Regulamentului privind instituirea Sistemului Informațional de Monitorizare și Gestionare a Flotei Auto a MAI, elaborat de către STI;
- 9) Proiectul Instrucțiunii cu privire la activitatea Comisiei Ministerului Afacerilor Interne pentru conferirea distincțiilor MAI și acordarea gradelor speciale/militare înainte de termen, întocmirea avizului și expedierea în adresa Direcției personal și învățământ a MAI;
- 10) Proiectul hotărârii de Guvern privind aprobarea Planului de acțiuni pentru anul 2020 pentru implementarea Strategiei naționale privind ocuparea forței de muncă pentru anii 2017-2021;
- 11) Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, elaborat de deputatul Dumitru ALAIBA cu titlu de inițiativă legislativă;
- 12) Proiectul de Acord de colaborare între Serviciul de Protecție și Pază de Stat al Republicii Moldova și Ministerul Afacerilor Interne;
- 13) Proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.246/2010 cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale aferente realizării produselor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care RM este parte (număr unic 106/MF/2020), elaborat de Ministerul Finanțelor;
- 14) Proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Informațional automatizat ”Registrul Electronic al angajaților” (SIA REA) Ministerul Finanțelor;
- 15) Conceptul de cooperare inter-regională și transfrontalieră a statelor membre CSI până în anul până în 2030”, elaborat de Republica Uzbekistan;
- 16) Proiectul „Strategia privind consolidarea capacităților de management al serviciilor de tehnologii a informației și comunicațiilor în cadrul Ministerului Afacerilor Interne pentru anii 2020-2022”;
- 17) Proiectul hotărârii de Guvern nr.259/2017 cu privire la aprobarea Strategiei pentru asigurarea egalității între femei și bărbați în Republica Moldova pe anii 2017-2021 și a Planului de acțiuni privind implementarea acesteia;
- 18) Proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea Nomenclatorului integrat al serviciilor publice administrative și al evenimentelor de viață asociate acestora;
- 19) Proiectul ordinului MAI” privind modificarea Instrucțiunii privind modul de înregistrare și evidență a contravențiilor, aprobată prin Ordinul MAI nr.85 din 19.02.2019;
- 20) Proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Planului de acțiuni pentru anii 2020-2021, privind implementarea Strategiei naționale ”Diaspora 2025”;
- 21) Proiectul ordinului MECC cu privire la aprobarea regulamentului privind efectele juridice ale actelor de studii eliberate de instituțiile de învățământ din raioanele de Est ale R.M.;
- 22) proiectul de lege privind modificarea unor acte legislative (inițiativă legislativă a unui grup de deputați nr. 169 din 06 mai 2020);

- 23) Proiectul de decizie a Consiliului Național pentru managementul integrat a frontierei de stat cu privire la constituirea Grupului de lucru pentru evaluarea aplicării acquis-ului comunitar și a implementării cadrului normativ național în domeniul managementului integrat al frontierei de stat;
- 24) Proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, care includ mai multe legi ale activității de bază a MAI și a unor subdiviziuni subordonate;
- 25) Proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Conceptului privind Mecanismul național de referire pentru protecția și asistența victimelor infracțiunilor pentru anii 2020-2030 și a Planului de acțiuni pentru anii 2020-2022 (număr unic 321/MSMPS/2020);
- 26) Proiectul de hotărâre de guvern cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse de vehicule (număr unic 304/MF/CNPF).
- 27) Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, elaborat de deputatul Dumitru ALAIBA (nr. 45 din 12.02.2020), expediat Comisiei parlamentare securitate națională, apărare și ordine publică;
- 28) Proiectul de hotărâre a Parlamentului privind aprobarea Codului de conduită al angajatului Centrului Național Anticorupție;
- 29) Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea unor măsuri suplimentare de transparență privind achizițiile publice efectuate în vederea prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor pandemiei de coronavirus (COVID 19) pentru anul 2020 (număr unic 386/MF/2020),
- 30) Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Nomenclatorului integrat al serviciilor publice administrative și al evenimentelor de viață asociate acestora (număr unic 628/CS/2019);
- 31) Proiectul Hotărârii Parlamentului nr.56 din 30.03.2017 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de integritate și anticorupție pentru anii 2017-2020
- 32) Proiectul de ordin al Ministerului Afacerilor Interne „Cu privire la reglementarea activității de proiectare organizațională în cadrul MAI”, (Direcției politice de personal și învățământ a MAI);
- 33) Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului, elaborat de Agenția Servicii Publice;
- 34) Proiectul de ordin „Cu privire la organizarea și funcționarea sistemului de control intern managerial în cadrul Ministerului Afacerilor Interne”(varianta definitivată)și elaborarea avizului
- 35) Proiectul de lege pentru modificarea articolului 23 din Legea 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (inițiativă legislativă nr. 336 din 16 iulie 2020). Răspuns transmis către DCI al MAI
- 36) Proiectul ordinului MAI ”Cu privire la aprobarea Regulamentului privind utilizarea serviciilor de telefonie mobilă în cadrul MAI”. Aviz transmis către STI al MAI;
- 37) Proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Programului Național de Dezvoltare a Turismului ”(PNDT) „Turism 2025 și a Planului de acțiuni pentru implementarea în anii 2021 – 2025 a acestuia (Expediat la MEI);
- 38) Proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Art.I din Legea 170/2018 cu privire la înmatricularea unor mijloace de transport și modificarea unor acte legislative (număr unic 611/CS/2020). Aviz sub semnatura dlui Secretar de Stat Gh.Bălan transmis la Cancelaria de Stat (Biroul de reintegrare).
- 39) Proiectul Legii pentru modificarea unor acte normative (privind gestionarea eficientă a stărilor de urgență (număr unic 647/MJ/2020)) (transmis către Direcția Politici în domeniul situațiilor de urgență și excepționale);
- 40) Proiectul definitivat al hotărârii Guvernului HG386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice
- 41) „Studiul pieței muncii din Republica Moldova” realizat la solicitarea Ministerului Economiei și Infrastructurii și Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, cu suportul proiectului "Consilierea Guvernului Republicii Moldova în politici economice", implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ);
- 42) Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului Național de Facilitare a Transporturilor Aeriene în redacție nouă (257/MEI/2019) (transmis către Secția juridică a MAI);
- 43) Proiectul de ordin al MAI “Cu privire la aprobarea Foi de parcurs privind dezvoltarea comunicării în cadrul Ministerului Afacerilor Interne pentru anii 2020-2022 și a Planului de implementare a acesteia” (expedierea avizului la DAMEP) ;
- 44) Proiectul Ordinului MSMPS cu privire la aprobarea Clasificatorului nou al Ocupațiilor din Republica Moldova;
- 45) Proiectul Ordinului MAI cu privire la aprobarea Regulamentului privind avertizorul de

integritate din cadrul MAI (demersul SPIA MAI nr. 4/7710 din 08.08.2020) ;

46) Proiectul „Programului de dezvoltare a Inspectoratului General Carabinieri pentru perioada 2021-2024 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acestuia” (aviz expediat în adresa IGC al MAI);

47) Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege cu privire la serviciile publice (aviz expediat în adresa Secției juridice a MAI);

48) Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului material, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 159/2018 (număr unic 778/MSMPS/2020). Aviz remis în adresa Secției financiar-administrativă a Direcției management instituțional a Ministerului Afacerilor Interne;

49) Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Cerințelor minime de securitate și sănătate pentru utilizarea de către lucrători a echipamentelor individuale de protecție la locul de muncă (număr unic 779/MSMPS/2020). Avizul a fost transmis în adresa Secției juridice a Direcției management instituțional a Ministerului Afacerilor Interne;

50) Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Programului de management al spectrului de frecvențe radio pentru anii 2021-2025 (număr unic 764/MEI/2020) Avizul a fost transmis în adresa Serviciului tehnologiei informaționale a Ministerului Afacerilor Interne;

51) Acordul Declarația comuna de intentie privind cooperarea între Ministerul Afacerilor Interne și Direcția Generală a Managementului Migrațional din cadrul MAI al R.Turcia;

52) Unui set de amendamente legislative care vin sa implementeze câteva acțiuni din Foia de parcurs pentru impulsionearea procesului de digitizare a economiei naționale și dezvoltarea comerțului electronic;

53) Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, elaborarea avizului și transmiterea în adresa Ministerului Economiei și Infrastructurii, proiectul de lege prevede modificarea a 5 Coduri (Codul muncii, Codul contravențional, Codul civil, Codul administrativ, Codului fiscal) și a mai multe acte normative în diverse domenii;

54) Proiectul Agendei de Asociere în contextul planificării următoarelor etape de cooperare a RM cu UE și de implementarea Acordului de Asociere. Aviz transmis catre DCI al MAI;

55) Conceptul de dezvoltare a Serviciului Mpay, elaborat în scopul digitizării economiei, sub platforma Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru;

56) Proiectul hotărârii de Guvern ”Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 633/2007 ”Cu privire la aprobarea Concepției sistemului informațional automatizat ”Registrul informației criminalistice și criminologice”

57) Proiectul Hotărârii Guvernului nr. 328/2012 ”Cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Sistemului informațional automatizat ”Registrul informației criminalistice și criminologice”;

58) Proiectul hotărârii de Guvern ”Cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții și

59) Regulamentul cu privire la evidența unică a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni”, elaborarea obiecțiilor și propunerilor la documentele menționate și prezentarea raportului respectiv în Secția legislație și management proiecte din cadrul Direcției;

60) Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului, elaborat de Ministerul Finanțelor (număr unic 941/MF/2020) și elaborarea avizului. Răspunsul a fost expediat în adresa Direcției politici personal și învățământ MAI;

61) Hotărârii Curții Constituționale privind controlul constituționalității unor dispoziții din Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova și identificarea modalității de executare a Hotărârii CC (modificarea unor articole din Legea 200/2010 și argumentarea modificărilor în Nota informativă);

62) Proiectul definitivat de decizie a Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat privind aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Grupului de lucru pentru evaluarea aplicării principiilor de management integrat al frontierei de stat și a bunelor practici internaționale aferente acestui domeniu;

63) Proiectul final al Strategiei de cooperare a Austriei cu Republica Moldova pentru perioada 2021-2027. Avizul a fost remis în adresa Direcției cooperare internațională, MAI;

64) Proiectul de lege cu privire la Grupurile de Acțiune Locală (inițiativă legislativă nr. 515 din 16.12.2020). Aviz transmis către DPDOSP;

- 65) Proiectul ordinului MAI cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de examinare a cererilor, eliberare și evidență a legitimațiilor de veteran al organelor afacerilor interne;
- 66) Proiectul Planului de acțiuni al Consiliului Europei pentru Republica Moldova pentru perioada 2021-2024, elaborat de Oficiul Directoratului General pentru Programe al Consiliului Europei;
- 67) Proiectul ordinului MAI privind aprobarea Regulamentului privind planificarea, elaborarea, aprobarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de planificare și documentelor de politici în cadrul MAI;
- 68) Proiectului Planului de acțiuni al Ministerului Afacerilor Interne pentru anii 2020-2021 privind realizarea Planului de acțiuni cu privire la punerea în aplicare a Programului național de implementare a Rezoluției 1325 a Consiliului de Securitate al ONU privind femeile, pacea și securitatea pentru anii 2018-2021, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 259/2018;
- 69) Proiectul ordinului MAI cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind ținerea lucrărilor de secretariat în cadrul Ministerului Afacerilor Interne. Secția management documente. Răspunsul a fost remis în adresa Secției management documente a Direcției management instituțional, MAI.

Lista grupurilor de lucru interministeriale pentru elaborarea actelor normative în activitatea căror au fost antrenați angajații Biroului

1. Grupul de lucru privind elaborarea Planului National de acțiuni privind reintegrarea cetățenilor reîntorși de peste hotare;
2. Grupul de lucru privind identificarea indicatorilor Programului de țară ONU „Obiectivele de Dezvoltare Durabilă” a Agendei 2030;
3. Grupul Comun de Analiză a Riscurilor în domeniul combaterii criminalității transfrontaliere, traficului de ființe umane și migrației ilegale;
4. Grupul de lucru privind elaborarea Metodologiei-cadru a Ministerului Afacerilor Interne privind efectuarea analizei riscurilor în domeniul ordinii și securității publice;
5. Grupul de lucru intersectorial în vederea perfecționării mecanismului de colectare a datelor cu privire la migrația populației;
6. Comitetul Național de Coordonare al Programului Global Comun OIM/PNUD „Integrarea Migrației în Strategiile Naționale de Dezvoltare”;
7. Comitetul interministerial în domeniul diasporei, migrației și dezvoltării, coordonat de către Biroul relații cu diaspora din cadrul Cancelariei de stat;
8. Grupul sectorial de lucru pe domeniul economic, ocupării, educației, migrației și mediului;
9. Grupul de lucru privind examinarea cerințelor pieții muncii și liberalizarea accesului străinilor la piața muncii (MAEIE, Secretariatului Consiliului Economic de pe lângă Prim-ministru);
10. Grupul de lucru pentru examinarea rezervelor Republicii Moldova la ratificarea Cartei Sociale Europene organizat de Organizația Internațională a Muncii (ILO) și MSMPS;
11. Grupul de lucru național pentru prioritizarea și planificarea implementării Pactului Global pentru o Migrație sigură și reglementată, organizat de MAEIE și OIM;
12. Coordonarea activității grupului de lucru responsabil de elaborarea, monitorizarea și implementarea Planului de acțiuni pentru anii 2016-2020 privind implementarea Strategiei naționale în domeniul migrației și azilului (2011-2020), aprobat prin HG nr. 736 din 10.06.2016;
13. Coordonarea activității Grupului Tehnic de Lucru inter-instituțional responsabil de elaborarea PME al RM;
14. Coordonarea activității Grupului Tehnic de Lucru responsabil de evaluarea și analiza riscurilor în domeniul migrației și azilului;
15. Grupul de lucru responsabil de elaborarea Regulamentului MAI privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale, cuprinse în art. 4 al Legii nr. 25;
16. Grupul de lucru pentru elaborarea Strategiei Naționale de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2018-2023;
17. Grupul de lucru în vederea implementării Planului sectorial de acțiuni în domeniul asigurării ordinii publice pentru anii 2018-2020, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 597 din 26 iunie 2018;
18. Grupul de lucru interdepartamental în domeniul combaterii șederii ilegale a străinilor și returnării acestora;
19. Grupul sectorial de lucru pe domeniul ordinii publice, în contextul elaborării proiectului Strategiei Naționale de Dezvoltare ”Moldova 2030”;
20. Grupul de lucru interinstituțional în scopul elaborării unui act normativ privind cetățenii Republicii Moldova reținuți, arestați și deținuți peste hotarele țării, cât și cetățenii străini care sunt reținuți, arestați și deținuți pe teritoriul Republicii Moldova (CCPI al IGP);
21. Grupul de lucru privind monitorizarea traversării frontierei de către „Hoți în lege” (INI a IGP);
22. Grupul de lucru privind implementarea sistemului informațional „Semnalări”;
23. Grupul de lucru pentru executarea prevederilor Planului de acțiuni privind consolidarea capacităților Poliției de a lupta împotriva criminalității organizate și a celei transfrontaliere, pentru anii 2017-2020, aprobat prin Ordinul MAI nr. 219 din 19.07.2017;
24. Grupul de lucru pentru dezvoltarea transporturilor auto și infrastructurii drumurilor, organizate în scopul elaborării proiectului Deciziei protocolare de admitere în traficul rutier internațional a autovehiculelor din regiunea transnistreană.
25. Grupul de lucru pentru elaborarea Raportului de țară PROCESUL TORINO 2018-2020;
26. Participarea la ședința Grupului de lucru pentru elaborarea Ghidului de activitate a mediatorului comunitar, organizată de Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari din Republica Moldova, cu suportul Oficiului ONU pentru Drepturile Omului (OHCHR);
27. Grupul de lucru pentru elaborarea Strategiei sectoriale de cheltuieli pe domeniul „Ordine publică” pentru anii 2020 – 2022.