



**NOTĂ INFORMATIVĂ  
cu privire la activitatea Biroului migrație și azil al MAI  
pe parcursul anului 2021**

**Chișinău 2022**



## I. ASPECTE GENERALE

Biroul migrație și azil (în continuare BMA) este autoritatea competentă pentru străini din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, care are misiunea de a asigura implementarea politicii în domeniul migrației, azilului, apatridiei și integrării străinilor, de a apăra drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei prin prisma exercitării atribuțiilor ce îi revin conform cadrului normativ.

## II. TEMEIUL ȘI PRIORITĂȚILE STABILITE

În temeiul Programului de activitate al Guvernului Republicii Moldova, Programului strategic pentru modernizarea tehnologică a guvernării (e-transformare), Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova 2030”, Planului de activitate al Guvernului/MAI/BMA pentru anul 2021, inclusiv a altor documente de politici naționale existente la nivel național (*a se vedea Anexa I*), Biroul migrație și azil al MAI are stabilite următoarele priorități, după cum urmează:

- Consolidarea capacităților instituționale ale Biroului migrație și azil (reorganizarea, suplinirea statelor de personal, asigurarea efectivului suficient pentru realizarea sarcinilor atribuite);
- Îmbunătățirea disponibilității și flexibilității migrației reglementate în beneficiul țării și a imigranților, prin optimizarea procedurilor de acordare a dreptului de ședere în scop de muncă lucrătorilor imigranți și acoperirea deficitului în forța de muncă;
- Îmbunătățirea condițiilor în sistemul de azil, ajustarea cadrului normativ la standardele UE și asigurarea aplicării uniforme a principiilor și conceptelor specifice procedurii de azil prin prisma respectării drepturilor omului;
- Fortificarea controlului legalității șederii străinilor pe teritoriul RM, prin consolidarea mecanismelor existente, în scopul diminuării cazurilor de încălcare a regimului de ședere pe teritoriul RM și aplicarea corespunzătoare a măsurilor de îndepărtare și a măsurilor restrictive.
- Digitizarea serviciilor și documentelor, prestarea serviciilor on-line, modernizarea sistemului informațional, asigurarea schimbului eficient de date;
- Elaborarea unui mecanism de evaluare a gradului de satisfacție a beneficiarilor de servicii prestate de BMA;
- Dezvoltarea capacităților profesionale ale angajaților (cultivarea integrității profesionale, a abilităților de comunicare eficientă, inclusiv în limbi străine, dezvoltarea abilităților analitice, etc.);
- Realizarea obiectivelor Declarației Comune privind Parteneriatul de Mobilitate, participarea în cadrul diferitor inițiative regionale (Procesul de la Budapesta, Parteneriatul Estic, consolidarea parteneriatelor migraționale (Procesul de la Praga);
- consolidarea cooperării/conlucrării cu Rețeaua Europeană de Migrație (EMN) pentru participarea la schimbul de informații obiective, actualizate și comparabile în domeniul migrației și azilului;
- cooperarea cu Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX) și participarea funcționarilor publici cu statut special din cadrul BMA la operațiunile de returnare colectivă, în cadrul implementării Acordului de readmisie RM – UE.

## III. MANAGEMENTUL FINANCIAR

Activitatea Biroului migrație și azil este finanțată din contul mijloacelor bugetului de stat, prin intermediul MAI, conform bugetului de stat aprobat. Urmare aprobării Legii bugetului pentru anul 2021, Biroului i-a fost alocată suma de **31977,40** mii lei. (*A se vedea Tabelul nr.1*) iar precizată suma de **35257,1** mii lei. Pe parcursul anului curent bugetul BMA a fost executat în sumă de **35168,36** mii lei ori **99,7 %**.

În perioada de referință, sumele financiare planificate au fost direcționate la compartimentul cheltuieli de personal și prestații sociale, procurări pentru servicii de întreținere, alte cheltuieli.

## IV. REZULTATELE ACTIVITĂȚII GENERALE DESFĂȘURATE

Pe parcursul perioadei de referință, Biroul migrație și azil (BMA) a asigurat continuitatea realizării prerogativelor ce țin de implementarea politicii în domeniul migrației și azilului, gestionarea fenomenului migrației prin admiterea și documentarea străinilor cu acte de identitate, recunoașterea statutului de refugiat și a statutului de apatrid, acordarea protecției umanitare, coordonarea procesului de integrare a străinilor în Republica Moldova; controlul legalității șederii străinilor pe teritoriul Republicii Moldova PTa publică și aplicarea corespunzătoare a măsurilor de îndepărtare și a măsurilor restrictive, readmisia cetățenilor etc.

### ❖ *Monitorizarea stadiului de implementare a documentelor de politici*

Pe parcursul perioadei de raport au fost monitorizate **30** documente de politici publice sectoriale, Convenții internaționale, documente de planificare și acte departamentale (*a se vedea Anexa nr.1*), fiind generalizate și elaborate **61 rapoarte de progres** (*anuale, semestriale, trimestriale*), privind implementarea acestora, cu expedierea în adresa subdiviziunilor de profil din cadrul MAI și a autorităților de resort.

Totodată a fost asigurată raportarea săptămânală, lunară privind executarea de către BMA a Ordinului MAI, circularilor, demersurilor MAI și altor autorități publice, care au vizat sinteze informative privind activitatea săptămânală, trimestrială, semestrială a BMA, informații privind nr. evenimentelor publice planificate de BMA, activități planificate de BMA cu participarea reprezentanților societății civile, informații privind reuniunile planificate de către Biroul migrație și azil cu partenerii de dezvoltare, misiunile diplomatice, organizațiile internaționale acreditate în RM, precum și deplasările de serviciu a angajaților BMA peste hotarele țării, etc.

Per total sistemul informațional "E-MANAGEMENT DOCUMENTE", a înregistrat **8733** documente expediate în adresa instituțiilor solicitante.

### ❖ *Activități în vederea monitorizării, gestionării datelor și analiza riscurilor*

Având în vedere importanța proceselor migraționale și impactul acestora asupra proceselor demografice, educaționale, ocupaționale, sociale etc., precum și necesitatea integrării aspectelor migrației în politicile din diferite domenii, Biroul asigură colectarea, sistematizarea și analiza datelor și elaborează produse analitice în domeniul migrației și azilului.

Pe parcursul anului 2021 au fost elaborate 3 rapoarte analitice.

- **Raportul analitic** *Evaluarea și Analiza riscurilor în domeniul migrației și azilului pentru anul 2020*);

- **Raportul analitic** *Străini sosiți în Republica Moldova pentru activități umanitare, de voluntariat și religioase în anii 2016-2020*;

- **Anuarul Statistic** *Imigrarea străinilor, azilul și apatridia în RM în anul 2020*.

Totodată, conform HG nr.634 din 24 august 2012, Biroul este desemnată autoritatea responsabilă pentru elaborarea Profilului Migrațional Extins al RM, scopul căruia este consolidarea într-un mod structurat a informației din diferite surse administrative privind migrația și impactului acestui fenomen asupra dezvoltării socio-economice a țării și a bunăstării populației în dinamică.

PME este bazat pe o serie de indicatori și informații relevante politicilor naționale. Rezultatele Compendiului Statistic al PME și recomandările Raportului analitic al PME servesc drept instrument de elaborare a politicilor bazate pe dovezi.

Astfel, Biroul anual asigură producerea și actualizarea indicatorilor PME și elaborează o dată la trei ani, Raportul analitic al PME, iar anual elaborează Compendiul Statistic.

- *La data 15.12.2021 de către membrii GTL interinstituțional a fost validat Compendiul Statistic al PME al RM pentru anii 2018-2020* (remis factorilor interesați pentru utilizarea rezultatelor la dezvoltarea politicilor în domeniul gestionat și plasat pe pagina web a BMA.

### ❖ *Activități realizate întru asigurarea implementării sistemului de control intern managerial*

- elaborat Raportul anual consolidat privind controlul intern managerial și remis în adresa DAMEP (Scr. 5/2-976 din 19.02.2021);

- emisă Declarația de răspundere managerială, publicată pe pagina web a BMA;

- elaborat Planul anual de activitate al BMA pentru anul 2021, aprobat prin Ordinul BMA nr.11 din 22.03.2021 cu identificarea riscurilor asociate fiecărui obiectiv;

- aprobat Registrul proceselor de bază în cadrul BMA, prin Ordinul BMA nr.12/2021;

- instituit Registrul împuternicirilor în cadrul BMA, aprobat prin Ordinul BMA nr.12/2021;

- aprobat Registrul consolidat al riscurilor Biroului migrație și azil prin Ordinul BMA nr.44/2021;

- desemnat coordonatorul CIM în cadrul BMA prin Ordinul BMA nr.49/2021.

### ❖ *Monitorizarea și implementarea proiectelor de asistență*

**I.** Proiectul „Dezvoltarea unui sistem de monitorizare a returnării forțate în Republica Moldova” (FRoMM).

**Agenția de implementare:** ICMPD.

**Donator:** Ministerul Afacerilor Interne și Administrației al Republicii Polonia.

**Durată:** 15 luni (1 decembrie 2020 – 28 februarie 2022).

**Buget:** 120.000 EUR.

**Beneficiari:** Biroului migrație și azil al MAI (autoritatea responsabilă de organizarea operațiunilor de returnare), Oficiul Avocatului Poporului, Centrul de Drept al Avocaților (instituții care au mandat de a monitoriza respectarea drepturilor omului).

**Impact:**

– Studiate bunele practici/experiențe de monitorizare a returnării forțate în UE și practicile europene privind profilul monitorului, inclusiv profilul standard pentru rezerva de monitori FRONTEX, etica monitorilor, standarde generale ale activității de monitorizare, standarde specifice ale diferitelor tipuri și faze ale unei operațiuni de monitorizare, etc.;

– formarea formatorilor în domeniul monitorizării returnărilor forțate;

– dezvoltate competențele generale a 24 angajați ai BMA, în domeniul monitorizării și întocmirii rapoartelor privind respectarea drepturilor omului în cadrul operațiunilor de returnare forțată (ofițeri de escortă) în conformitate cu legislația națională, regională și internațională;

**II.** Proiectul „*Consolidarea sistemului de gestionare a migrației în Republica Moldova*”. Inițiativă de proiect finanțată în cadrul mecanismului UE, MPF-III, în parteneriat cu Garda de Frontieră din Polonia.

**Beneficiari:** BMA și IGPF.

*Fișe de proiecte elaborate și înaintate:*

ropuneri de proiect/necesități pentru BMA (pentru perioada 2021-2022) pentru a fi incluse la ședința Consiliului Sectorial al Asistenței Externe al MAI, necesitatea de echipament tehnic;

a) propuneri de proiecte pentru ”*Programul Interreg NEXT România - Republica Moldova pentru perioada 2021-2027*”;

b) propuneri la Foaia de parcurs multianuală PNUD-OIM pentru cooperare în domeniul migrației și dezvoltării durabile în Republica Moldova.

#### ❖ *Informare și comunicare*

În perioada de raport a fost acordat suport informativ persoanelor care au apelat linia telefonică a Centrului de Apel. Pe parcursul a 12 luni ale anului curent au fost preluate - **9722** preluate.

Subsidiar menționăm că, acest serviciu se dovedește a fi util cetățenilor, deoarece a permis evitarea aglomerațiilor la GUDS, ceea ce în contextul pandemiei COVID-19 a contribuit într-o mare măsură și la stoparea răspândirii virusului, străinii beneficiind de consultațiile și programările necesare fără a se deplasa la sediul BMA.

La fel, întru asigurarea unei transparențe în activitatea de serviciu, sensibilizării opiniei publice, precum și realizării politicii MAI în ce privește dezvoltarea comunicării pe exterior a fost mediatizată activitatea BMA prin plasarea a **89** comunicate informaționale pe pagina web oficială, inclusiv pe portalele informaționale ale unor raioane precum: Rezina, Căușeni, Criuleni, Anenii Noi, Florești. Totodată, au fost prezentate **28** materiale informative privind activitățile desfășurate pe domeniul combaterii șederii ilegale, fiind postate pe paginile web ale BMA și rețelelor de socializare.

## V. ACTIVITATEA OPERAȚIONALĂ

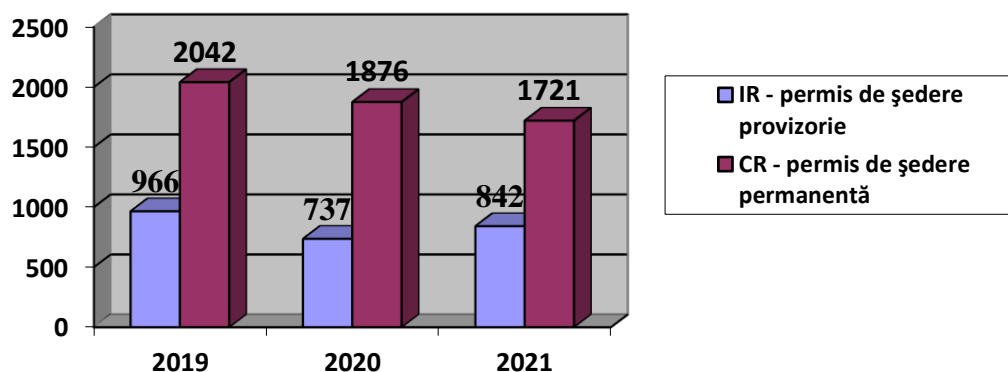
### *5.1 Admisia, acordarea dreptului de ședere și documentarea străinilor în Republica Moldova*

În conformitate cu evidențele gestionate de BMA potrivit subsistemului informațional, la 13.12.2021 pe teritoriul Republicii Moldova erau documentați cu acte de identitate valabile – **18596** străini, dintre care:

- drept de ședere permanentă – **6537** (CR - 5504, CC - 1033);
- drept de ședere provizorie – **12059** (IR- 12055, IC - 4).

Pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale din partea stângă a Nistrului, documentați cu acte de identitate valabile sunt **2563** de străini, dintre care cu dreptul de ședere permanentă **1721** străini (CR - 1081, CC - 640), iar cu drept de ședere provizorie – **842** străini. (*a se vedea Figura nr.1*).

Figura nr.1. Numărul străinilor documentați cu acte de identitate pe teritoriul Transnistriei, an. 2019, 2020, 2021



În perioada de referință la Ghișeele de documentare a străinilor din mun. Chișinău, Bălți, Cahul și Comrat au fost recepționate **20857** de cereri (în anul 2020 – 15658; în anul 2019 - 24243). Numărul de cereri recepționate sunt în creștere cu 5199 comparativ cu aceeași perioadă a anului 2020, în comparație cu anul 2019 se înregistrează o scădere cu 3386 de cereri (a se vedea tabelul nr.1).

Din numărul total de cereri recepționate - 80 % din cereri au fost depuse la Ghișeul Unic de Documentare a Străinilor din Chișinău, 11 % la serviciul teritorial Sud, și 9% la serviciul teritorial Nord.

Tabelul nr. 1. Numărul cererilor recepționate pe genuri de activitate

Nr.	Tipul cererilor spre examinare	Anul 2021	Anul 2020	Anul 2019
1.	Acordarea dreptului de ședere provizorie	4357	2895	4932
2.	Prelungirea dreptului de ședere provizorie	3253	3176	2815
3.	Drept de aflare	1	-	28
4.	Acordarea dreptului de ședere permanentă	62	49	68
5.	Acordarea dreptului la repatriere	84	56	161
6.	Eliberarea actelor de identitate pentru străini	8856	7209	9942
7.	Evidența la domiciliu sau reședință (R)	374	255	337
8.	Emigrarea autorizată	7	2	6
9.	Eliberarea de invitații	489	393	809
10.	Consultarea eliberării vizelor cu misiunile diplomatice	1108	588	1891
11.	Prelungirea vizelor de intrare/ieșire	57	12	75
12.	Eliberarea avizului pentru reîntregirea familiei	174	113	154
13.	Înregistrarea muncitorilor detașați la muncă - 90 de zile	1044	578	1790
14.	Înregistrarea străinilor care au intrat în RM segm. transnistr.	173	92	877
15.	Solicitarea confirmării statutului juridic al străinului	818	240	358
	<b>Total:</b>	<b>20857</b>	<b>15658</b>	<b>24243</b>

Cererile recepționate sunt examinate conform procedurilor stabilite pe genuri de activitate, cu respectarea termenelor și a condițiilor prevăzute și emiterea deciziilor, confirmărilor de repatriere, a dreptului de aflare, invitațiilor, prelungirea și consultarea vizelor, actelor de identitate ș.a. (a se vedea Tabelul nr.2)

Tabelul nr. 2. Actele emise după genul de activitate

Nr.	Tipul actelor emise	Anul 2021	Anul 2020	Anul 2019
1.	Decizii de acordare a dreptului de ședere provizorie	4186	2875	4857
2.	Decizii de prelungire a dreptului de ședere provizorie	3216	3157	2820
3.	Decizii de acordare a dreptului de ședere permanentă	53	48	61
4.	Confirmarea dreptului de aflare	1	-	25
5.	Confirmări de repatriere	85	53	152
6.	Acte de identitate pentru străini	7820	7126	9739
7.	Chestionar de luare în evidența domic./reședința (R)	374	255	337
8.	Aprobarea emigrării autorizate	8	1	6

9.	Invitații perfectate	406	213	585
10.	Vize consultate cu misiunile diplomatice	836	588	1891
11.	Vize de intrare/ieșire prelungite	56	13	74
12.	Aviz pentru reîntregirea familiei	165	106	152
13.	Declarația de înregistrare a munc.detașați (90 zile)	1044	578	1790
14.	Înregistrarea străinilor care au intrat în RM prin segmentul transnistrean.	173	92	877
15.	Decizii de refuz la acordarea/prelungirea dreptului de ședere	303	233	259
16.	Decizii de anulare examinării la acordarea/prelungirea dreptului de ședere	12	26	19
17.	Decizii cu privire la refuz la eliberarea invitațiilor	87	221	215
18.	Decizie cu privire la refuz în eliberarea Aviz-ului la reîntregirea familiei	6	8	-
19.	Decizie cu privire la revocarea în eliberarea Aviz-ului la reîntregirea familiei	2	2	-
20.	Refuz la vize consultate	272	-	-
21	Adeverințe de confirmare a statutului juridic al străinului	818	240	341
	<b>Total:</b>	<b>19923</b>	<b>15844</b>	<b>24219</b>

Conform procedurilor stabilite în rezultatul examinării cererilor recepționate în anul 2021 au fost perfectate, emise și eliberate **19923** (15844 - în anul 2020, 24219 - în 2019) de acte. Comparativ cu aceeași perioadă a anului 2020 constatăm o creștere cu **4079** de acte emise pe marginea dosarelor și cererilor examinate. În comparație cu indicii înregistrați în anul 2019 se constată o scădere cu 4296 de acte.

#### ❖ Acordarea dreptului de ședere provizorie

Pe parcursul anului a fost acordat dreptul de ședere provizorie, prin emiterea deciziei pentru **4186** de străini. Din cei **4186** de străini sosiți în Republica Moldova, **3642** s-au stabilit cu traiul în orașe și **544** – în localități rurale.

Străinii care a solicitat acordarea dreptului de ședere provizorie în Republica Moldova, sunt divizați după sex: **2771** bărbați și **1415** femei. Împreună cu părinții prelungesc dreptul de ședere provizorie 59 copii cu vârstă de până la 16 ani.

După motivul imigrării străinilor *deciziile de acordare* a dreptului de ședere provizorie sunt divizate după cum urmează: **1764** - pentru imigrare la muncă, **62** – investitori străini, **1497** - pentru reîntregirea familiei, **510** – pentru studii, pentru alte cazuri – **178**, activități religioase, umanitare și de voluntariat – **167**.

Putem menționa că numărul deciziilor emise pentru acordarea dreptului de ședere este *mai mare* - cu 1311 de decizii în comparație cu perioada similară a anului 2020. (*a se vedea Tabelul nr.3*)

Tabelul nr. 3. Datele statistice privind imigrarea străinilor după cetățenie (acordarea)

N/o	Țările de emigrare	Decizii emise în anul 2021	Decizii emise în anul 2020	Decizii emise în anul 2019
1.	Ucraina	798	642	919
2.	Turcia	794	432	760
3.	Federația Rusă	574	426	739
4.	România	419	386	459
5.	India	251	79	333
6.	Azerbaidjan	142	86	256
7.	Uzbekistan	117	58	204
8.	Italia	116	81	118
9.	Israel	102	42	83
10.	SUA	92	79	224
11.	Alte state	859	564	2282
	<b>Total</b>	<b>4186</b>	<b>2875</b>	<b>4882</b>

În perioada de raportare străinii au solicitat dreptul de ședere provizorie preponderent pentru următoarele motive:

- Turcia, Ucraina, România – în scop de muncă;
- Ucraina, Federația Rusă, România – pentru reîntregirea familiei;
- România, SUA, Federația Rusă - activități religioase, umanitare și de voluntariat;
- India, Israel, SUA – în scop de studii;

❖ *Acordarea/prelungirea dreptului de ședere provizorie dreptului de ședere pentru persoanele cu investiții străine (asociați/acționari și persoanele cu funcții de conducere)*

O atenție deosebită se atrage asupra implementării Legii nr. 278/2018, care a stabilit condiții facilitare de acordare a dreptului de ședere investitorilor străini. În perioada de raportare au fost emise **143** de decizii privind acordarea/prelungirea dreptului de ședere provizorie (62 – acordare; 81 - prelungire) pentru străinii care au investit în dezvoltarea economiei (*a se vedea Tabelul 4*)

*Tabelul nr. 4. Numărul deciziilor pentru acordarea și prelungirea dreptului de ședere pentru străinii care au investit în anul 2021*

	Dreptul de ședere	Acordare	Prelungire	Total în anul 2021
1.	Asociați/acționari	42	54	96
2.	Persoanelor cu funcție de conducere	20	27	47
	<b>Total:</b>	<b>62</b>	<b>81</b>	<b>143</b>

Regimul de documentare facilitară a investitorilor străini permite acordarea pentru aceștia, în funcție de valoarea investițiilor sau în funcție de numărul locurilor de muncă nou create, a unei perioade de ședere mai îndelungate, în raport cu posibilitățile oferite altor categorii de străini.

În tabelul de mai jos este reflectată situația cu privire la deciziile emise pentru acordarea și prelungirea dreptului de ședere în baza investițiilor și locurilor de muncă, după termenul de ședere.

*Tabelul nr.5*

Nr. d/o	Dreptul de ședere <u>acordat și prelungit pentru:</u>	Numărul deciziilor în anul 2021
1.	pe o perioada de <b>2 ani</b>	77
2.	pe o perioada de <b>3 ani</b>	33
3.	pe o perioada de <b>4 ani</b>	16
4.	pe o perioada de <b>5 ani</b>	13
5.	pe o perioada de <b>8 ani</b>	4
	<b>Total:</b>	<b>143</b>

Țările de top în solicitarea dreptului de ședere *pentru investiții străine* sunt următoarele:

**Acordare:** Turcia – 12, Federația Rusă – 9, Italia – 9, România – 7, Marea Britanie – 4, Ucraina – 2, Azerbaidjan – 5, Franța – 2, Germania – 2, Belarus – 2.

**Prelungire:** Italia - 17, Turcia - 15, România – 8, Ucraina – 7, Azerbaidjan - 5, Federația Rusă - 5, Franța – 3, Egipt – 3, Armenia – 2, Bulgaria – 2.

❖ *Acordarea dreptului de ședere pentru studii*

În perioada de raport au fost emise **528** de decizii privind acordarea/prelungirea dreptului de ședere provizorie (**510** – acordare; **18** - prelungire), dintre care:

- preuniversitare - **36**; (*acordare - 36; prelungire - 0*);
- universitare - **431**; (*acordare - 415; prelungire - 16*);
- postuniversitare - **61**; (*acordare - 59; prelungire - 2*);

Țările de top în solicitarea dreptului de ședere *la studii* sunt:

**Acordare:** India – 222, Israel – 76, SUA – 45, România – 29, Ucraina - 28.



Putem menționa că în ultimii 2 ani străinii care fac studiile în RM sunt originari din India – 222, majoritatea sunt studenți la Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie.

❖ **Acordarea dreptului de ședere pentru activități umanitare, religioase și de voluntariat**

Pentru activități religioase, umanitare și de voluntariat în perioada raportată au fost emise **180** decizii, dintre care (**84** – acordare; **96** - prelungire), dintre care:

- umanitare - **21**; (acordare - 3; prelungire - 18;)
- religioase - **211**; (acordare - 100; prelungire - 111;)
- de voluntariat - **102**; (acordare - 64; prelungire - 38;)

Țările de top în solicitarea dreptului de ședere pentru activități religioase, umanitare și de voluntariat sunt (a se vedea Tabelul nr.6):

Tabelul nr.6.

Țările de emigrare	Decizii anul 2021	Țările de emigrare	Decizii anul 2020	Țările de emigrare	Decizii anul 2019
România	38	România	18	SUA	108
SUA	19	SUA	17	Franța	28
Federația Rusă	16	Franța	8	România	26
Tadjikistan	9	Kârgâzstan	7	Tadjikistan	13
Franța	8	Ucraina	6	Kazahstan	11
Polonia	8	Federația Rusă	6	Italia	10
Germania	8	Uzbekistan	5	Germania	10
Kazahstan	7	Germania	5	Federația Rusă	9
Austria	6	Polonia	4	Uzbekistan	8
Ucraina	5	Kazahstan	3	Polonia	8

❖ **Acordarea dreptului de ședere pentru alte cazuri**

Pentru **alte cazuri** în perioada anului 2021 au fost emise **317** decizii (178 – acordare; 139 - prelungire), dintre care:

- cu drept la dobândirea cetățeniei RM - **94**; (acordare - 58; prelungire - 36;)
- alte cazuri justificate - **223**; (acordare - 120; prelungire - 103;)

Țările de top în solicitarea dreptului de ședere *pentru alte cazuri* sunt:

**Acordare:** Ucraina – 94, Federația Rusă – 57, Germania – 5, România – 5, Turcia – 2.

**Prelungire:** Federația Rusă – 81, Ucraina – 40, Belarus – 4, Germania – 4, Siria – 2.

În condițiile art. 43, alin.(1), au obținut decizii în alte cazuri (*în număr de 94 decizii*), străinii care au renunțat la cetățenia Republicii Moldova și intenționează să o redobândească.

Din numărul total al deciziilor pentru alte cazuri justificate (*în număr de 223 decizii*) – majoritatea au fost emise pentru străinii care locuiesc în regiunea transnistreană (*cetățeni ai Ucrainei și Federației Ruse*).

În baza deciziei membrilor Comisiei speciale pentru soluționarea cazurilor care nu sunt prevăzute expres în Legea 200/2010 – au fost emise **10 decizii** (Turcia – 3, Ucraina – 2, Italia – 1, Siria – 1, Tunisia – 1, Marea Britanie – 1, Liban - 1).

❖ **Acordarea dreptului de ședere pentru reîntregirea familiei**

În perioada anului 2021 au fost emise **3426** de decizii privind acordarea/prelungirea dreptului de ședere provizorie (**1497** - acordare; **1929** - prelungire), dintre care:

- cu cetățean al RM - **2975**; (acordare - 1304; prelungire - 1671;)
- cu cetățean străin - **364**; (acordare - 184; prelungire - 180;)

- în mod independent - **86**; (acordare - 9; prelungire - 77;)
- Țările de top în solicitarea dreptului de ședere pentru reîntregirea familiei sunt următoarele:  
**Acordare:** Ucraina – 470, Federația Rusă – 408, România – 155, Turcia – 64, Italia - 62.  
**Prelungire:** Ucraina – 630, Federația Rusă – 491, România – 142, Turcia – 140, Azerbaidjan - 65.

#### ❖ Acordarea dreptului la repatrierea străinilor

În perioada anului 2021 a fost acordat dreptul la repatriere cu eliberarea confirmării de repatriere pentru **85** străini care au solicitat stabilirea cu traiul permanent în Republica Moldova, în baza următoarelor temeuri:

- născut în R. Moldova – **14** persoane;
- urmaș al băștinașului – **71** persoane.

Tabelul nr. 7. Acordarea dreptului la repatriere după vârstă și sex în perioada anului 2019, 2020, 2021 persoane, %

Anul	Total	Pensionari	%	Bărbați	%	Femei	%
	Persoane	Persoane		Persoane		Persoane	
<b>2021</b>	<b>85</b>	<b>15</b>	17,6%	<b>45</b>	52%	<b>40</b>	48%
<b>2020</b>	<b>53</b>	<b>3</b>	5,6%	<b>24</b>	45,3%	<b>29</b>	54,7%
<b>2019</b>	<b>152</b>	<b>6</b>	3,9%	<b>71</b>	46,7%	<b>81</b>	53,3%

Țările cele mai reprezentative din care repatriații au sosit în Republica Moldova sunt: Federația Rusă – 41 persoane, Ucraina – 35 persoane, Kazahstan – 3, Armenia – 3, Belarus, Germania, Letonia câte 1 persoană.

Tabelul nr. 8. Repatrierea străinilor după temeiul acordării dreptului la repatriere în perioada anilor 2011 - 2021

Anul	Persoane repatriate	Temeiul acordării dreptului la repatriere	
		Născut în RM	Urmaș al băștinașului
<b>2021</b>	<b>85</b>	14	71
<b>2020</b>	53	9	44
<b>2019</b>	152	30	122

#### ❖ Prelungirea dreptului de ședere provizorie

Pe parcursul anului a fost prelungit dreptul de ședere provizorie, prin emiterea deciziilor pentru **3216** străini. Din cei **3216** străini care au prelungit dreptul de ședere provizorie în Republica Moldova, **2590** au fost stabiliți cu reședința în orașe și **626** – în localitățile rurale.

Străinii care au prelungit dreptul de ședere provizorie în Republica Moldova, sunt divizați după sex: **1945** bărbați și **1271** femei. Împreună cu părinții prelungesc dreptul de ședere provizorie **62** copii cu vârstă de până la 16 ani.

După motivul imigrării străinilor *deciziile de prelungire* a dreptului de ședere provizorie, sunt divizate după cum urmează: **882** - pentru imigrare la muncă, **81** – investitori străini, **1929** - pentru reîntregirea familiei, **18** – pentru studii, pentru alte cazuri – **139**, activități religioase, umanitare și de voluntariat – **167**.

Putem menționa că numărul deciziilor emise pentru prelungirea dreptului de ședere este *mai mare* - cu **59** decizii, în comparație cu perioada similară a anului 2020.

#### ❖ Documentarea străinilor cu acte de identitate

În perioada de referință au fost recepționate **9230** de cereri pentru eliberarea actelor de identitate străinilor (în anul 2020 - 7463), dintre care:

- **8097** cereri au fost depuse pentru obținerea permisului de ședere provizorie (IR);
- **757** cereri pentru permis de ședere permanentă (CR);
- **2** cereri pentru permis de ședere provizorie pentru apatrizi (IC);

➤ **374** de cereri privind înregistrarea sau radierea din evidență la domiciliu, precum și cereri privind autorizarea emigrării (R).

Au fost perfectate **7820** permise de ședere (anul 2020 - 6669) dintre care:

- **658** - permise de ședere permanentă;
- **7162** - permise de ședere provizorie pentru diverse scopuri (reintregirea familiei, muncă, investiții, studii, voluntariat, activități religioase, etc.)

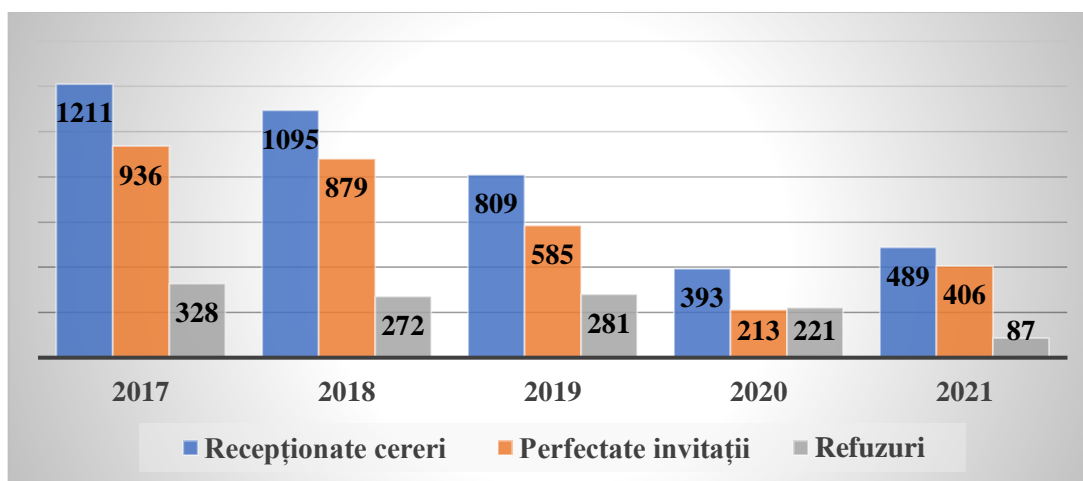
Au fost documentați la domiciliu cu acte de identitate **29 străini**, din categoria persoanelor netransportabile sau imobilizate la pat, în etate, sau cu dizabilități (în anul 2020 – 38 străini).

#### ❖ *Regimul invitațiilor și vizelor*

În perioada de referință a anului 2021 au fost recepționate **489** solicitări de invitații. În rezultatul examinării și verificărilor efectuate au fost eliberate **406** invitații, ceea ce constituie cu 193 de invitații mai multe decât în perioada similară a anului 2020. Din numărul total de invitații - **212** sau 52% au fost eliberate la solicitarea persoanelor juridice și **194** sau 48% - la solicitarea persoanelor fizice. Au fost revocate, la solicitarea solicitanților/sau alte structuri – **10** invitații.

Conform datelor expuse în graficul de mai jos, se observă o descreștere esențială a indicatorilor. Atât numărul de cereri recepționate, invitații perfectate cât și numărul de decizii emise privind refuzul în eliberarea invitațiilor în perioada 2017-2021. În anul 2021 au fost emise **87 decizii de refuz** privind eliberarea invitației, cu **134 decizii mai puține** decât în perioada de referință a anului 2020, dintre care **15** de decizii cu privire la refuz au fost emise în baza avizului negativ al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova. (a se vedea figura nr.2)

Figura nr.2. Dinamica cererilor recepționate, invitații perfectate și refuzuri emise în perioada a.2017 - 2021



Din numărul total de decizii de refuz, emise de BMA - **17** cereri au fost contestate conform prevederilor alin.(1), art. 164 al Codului administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018, fiind depusă cerere prealabilă. În rezultat, cererile prealabile au fost admise cu eliberarea invitațiilor.

Majoritatea cetățenii statelor care au primit refuz la obținerea invitației pentru perfectarea vizei de intrare în Republica Moldova sunt din: **Nigeria – 13, Pakistan – 13, Siria – 10**, etc. Menționăm că refuzurile emise de BMA au drept teme nejustificarea de către străin a scopului real de intrare pe teritoriul Republicii Moldova și pe motiv că există probe justificative sau indicii temeinice și relevante a unei migrații ilegale sau a pseudo legalizării străinilor în Republica Moldova.

În decursul anului 2021 au fost invitați în Republica Moldova cetățeni din 31 state ale lumii. După numărul cetățenilor, care au primit invitații pentru intrarea în Republica Moldova, în topul primelor 10 locuri se plasează: Siria, Liban, Nigeria, Egipt, Pakistan, Iordania, Turkmenistan, Tunisia, Irak.

În scopul obținerii unei vize de lungă ședere, în perioada de referință au fost primite spre examinare **174** cereri privind aprobarea solicitării de reîntregire a familiei. Astfel, au fost aprobate – **165** cereri, iar **6** - au primit refuz și **2** – cereri au fost revocate.

Cu referire la regimul vizelor, pe parcursul perioadei de referință au fost recepționate **57** solicitări de prelungire a vizelor, au fost prelungite **56** vize pentru străini din 10 țări. De menționat este tendința în descreștere a numărului de solicitări la prelungirea vizei, în legătură cu numărul de invitații eliberate, cât și acordarea vizelor electronice pe un termen de până la 90 zile de către misiunile diplomatice și oficiile consulare ale Republicii Moldova.

Pe parcursul anului 2021, Direcția Afaceri Consulare a MAEIE/misiunile diplomatice și oficiile consulare ale Republicii Moldova de peste hotare au transmis spre consultare **1108** cereri de vize de intrare, dintre care **272** cereri de viză au primit aviz negativ în eliberarea vizelor de intrare din partea Biroului migrație și azil. Avizarea și consultarea vizelor a fost efectuată prin Sistemul informațional de gestiune a vizelor al MAEIE.

#### ❖ *Activitatea serviciilor regionale de documentare a străinilor*

În activitatea GUDS au fost implicate activ Serviciile regionale Nord (Bălți) și Sud (Comrat, Cahul) de documentare a străinilor. Pe parcursul perioadei de raport la Ghișeele regionale au fost recepționate **4187** cereri, indicator în creștere **cu 756 de cereri**, comparativ cu anul 2020 *a se vedea tabelul nr. 8*.

De menționat că adresarea la serviciile regionale este înalt apreciată de agenții economici și persoanele fizice, care, în acest caz, economisesc timp și mijloace financiare pentru soluționarea problemelor ce țin de acordarea dreptului de ședere, eliberarea actelor etc.

*Tabelul nr. 8 Cererile recepționate de serviciile regionale*

Nr.	Tipul cererii și actului	Serviciul regional Bălți Anul 2021		Serviciul regional Comrat/Cahul Anul 2021	
		2021	2020	2021	2020
1.	Acordarea dreptului de ședere	327	247	374	464
2.	Prelungirea dreptului de ședere	444	387	500	460
3.	Acordarea dreptului la repatriere	7	14	8	5
4.	Eliberarea actelor de identitate	880	706	996	922
5.	Solicitarea statutului de apatrid	6	7	0	0
6.	Eliberarea de invitații	12	12	20	17
7.	Emigrare autorizată	1	1	0	0
8.	Înregistrarea lucrătorilor detașați până la 90 de zile	185	43	298	36
9.	Prelungirea vizelor	1	2	1	2
10	Evidența la domiciliu sau reședință	15	17	15	9
11	Aviz pentru reintregirea familiei	5	8	31	27
12	Înregistrarea străinilor care au intrat în RM segmentul transnistrean	8	5	1	11
13	Solicitarea confirmării IDNP	23	16	29	13
<b>TOTAL</b>		<b>1914</b>	<b>1465</b>	<b>2273</b>	<b>1966</b>
		<b>(9%)</b>	<b>(9,5%)</b>	<b>(11%)</b>	<b>(12,5%)</b>

#### **5.2 Gestionarea sistemului de azil și apatridie și a Centrului de cazare**

Biroul asigură realizarea mecanismelor speciale de recepționare, examinare și acordare a unei forme de protecție străinilor, viața cărora este pusă în pericol în țara lor de origine, de recunoașterea statutului de apatrid, eliberarea actelor de identitate solicitanților de azil, solicitanților statutului de apatrid, beneficiarilor de protecție internațională, coordonează procesul de integrare a străinilor (Legea 274/2011), precum și administrează Centrul de cazare, destinat acomodării solicitanților de azil și beneficiarilor de protecție internațională incluși în programele de integrare.

#### ❖ *Procedura de azil*

În perioada de raport, de către Birou au fost primite **75 de cereri de azil**. Rata acordării protecției internaționale raportată la numărul cererilor de azil depuse pe parcursul anului 2021 constituie **28 %**.

Din totalul cererilor examinate au fost emise 59 decizii privind cererile de azil, dintre care 13 pentru acordarea statutului de refugiat, 8 de acordare a protecției umanitare și 38 de respingere a cererilor de azil, restul cererilor sunt în proces de examinare. (*a se vedea Figura nr.3 și 4*)

Figura nr.3. Numărul cererilor de azil aplicate pe teritoriul Republicii Moldova (persoane)

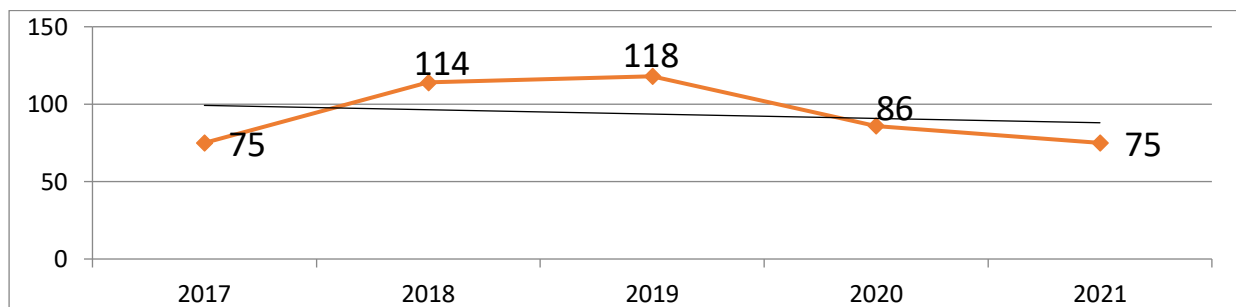
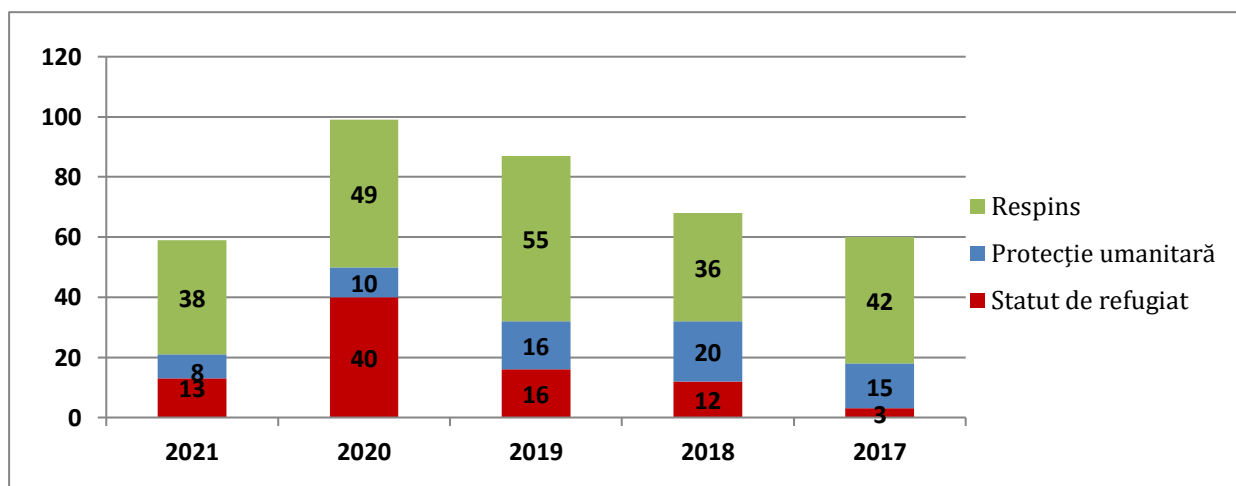


Figura nr.4. Deciziile privind cererile de azil emise de către Direcția azil și integrare (irevocabile)



Tabelul nr.9 Numărul persoanelor cărora li s-a acordat protecție internațională pe teritoriul Republicii Moldova (statut de refugiat, protecție umanitară)

Tara de origine	2021	2020	2019	2018	2017
AFGANISTAN			6	2	
AZERBAIDJAN				1	
BELARUS	1				
CAMERUN				1	
INSULELE COMORE		1			
IRAK		1			2
KIRGHIZSTAN					2
LIBIA		3		1	
MALI	1				
REPUBLICA CENTRAFRICANĂ	1				
RUSIA		1			
SIRIA	5	3	6	15	8
SUDAN	1				1
TADJIKISTAN			1		
TOGO		1			
TURCIA	11	35	14	10	
TURKMENISTAN			2		

UCRAINA				1	2
UZBEKISTAN	1	2		1	1
VENEZUELA		2			
YEMEN		1	3	1	2
<b>Nr. total</b>	<b>21</b>	<b>50</b>	<b>32</b>	<b>33</b>	<b>18</b>

A fost asigurată participarea în contencios administrativ pe marginea cererilor de azil respinse în procedura administrativă până la 31.12.2021:

- pe rol au fost puse **75** de cazuri;
- s-a participat la **180** ședințe de judecată.

Deciziile Direcției azil și integrare (menținute, irevocabile sau inadmisibile):

- Curtea Supremă de Justiție - 9;
- Curtea de Apel Chișinău – 14;
- Instanța de fond – 25;
- Dosare închise – 35.

Deciziile Direcției azil și integrare anulate de instanțele de judecată – 6.

În procesul de examinare a cererilor în cadrul procedurii de azil, persoanelor le-au fost acordate servicii de traducere în limba arabă, franceză, spaniolă, turcă, engleză.

La 31.12.2021 în sistemul de azil al Republicii Moldova figurau **437** persoane, dintre care **77** persoane sunt la etapa examinării cererilor de azil, **173** au statut de refugiat și **187** beneficiari de protecție umanitară.

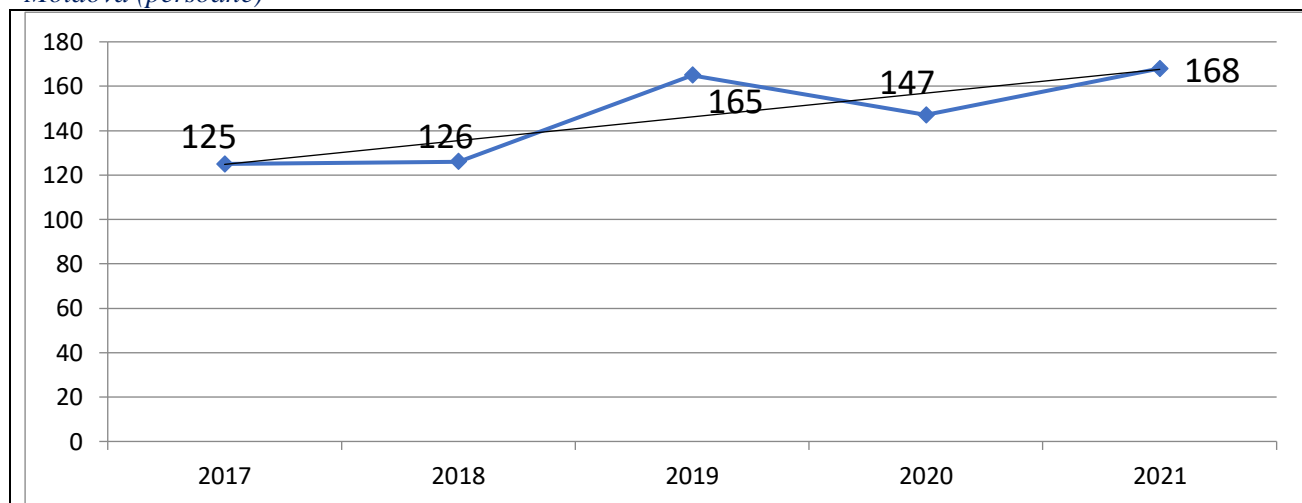
În perioada de raportare consilierii de decizie au examinat informația din țările de origine cu privire la situația social-politică, religioasă și riscurile de persecuție pe viitor din: Afganistan, Angola, Africa de Sud, Armenia, Belarus, Irak, Federația Rusă, Gambia, Georgia, Germania, Liban, Mali, România, Rwanda, Republica Centrafricană, Republica Democratică Congo, Siria, Statele Unite ale Americii, Sudan, Turcia, Ucraina.

La fel, au fost elaborate rapoarte statistice privind beneficiarii de protecție internațională, solicitanții de azil, solicitanții statutului de apatrid: 9 rapoarte statistice lunare (2021), 3 rapoarte statistice trimestriale.

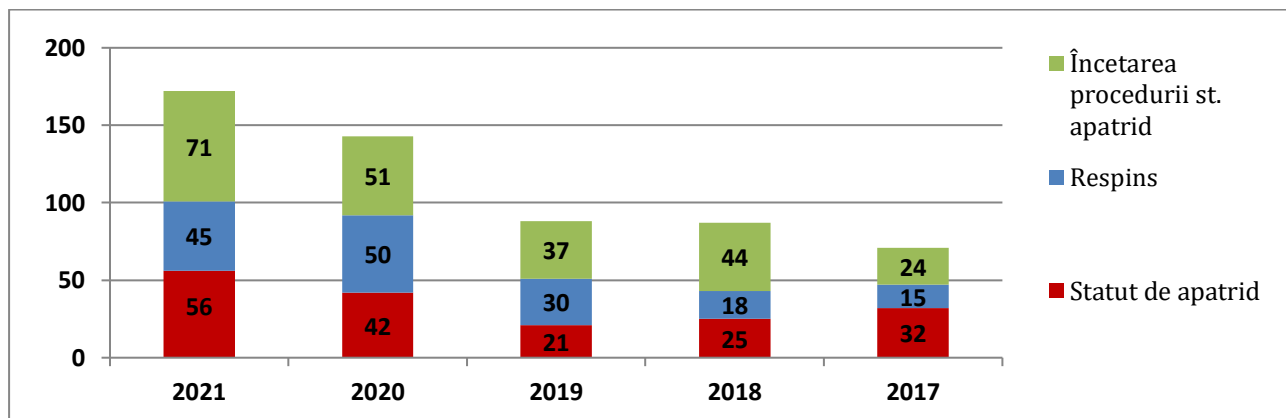
#### ❖ *Procedura de recunoaștere a statutului de apatrid*

Pe teritoriul Republicii Moldova, în perioada de referință, au fost depuse **168 de cereri** de recunoaștere a statutului de apatrid.

*Figura nr.5. Numărul cererilor de recunoaștere a statutului de apatrid aplicate pe teritoriul Republicii Moldova (persoane)*



*Figura nr.6. Decizii emise de Direcția azil și integrare privind cererile de recunoaștere a statutului de apatrid*



Rata recunoașterii statutului de apatrid raportată la nr. cererilor depuse pe parcursul anului 2021 constituie – **33%**.

La **31.12.2021** în procedura de recunoaștere a statutului de apatrid au fost înregistrați – **288** solicitanți ai statutului de apatrid. Pe parcursul anului 2021 au fost efectuate **124** de interviuri cu solicitanții statutului de apatrid.

❖ *Eliberarea actelor de identitate solicitanților de azil, solicitanților statutului de apatrid, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară*

În perioada anului 2021 de către Direcția azil și integrare au fost eliberate:

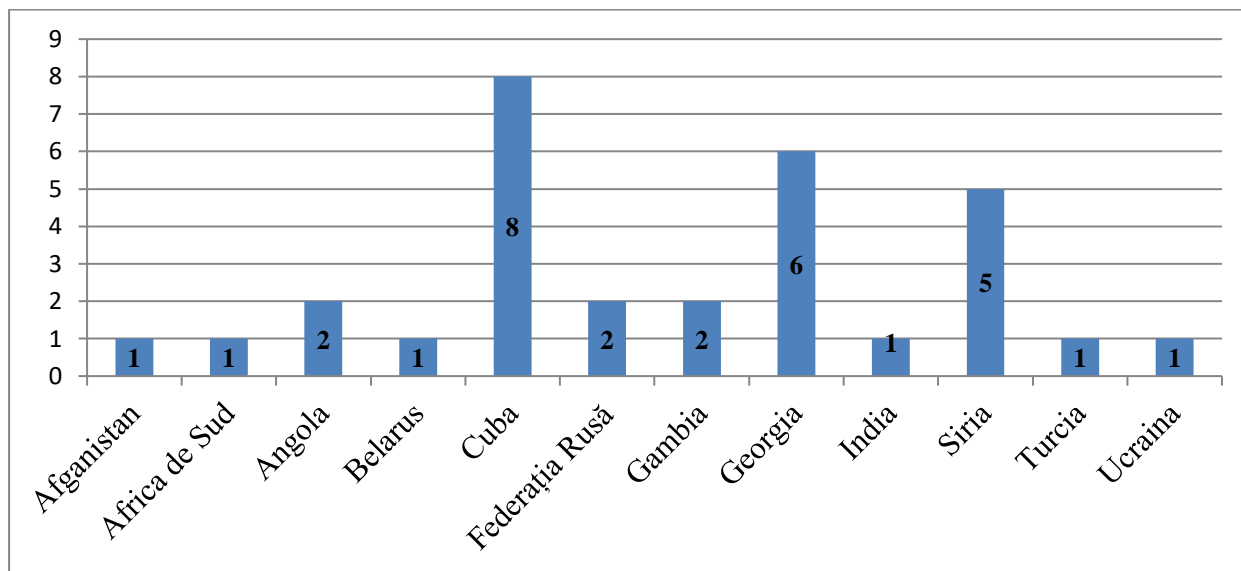
- 40 buletine de identitate pentru refugiați (RI);
- 44 buletine de identitate pentru beneficiarii de protecție umanitară (IH);
- 38 buletine de identitate pentru apatrizi (CC);
- 30 documente de călătorie pentru refugiați (PT);
- 25 documente de călătorie pentru beneficiarii de protecție umanitară (PH);
- 26 documente de călătorie pentru apatrizi (PC);
- 117 documente de identitate temporare de solicitant de azil;
- 185 certificate de confirmare ai solicitanților statutului de apatrid;
- 92 persoane s-a adresat pentru schimbarea / prelungirea vizei de domiciliu/reședință;
- lunar s-a prelungit valabilitatea documentelor de identitate temporare a solicitanților de azil și certificatelor de confirmare ai solicitanților statutului de apatrid aflați în procedura de examinare.

❖ *Administrarea Centrului de cazare*

Centru de cazare al BMA este structura specializată, destinată cazării temporare a solicitanților de azil și beneficiarilor de protecție internațională, care întrunesc condițiile stabilite pentru cazare, precum și a străinilor care au fost incluși în programele de integrare. Pe parcursul perioadei de referință au fost întocmite 86 decizii de cazare/prelungire a termenului de cazare și de părăsire a Centrului de cazare al străinilor.

La 31.12.2021 în Centrul de cazare erau cazate **31 persoane**, originari din 12 state (*a se vedea Graficul de mai jos*).

*Figura nr.7. Dinamica cererilor recepționate, invitații perfectate și refuzuri emise în perioada a.2017 - 2021*



În scopul dezvoltării infrastructurii și îmbunătățirii condițiilor de primire a Centrului de cazare, în perioada de raport, au fost efectuate următoarele activități de reparație curentă a dușurilor din blocurile B-3 și B-4 ale Centrului, achiziționate bunuri necesare pentru reparația sistemului de aprovizionare cu apă caldă și agent termic prin intermediul cazangeriei autonome a Centrului, precum și alte bunurilor de uz gospodăresc și dereticarea locurilor de uz comun (soluții; detergent; săpun lichid; etc.).

Totodată, pentru asigurarea consilierii juridice la distanță în perioada pandemică a fost instalat echipamentul necesar (2 calculatoare în centrul de creație și 1 calculator în bibliotecă, camere video, microfoane).

Angajații Biroului au avut mai multe activități realizate în comun cu partenerii de implementare din partea societății civile: Centrul de Drept al Avocaților, Centrul de Caritate pentru Refugiați. Activitatea în domeniu a fost lunar verificată de Reprezentanța UNHCR Budapesta, de Oficiul Avocatului Poporului (Ombudsman) din Republica Moldova. Astfel, au fost întreprinse măsurile necesare pentru asigurarea consilierii juridice la distanță a persoanelor din sistemul de azil în perioada stării de urgență, au fost evaluate condițiile de cazare, inspectate camerele persoanelor cazate, acordat suportul informațional necesar administrației Centrului și locatarilor acestuia, etc. Au fost organizate ședințe de informare și instruire a locatarilor Centrului de cazare și a personalului responsabil privind drepturile și obligațiile persoanelor cazate în Centru, inclusiv pe aspecte de nediscriminare, supremația Constituției și obligația de a respecta legislația națională, regulile sanitar-epidemiologice în contextul COVID-19, condițiile impuse pe parcursul perioadei de carantină, restricțiile în perioada pandemică, precum și asistența ONG-urilor și prezența lor în Centrul de cazare.

La fel, din partea UNHCR a fost acordată asistența financiară pentru solicitanții de azil noi veniți.

Biroul conferă un rol activ străinilor pentru participarea în diverse activități, întru asigurarea incluziunii sociale a solicitanților de azil și beneficiarilor de protecție internațională, înțelegerii reciproce, promovării tradițiilor și specificului național cultural, normelor de comportament, dar și manifestarea empatiei țării gazdă față de multiculturalism și diversitate. În acest sens, angajații Biroului au întreprins mai multe activități cu implicarea străinilor și societății civile. Ca exemplu: activități de salubritate, înverzire a Centrului pentru sărbătorile pascale, activități desfășurate cu ocazia marcării Zilei Naționale a Drapelului de Stat, organizarea manifestărilor festive în cadrul Centrului de cazare consacrate Zilei Mondiale a Refugiatului 2021, organizarea a 2 sesiuni de informare, etc.

În scopul protecției străinilor cazați în Centrul de cazare și stopării răspândirii virusului COVID - 19 a fost asigurată vaccinarea Anti-COVID a persoanelor cazate în Centru și a personalului care activează în cadrul acestuia.

Totodată, întru susținerea persoanelor cazate în Centrul de cazare Direcția Generală Asistența Socială și Sănătate a Primăriei mun. Chișinău, a oferit livrarea prânzurilor sociale de 5 ori pe săptămână.

Activitatea Centrelor de creație în perioada de referință a fost axată pe asigurarea măsurilor de consiliere psihologică, și oferirea serviciilor juridice.

Astfel, **AO „Centrul de Drept al Avocaților”**, a efectuat 26 vizite la Centrul de cazare, fiind oferite 91 consultații juridice străinilor cazați – 35 persoane consiliate.



La fel, de către psihologul contractat de BMA au fost acordate consilieri psihologice individuale, oferit suport emoțional și informativ în perioada de pandemie, precum și activități de psihocorecție pentru copii.

- Nr. total persoane unice consiliate – **29**;
- Consultații psihologice individuale – **83**;
- Activități în grup – **2**.

Dificultățile identificate:

- Reticența din partea refugiaților;
- Necunoașterea a unei limbi străine de către refugiați;
- Dezinformarea și confundarea psihologului cu psihiatru;
- Dezechilibrarea stărilor emoționale din cauza pandemiei;
- Apariția anumitor gânduri disfuncționale.

#### ❖ *Integrarea străinilor*

Pe parcursul perioadei de raport au fost recepționate:

- **4 cereri de includere în activități de integrare:** 2 persoane cărora li s-a recunoscut statutul de apatrid în Republica Moldova, 1 refugiat recunoscut (Turcia), 1 beneficiar de protecție umanitară (Mali).

- **10 cereri (11 persoane) de includere în program de integrare** – 7 refugiați recunoscuți (Turcia – 5 adulți și 1 minor, Uzbekistan – 1), 4 beneficiari de protecție umanitară (Siria – 3, Republica Centrafricană – 1).

Activitățile solicitate – cursuri de studiere a limbii de stat și participarea la sesiunea de acomodare socioculturală, acces la piața forței de muncă, acces la serviciile medicale, cazarea la Centrul de cazare.

Au fost completate 32 fișe de evaluare a necesităților de integrare: 13 refugiați recunoscuți (Turcia – 12, Uzbekistan – 1), 12 persoane cărora li s-a recunoscut statutul de apatrid, 7 beneficiari de protecție umanitară (Siria – 5, Republica Centrafricană – 1, Mali – 1).

Cu referire la consultările oferite străinilor pe linia de integrare pe parcursul anului 2021 au fost oferite circa **1246 consultări unice** prin intermediul Centrului de integrare Chișinău (inclusiv Centrul de Apel). Trimestrul I – 280, trimestrul - II 537, trimestrul III – 46, trimestrul IV – 383.

Domeniile vizate: studierea limbii române, obținerea cetățeniei Republicii Moldova, angajarea în câmpul muncii, cazarea în Centrul de cazare, consiliere socială, accesul la serviciile medicale, acordarea ajutorului bănesc.

**Pentru consiliere în domeniul integrării persoanele au fost direcționate la autoritățile relevante:**

- Agențiile teritoriale ocupării forței de muncă (**ANOFM**) – **9 persoane:** 5 beneficiari de protecție umanitară (Siria – 3, Republica Centrafricană – 1, Mali – 1), 3 refugiați recunoscuți originari din Turcia – 2, i Uzbekistan -1 și 1 persoană căreia i s-a recunoscut statutul de apatrid în Republica Moldova.
- Casa Națională de Asigurări în Medicină (**CNAM**) – **8 persoane:** 4 refugiați recunoscuți (Turcia – 3, Uzbekistan – 1), 4 beneficiari de protecție umanitară (Siria – 3, Republica Centrafricană – 1).
- MECC (Universitatea Ion Creangă) - la cursurile de studiere a limbii de stat **10 persoane:** 5 refugiați recunoscuți (Turcia – 4, Uzbekistan – 1), 4 beneficiari de protecție umanitară (Siria – 2, Republica Centrafricană – 1, Mali – 1), 1 persoană căreia i s-a recunoscut statutul de apatrid în Republica Moldova.

*Activități desfășurate în scopul implementării mecanismului inter-instituțional:*

- coordonarea permanentă a proiectelor de acte normative pentru modificarea cadrului normativ întru implementarea Legii nr. 139/2020 (MECC, MSMPS, CNAM, CNAS, ANOFM);

- organizarea a 3 ședințe de consultări cu autoritățile de resort cu atribuții în domeniul integrării străinilor, inclusiv direcții din aparatul central al MAI, privind executarea prevederilor Legii nr. 139/2020 și ajustarea cadrului normativ la prevederile Legii nr. 139/2020, inclusiv elaborarea Mecanismului de includere a străinilor în măsuri de integrare. Au participat MECC, MSMPS, ANOFM, CNAS, CNAM, și DPDMA a MAI.

- organizarea în comun cu Ministerul Culturii 2 sesiunii de acomodare socioculturală pentru străini, cu participarea a 44 persoane (dintre care 17 copii) din: Turcia, Siria, Irak, Republica Centrafricană, Uzbekistan, Mali.. Sesiunile s-au desfășurat în incinta Muzeului Național de Etnografie și Istorie Naturală.

- recepționarea a **6 cereri** privind solicitarea ajutorului bănesc din partea statului, dintre care 4 cazuri refuzate pe motivul necorespunderii criteriilor de acordare a ajutorului bănesc, stabilite în Hotărârea Guvernului nr. 1140/2010. Cuantumul ajutorului bănesc stabilit pentru anul 2021 - **1307,4** lei.

#### *Activitățile comune ale BMA și Comisia socială UNHCR*

Pe parcursul perioadei de raport au fost desfășurate 12 ședințe ordinare a Comisiei sociale UNHCR cu participarea ONG-urilor Centrul de Drept al Avocaților, Centrul de Caritate pentru Refugiați și Reprezentanța UNHCR Budapesta. În cadrul ședințelor au fost examinate și revizuită asistența pentru **218 cazuri** în baza criteriilor aprobate, în dependență de gradul de vulnerabilitate. Astfel, au fost aprobate pentru asistență 175 cazuri, respinsă asistența pentru 29 cazuri, 7 cazuri pending, 2 cazuri examinate suplimentar, 1 caz exclus (deces).

La fel, în cadrul Comisiei sociale au fost preluate pentru examinare **52 cereri** de solicitare a asistenței financiare din partea UNHCR, înaintate de solicitanți de azil și beneficiari de protecție internațională.

Au fost aprobate criteriile de asistență valabile pentru anul 2021, în baza cărora vor fi examinate cererile de asistență din partea UNHCR parvenite din partea persoanelor înregistrate în sistemul național de azil. Ca noi criterii de acordare a asistenței lunare au fost introduse dizabilitatea care împiedică participarea socio-profesională, supraviețuitorii traficului de ființe umane, categoria SGBV (sexual and gender based violence, inclusiv LGBT). Pentru Moldova s-a aprobat acordarea asistenței financiare unice de 2082,7 MDL, pentru solicitanții de azil nou înregistrați, aflați în situație vulnerabilă. Au fost examinate 4 cazuri de acordare a asistenței financiare de urgență pentru solicitanți de azil noi înregistrați: 2 Gambia, 1 Azerbaidjan, 1 Rwanda. Aprilie - 2 cazuri (Turcia).

#### *Activitatea în cadrul Comisiei pentru problemele cetățeniei și acordării de azil politic de pe lângă Președintele Republicii Moldova*

Pe parcursul anului 2021 s-au desfășurat **4** ședințe ale Comisiei pentru problemele cetățeniei și acordării de azil politic de pe lângă Președintele Republicii Moldova:



- Cereri privind dobândirea cetățeniei Republicii Moldova (art. 17 Legea 1024/2000) – **152** cazuri dintre care în privința **117** cazuri s-a decis acordarea cetățeniei Republicii Moldova;
- Cereri privind redobândirea cetățeniei Republicii Moldova – **105** cazuri;
- Cereri privind renunțarea la cetățenia Republicii Moldova – **726** cazuri.


### **5.3 Combaterea și reducerea fenomenului de ședere ilegală a străinilor cu aplicarea procedurilor conform cadrului normativ în vigoare**

La compartimentul depistării străinilor cu ședere ilegală și cazurilor de plasare ilegală în câmpul muncii a acestora, urmare realizării măsurilor de combatere a delictelor contravenționale în perioada de referință, au fost relevate și documentate **2736** contravenții ce vizează încălcarea regulilor de ședere și plasare în câmpul muncii, comparativ cu **2014** contravenții constatate pe parcursul aceleiași perioade a anului 2020, fiind atestă o creștere cu **35,85 %** cazuri a numărului de delict documentate.

Din numărul total al contravențiilor documentate pe parcursul perioadei de raport, în funcție de tipul încălcării, constatăm că o parte considerabilă – **89,22%** revine încălcării regulilor de ședere, iar **10,78%** sânt contravenții ce țin de munca nedeclarată a străinilor. Această proporționalitate nu diferă esențial comparativ cu anii precedenți. (a se vedea Tabelul nr.10)

*Tabelul nr.10. Numărul cazurilor documentate de încălcare de către străini a regimului de ședere în Republica Moldova în funcție de tipul încălcării, an. 2021, 2020, 2019*

Tipul încălcării	2021	% din 2021	2020	Diferența	Evoluție	
Ședere ilegală	2441	89,22%	1670	771		46,17%
Munca nedeclarată	295	10,78%	344	-49		-14,24%

Altele	0	0,00%	0	0		0,00%
<b>Total</b>	<b>2736</b>	<b>100,00%</b>	<b>2014</b>	<b>722</b>		<b>35,85%</b>

În perioada de raport au fost documentați contravenienți originari din **85** state comparativ cu **52** în perioada analogică a anului precedent (în 2019 – 82 state). Rămâne neschimbată tendința de încălcare a regulilor de ședere în cea mai mare parte de către originari din Ucraina, care au săvârșit **704** din totalul contravențiilor documentate, **540** au fost săvârșite de către cetățenii Federației Ruse, urmați de cetățenii României care au săvârșit **203**, cetățenii Turciei care au săvârșit **249** și cetățenii Israelului în privința cărora au fost întocmite **144** contravenții.

Cu referire la sancțiunile aplicate constatăm că pe contravențiile depistate și documentate au fost **aplicate amenzi în mărime totală de 4444850 lei**, fiind achitați **1973925 lei**, astfel neachitate la moment fiind amenzile ce constituie **13,18%** din totalul amenzilor aplicate.

#### ❖ *Revocarea dreptului de ședere*

Un element important în domeniul combaterii șederii ilegale a străinilor reprezintă supravegherea modului în care străinii respectă scopul declarat. Astfel, de către angajații BMA au fost efectuate investigații în baza sesizărilor parvenite de la persoane juridice sau fizice privind ilegalitatea șederii străinilor.

În urma investigațiilor efectuate au fost emise **1250 decizii de revocare** a dreptului de ședere în privința străinilor originari din **59 de state diferite**. În comparație cu perioada analogică a anului 2020 (*337 decizii de revocare*) indicatorul respectiv arată o creștere de 913 a **deciziilor**. În aceeași perioadă a anului 2020 au fost întocmite 337 decizii de returnare.

Analiza privind statul de origine a persoanelor cărora le-a fost revocat dreptul de ședere indică un procent considerabil pentru străinii din Turcia (12%), Israel (4%), România (3%), Ucraina (30%), Federația Rusă (31%), Uzbekistan (1%), SUA (2%), Belarus (2%) și alte țări aproximativ (11%). În ce privește revocarea dreptului de ședere în dependență de scopul pentru care a fost acordat, cele mai frecvente cazuri sânt documentate alte cazuri (55,76%), urmare a încetării relațiilor de muncă (*rezilierea contractului*) dintre angajator și străin (24,72%), exmatriculării străinilor din cadrul instituțiilor de învățământ (13,68%), după care urmează cazurile de revocare a dreptului de ședere pentru reîntregirea familiei (5,84%).

Făcând o comparație cu datele despre revocarea dreptului de ședere, clasificate după scop din perioada analogică a anului precedent, constatăm că din numărul total de 1250 decizii de revocare, în 309 cazuri a fost revocat dreptul de ședere a străinilor oferit în scop de muncă comparativ cu 218 în perioada analogică a anului precedent, în 171 cazuri dreptul de ședere în scop de studii comparativ cu 66 în perioada a 12 luni 2020, dreptul de ședere pentru reîntregirea familiei a fost revocat în 73 cazuri comparativ cu 37 în perioada a 12 luni ale anului 2020 și 697 în alte cazuri, în aceeași perioadă a anului precedent fiind emise 16 decizii din această categorie.

#### ❖ *Returnarea străinilor de pe teritoriul Republicii Moldova*

Pe parcursul perioadei de raport, măsura returnării a fost aplicată în privința a **347 străini**, originari din **37 state diferite**. Din punct de vedere al evoluției datelor față de perioada similară a anului precedent, numărul străinilor împotriva cărora a fost dispusă măsura returnării a **crescut cu 47 cazuri**, anul precedent măsura returnării fiind aplicată în privința a **300** străini.

Cauzele pentru care au fost primite deciziile de returnare denotă faptul că de cele mai multe ori măsura returnării a fost aplicată în privința străinilor care au încălcat regulile de ședere (56,48% din numărul total) și a celor care încălcă regulile de plasare în câmpul muncii (25,93%), urmați de străinii cărora le-a fost revocat dreptul de ședere (16,71%), celelalte cauze nu au o pondere semnificativă.

Analiza datelor privind statele de origine a persoanelor returnate pe parcursul perioadei de raport indică menținerea pozițiilor de vârf de către originarii din Ucraina (62 străini), Turcia (98), Federația Rusă (44) și România (24). (*a se vedea Tabelul nr.11*)

*Tabelul nr.11. Evoluția numărului deciziilor de returnare în funcție de țările de origine a străinilor, an. 2021, 2020, 2019*

Țara	2021	2020	Diferența	2019
------	------	------	-----------	------

Ucraina	62	61	1	122
România	24	24	0	52
Federația Rusă	44	32	12	43
Turcia	98	52	46	87
Israel	10	5	5	28
Azerbaidjan	13	22	-9	55
India	15	4	11	17
Italia	9	2	7	10
Uzbekistan	26	15	11	25
Alte state	46	83	-37	95
<b>Total</b>	<b>347</b>	<b>300</b>	<b>47</b>	<b>534</b>

❖ *Stabilirea/ridicarea interdicției de intrare în Republica Moldova*

Urmare a documentării diverselor abateri săvârșite de străini, pe parcursul perioadei de referință, interdicția de intrare pe teritoriul Republicii Moldova a fost aplicată în privința a **320 străini**, comparativ cu 263 în perioada analogică a anului precedent, diferența constituind o creștere cu 57 cazuri mai mult.

Referindu-ne la motivele aplicării măsurii respective față de străini se constată, că în privința a 107 străini a fost aplicată pentru nerespectarea regulilor de ședere în Republica Moldova (12 luni 2020 – 80; 12 luni 2019 - 201), 100 pentru practicarea ilegală a unei activități de muncă (12 luni 2020 – 75; 12 luni 2019 – 152), 61 pentru prezentarea informațiilor false (12 luni 2020 – 59; 12 luni 2019 - 18), 37 pentru revocarea sau nerespectarea scopului pentru care a fost acordat dreptul de ședere (12 luni 2020 – 22; 12 luni 2019 - 31), celelalte categorii nu au o pondere semnificativă.

Perioada pentru care au fost stabilite interdicții de intrare în RM: în 124 cazuri a fost aplicată interdicția pentru o perioadă de - 5 ani, în 98 cazuri interdicția pentru o perioadă de - 3 ani, 12 cazuri - 2 ani și 86 cazuri -1 an. În temeiul art. 10<sup>1</sup> al Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, a fost ridicată interdicția de intrare pentru 2 străini, aplicata pe o perioadă de câte 1 an și în temeiul art. 10, alin. (2) a fost redus termenul în jumătate în privința a 2 străini.

❖ *Regimul îndepărtării (Returnarea sub escortă a străinilor de pe teritoriul Republicii Moldova)*

Pe parcursul perioadei de referință de către angajații BMA au fost emise 48 decizii de returnare sub escortă în privința străinilor din 11 state, comparativ cu 82 în 12 luni ale anului 2020, ceea ce constituie o descreștere cu 58,53%. Referindu-ne la țările de origine ale persoanelor în privința cărora au fost emise decizii de returnare sub escortă în 12 luni ale anului curent, cei mai mulți au fost din Ucraina (10), Federația Rusă (9) și Turcia (8), etc. (a se vedea Tabelul nr.12)

Tabelul nr.12. Numărul deciziilor de returnare sub escortă după țara de origine a străinilor, an. 2021, 2020, 2019




Țara de origine	2021	2020	Diferenta	2019
<b>Ucraina</b>	10	32	-22	31
<b>Federația Rusă</b>	9	10	-1	18
<b>Turcia</b>	8	16	-8	21
<b>Irak</b>	3	0	3	0
<b>Azerbaidjan</b>	3	3	0	4
<b>India</b>	7	0	7	0
<b>Italia</b>	3	0	3	1
<b>Alte state</b>	5	21	-16	49
<b>TOTAL</b>	<b>48</b>	<b>82</b>	<b>-34</b>	<b>124</b>

Fiind analizate motivele de fapt care au stat la baza adoptării unor astfel de decizii s-a stabilit că majoritatea au fost condiționate numărului persoanelor care nu au executat deciziile de returnare emise anterior (31 cazuri), care au trecut sau au încercat să treacă ilegal frontiera de stat (7 cazuri) și a căror identitate nu a putut fi stabilită (7 cazuri).

### ❖ *Îndepărtarea sub escortă*

Pe parcursul perioadei de referință, **58** persoane supuse îndepărtării au fost escortate până la punctele de trecere ale frontierei de stat, iar **3** persoane până în țara de tranzit (Republica Turcia). Din punct de vedere al evoluției față de aceeași perioadă a anului precedent, numărul de străini escortați până în țara de tranzit sau țara de origine a scăzut. Numărul redus al persoanelor îndepărtate este condiționat de impunerea restricțiilor privind intrarea și ieșirea de pe teritoriul altor state în legătură cu pandemia de COVID-19.

*Tabelul nr.13. Evoluția cazurilor îndepărtării sub escortă în funcție de țara de origine a străinilor, în perioada anilor 2021, 2020, 2019*

Tipul încălcării	2021	Diferența	2020	2019
	(12 luni)		(12 luni)	(12 luni)
Escortă până la PTF	<b>58</b>	-3 	<b>61</b>	<b>86</b>
Escortă până la țara de tranzit sau țara de origine	<b>3</b>	+2 	<b>1</b>	<b>6</b>
<b>Total</b>	<b><u>61</u></b>	<b>-1</b> 	<b><u>62</u></b>	<b><u>92</u></b>

Este de menționat că, în cadrul pregătirii tuturor formalităților pentru returnarea străinilor în statele de origine, precum și disponibilității sumelor necesare pentru asigurarea îndepărtării până în țara de origine, pe parcursul perioadei de raport nu au fost înregistrate cazuri în care misiunile să se soldeze cu eșecuri.

### ❖ *Tolerarea*

Tolerarea rămânerii pe teritoriul Republicii Moldova, reprezintă permisiunea, acordată de autoritatea competentă pentru străini, de a rămâne pe teritoriul țării străinilor care nu au drept de ședere și care, din motive obiective, nu pot părăsi teritoriul Republicii Moldova.

Pe parcursul perioadei de raport au beneficiat de regimul tolerării **21** străini, comparativ cu **23** în aceeași perioadă a anului 2020, iar în 12 luni 2019 au fost tolerați **28** străini.

Pe parcursul perioadei de raport au fost emise 9 decizii de refuz în acordarea tolerării rămânerii pe teritoriul Republicii Moldova (cetățenilor originari: *Federația Rusă, Armenia, Olanda, India*), în aceeași perioadă a anului precedent fiind emise 11 decizii de refuz.

În urma analizei efectuate la compartimentul regimului tolerării se concluzionează faptul că, străinii care au beneficiat de regimul tolerării, sunt în mare parte străini, în privința cărora a fost dispusă suspendarea executării măsurii de îndepărtare de pe teritoriul Republicii Moldova.

### ❖ *Returnarea voluntară asistată*

Reîntoarcerea voluntară asistată reprezintă întoarcerea voluntară a străinilor în țara de origine cu sprijinul BMA sau prin intermediul programelor de repatriere voluntară asistate de misiunile organizațiilor internaționale cu atribuții în domeniu.

În vederea reîntoarcerii voluntare în perioada de raport, au fost asistați **11 străini** originari din Republica Uzbekistan, Republica Azerbaidjan, Ucraina și Republica Nigeria, față de perioada analogică a anului 2020, de sprijinul BMA au beneficiat doar 3 străini, la fel ca și în perioada anului 2019.

Numărul majorat al cererilor pentru a beneficia de returnare voluntară asistată, este condiționată de aducerea la cunoștința străinilor informația privind existența procedurii respective. Prin urmare, la acest capitol este benefic informarea în continuare a străinilor aflați în ședere ilegală, respectiv și atragerea ONG-ilor, în calitate de parteneri de dezvoltare la executarea procedurii.

Un alt aspect care favorizează punerea în executare a procedurii respective este schimbul de informații cu Direcția azil și integrare întrucât, foști solicitanți de azil din țările cu risc migrațional sporit solicită sprijin pentru reîntoarcerea în țara de origine.

### ❖ *Declararea persoanelor indezirabile*

Din punct de vedere al evoluției în perioada a 12 luni ale anilor 2021-2019, putem menționa că numărul străinilor declarați indezirabili anul curent a crescut cu cca 19% față de anul 2020, fiind declarați ca persoane indezirabile **25 străini**, față de 21 străini în anul 2020 și 34 străini în anul 2019.

Majoritatea străinilor care au fost declarați indezirabili, prezentau pericol pentru ordinea publică și securitatea națională, conform demersurilor înaintate de către autoritățile de resort.

❖ *Readmisia cetățenilor RM din state terțe în baza Acordurilor de readmisie la care RM este parte și a Protocoalelor de implementare a acestora*

În perioada de raport, de către personalul BMA al MAI au fost examinate 1692 cereri de readmisie, comparativ cu 624 în aceeași perioadă a anului 2020, atestând-se o creștere cu cca 271%. Totodată, au fost recepționate 738 informații cu privire la transfer, fiind transferați cu succes în RM **621** cetățeni moldoveni, dintre care, **393** persoane transferate prin intermediul a 16 rute charter din Germania, procedură de readmisie desfășurată în comun cu autoritățile de drept din Republica Federală Germană și sub egida Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX), comparativ cu **583 de cetățeni** care au fost transferați cu **12 rute** în anul 2020.

Subsidiar, în cadrul materialelor recepționate privind readmisia, urmare a verificărilor efectuate au fost stabiliți **36 cetățeni moldoveni** anunțați în căutare națională sau interstatală, dintre care **22 persoane** au fost transferate cu succes în Republica Moldova. În fiecare caz în parte, despre acest fapt au fost anunțați inițiatorul căutării, precum și punctul de trecere a frontierei de stat, în vederea întreprinderii măsurilor de rigoare.

*Tabelul nr.14. Evoluția numărului persoanelor readmise în Republica Moldova în funcție de statul solicitant, an. 2021, 2020, 2019.*

Statul solicitant	Cereri de readmisie prezentate RM			Informații despre transfer primite			Persoane transferate cu succes în RM			Cereri de readmisie prezentate de RM			Persoane transferate cu succes din RM		
	2021	2020	2019	2021	2020	2019	2021	2020	2019	2021	2020	2019	2021	2020	2019
<b>Austria</b>	<b>17</b>	13	23	<b>4</b>	4	7	<b>3</b>	4							
<b>Belgia</b>	<b>20</b>	25	11	<b>3</b>	2	1	<b>3</b>	2							
<b>Elveția</b>	<b>5</b>	8	13	<b>8</b>	1	7	<b>8</b>		1						
<b>Franța</b>				<b>265</b>	201	283	<b>167</b>	137	180						
<b>Germania</b>	<b>1580</b>	528	455	<b>392</b>	597	23	<b>387</b>	593	345						
<b>Italia</b>	<b>13</b>	3	4												
<b>Letonia</b>											1	1			1
<b>Lituania</b>				<b>1</b>	1		<b>1</b>	1							
<b>Olanda</b>	<b>28</b>	28	45	<b>8</b>		2	<b>6</b>		2						
<b>Polonia</b>	<b>12</b>	10	16	<b>8</b>	7	8	<b>8</b>	6	6						
<b>România</b>		3	1	<b>1</b>	1	1		1		<b>1</b>	1	1	<b>1</b>		
<b>Spania</b>				<b>1</b>	1	3			1						
<b>Suedia</b>	<b>5</b>	1	9	<b>4</b>		1	<b>2</b>		1						
<b>Ungaria</b>				<b>23</b>	8	8	<b>20</b>	8	5						
<b>Bulgaria</b>	<b>1</b>	1		<b>1</b>	3		<b>1</b>	3							
<b>Grecia</b>	<b>7</b>		1	<b>18</b>		1	<b>14</b>								
<b>Luxemburg</b>	<b>1</b>	1	1	<b>2</b>	1	1	<b>2</b>	1							
<b>Finlanda</b>			1												
<b>Ucraina*</b>	<b>2</b>	2	7	<b>2</b>	2	3	<b>2</b>	2	3	<b>7</b>	17	16	<b>5</b>	11	10
<b>Kazahstan*</b>	<b>1</b>		1									1		4	
<b>Norvegia*</b>			5			3			2						
<b>Georgia*</b>										<b>1</b>	1				1
<b>Turcia*</b>															

<b>Bosnia și Herțegovina</b> *															
<b>Total</b>	<b>1692</b>	<b>624</b>	<b>593</b>	<b>738</b>	<b>829</b>	<b>352</b>	<b>621</b>	<b>758</b>	<b>551</b>	<b>9</b>	<b>22</b>	<b>19</b>	<b>6</b>	<b>16</b>	<b>11</b>

\*Țări terțe

Din numărul total de cereri înregistrate în perioada **12 luni 2021**, au fost refuzate în procedură doar **19 cereri**, (*Germania – 11, Belgia – 1, Austria – 3, Italia – 1, Polonia – 1, Ucraina-2*) pe motiv că persoanele indicate în cereri nu au fost identificate ca cetățeni ai RM.

La fel, din numărul total de cereri, **693** au fost înaintate în privința persoanelor de vârstă minoră (*Germania-682, Olanda-9, Austria-2*), dintre care cereri refuzate **4** (*Olanda-1, Germania-3*), dintre care cereri refuzate **4** (*Olanda-1, Germania-3*).

#### ❖ *Măsuri restrictive internaționale*

*(Sancțiuni și alte acțiuni restrictive în privința unor guverne ale statelor, entităților nestatale sau persoanelor fizice ori juridice, adoptate de Consiliul de Securitate al Organizației Națiunilor Unite, de Uniunea Europeană, de alte organizații internaționale sau prin decizii unilaterale ale Republicii Moldova ori ale altor state în scopul menținerii păcii și securității internaționale, al prevenirii și combaterii terorismului, al asigurării respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, al dezvoltării și consolidării democrației și statului de drept și în alte scopuri, în conformitate cu obiectivele comunității internaționale și cu dreptul internațional)*

În perioada de raport au fost avizate și expusă poziția BMA pe marginea a 25 Decizii ale Consiliului Uniunii Europene cu privire la aplicarea măsurilor restrictive internaționale. Astfel, în cadrul examinării demersurilor DCI al MAI și a Deciziilor Consiliului Uniunii Europene cu privire la aplicarea măsurilor restrictive internaționale, au fost supuse verificărilor **254** de persoane.

Totodată, în perioada de raport, Republica Moldova s-a aliniat la 6 Decizii privind măsurile restrictive internaționale (împotriva Siriei, Venezuela, Myanmar/Birmania, Ucraina și împotriva ISIL (Da'esh) și Al-Qaida și a persoanelor, grupurilor, întreprinderilor și entităților asociate acestora).

#### ❖ *Monitorizarea străinilor care își execută pedeapsa în instituțiile penitenciarele din RM*

Până în prezent, urmare a notificărilor înregistrate din Instituțiile Penitenciare, în corespundere cu prevederile Ordinului comun între Biroul migrație și azil și Departamentul instituțiilor penitenciare al Ministerului Justiției nr. 20/264 „cu privire la realizarea măsurilor de evidență a regimului de ședere al străinilor care își execută pedeapsa penală pe teritoriul Republicii Moldova”, semnat la 28.12.2011, în Republica Moldova sânt condamnați **62 străini** (*60 bărbați și 2 femeie*).

*Tabelul nr.15. Numărul, locul ispășirii pedepsei, țara de origine, a cetățenilor străini condamnați pe teritoriul Republicii Moldova.*

Nr.	Penitenciar nr.	Nr. străinilor deținuți	Țara de origine
1.	1 - Taraclia	5	1-Ucraina, 1-Kazahstan, 1-Georgia, 1-Bulgaria, 1-Uzbekistan.
2.	2 - Lipcani	1	1-Ucraina
3.	3 - Leova	2	1-Ucraina, 1-Turcia
4.	4 - Cricova	6	2-Rusia, 1-România, 1-Uzbekistan, 1-Polonia, 1-Ucraina
5.	5 - Cahul	2	1-Turcia, 1-România
6.	6 - Soroca	6	2-Ucraina; 1-România, 2-Apatrid, 1-Rusia, 1-Turcia
7.	7 - Rusca	2	1-Ucraina, 1-Apatrid
8.	8 - Bender	4	1-România, 2-Ucraina, 1-F. Rusă
9.	9 - Pruncul	4	2-Ucraina, 1-Georgia, 1-România
10.	11 - Bălți	1	1-Turcia
11.	12 - Bender	8	1-Tadjikistan, 1-Rusia, 1-România, 1-Bulgaria, 3-Apatrizi
12.	13 - Chișinău	8	2-România, 1 Armenia, 3-Apatrid, 1- Ucraina
13.	15 - Cricova	10	4-România, 2-Azerbaidjan, 2-Ucraina, 1-Turcia, 1-Rusia

14.	16 - Pruncul	1	1-Turcia
15.	17 - Rezina	2	2-Armenia
<b>TOTAL</b>		<b>62 deținuți</b>	

Persoanele sunt condamnate inclusiv prin cumul. Ponderea cea mai mare revine infracțiunilor contra patrimoniului (29%), contra vieții și sănătății persoanei (19%), contra sănătății publice și conviețuirii sociale (19%), contra familiei și minorilor (5%), contra autorităților publice și a securității de stat (5%), infracțiuni privind viața sexuală (3%), contra libertății, cinstei și demnității persoanei (5%), infracțiuni în domeniu transporturilor (2%), infracțiuni contra justiției (8%).

Totodată, conform notificărilor parvenite de la Penitenciarul nr. 13 Chișinău, pe parcursul perioadei de raport au fost plasați în arest preventiv 56 străini.

❖ *Combaterea criminalității. Infracțiuni comise de străini constatate și investigate*

În scopul combaterii fenomenului infracțional pe linia de activitate, urmare a investigărilor efectuate în cadrul examinării informațiilor înregistrate, au fost constatate și remise organelor de urmărire penală conform art. 273 CPP RM, materialele acumulate în cadrul cercetării a **34 de infracțiuni**, comparativ cu 38 infracțiuni relevate în perioada anului 2020. (a se vedea Tabelul nr.16)

Tabelul 16. Evoluția infracțiunilor constatate pentru an. 2021, 2020, 2019

Tipul:	Art. CP	nr. de c/p		Evoluție	nr. c/p 2019
		2021	2020		
Trafic de ființe umane	165	1	0		3
Munca forțată	168		3		0
Furt	186	2	3		1
Șantajul	189	1	2		2
Escrocherie	190	7	1		7
Circulația ilegală a substanțelor narcotice	217	2	3		1
Conducerea mijlocului de transport în stare de ebrietate alcoolică cu grad avansat sau în stare de ebrietate produsă de alte substanțe	264 <sup>1</sup>		1		1
Huliganism	287		2		2
Păstrarea ilegală a armelor	290		1		1
Corupere pasivă	324		0		0
Corupere activă	325		1		0
Trafic de influență	326		0		2
Practicarea ilegală a activității de întreprinzător	241		1		0
Confecționarea, deținerea, vânzarea sau folosirea documentelor oficiale, a imprimatelor, ștampilelor sau sigiliilor false	361	3	4		7
Trecerea ilegală a frontierei de stat	362	9	5		1
Organizarea migrației ilegale	362/1	1	1		4
Alte infracțiuni		6	4		5
<b>Total</b>		<b>34</b>	<b>38</b>		<b>37</b>

❖ *Reținute persoane anunțate în urmărire penală*

Cu referință la capitolul localizării și reținerii persoanelor anunțate în urmărire penală, în perioada a 12 luni ale anului 2021 au fost stabilite și reținute 72 persoane, comparativ cu 48 persoane în perioada analogică a anului 2020 (comparativ cu 39 persoane în perioada analogică a anului 2019) aflate în urmărire penală, dintre care 5 în căutare internațională, 1 în căutare interstatală și 66 în căutare locală. Este de menționat că 4 infractori din cei localizați și reținuți sunt cetățeni străini.



❖ *Reprezentarea în instanțele de judecată*

În perioada de referință BMA a participat în cadrul a **343** ședințe de judecată desfășurate în cadrul Judecătoriilor teritoriale și Curților de Apel (*12 luni 2020 - 238*), pe **233** cauze (*12 luni 2020 - 239*), dintre care 168 cauze au fost câștigate (72%), 25 cauze au fost pierdute (*sau 11%*), iar la moment 33 cauze se află în procedură de examinare (14%).

**5.4 Monitorizarea și asigurarea evidenței benevole a străinilor care traversează frontiera de stat prin regiunea transnistreană.**

Având în vedere cerințele stării de urgență și măsurile restrictive introduse de autoritățile din regiunea transnistreană, fluxul redus de străini care circulă prin zona administrativă s-a menținut inclusiv în perioada de referință.

Astfel, în perioada **01.01.2021 – 31.12.2021** au fost înregistrați **16621** străini (*8822 – a. 2020, 52298 – a. 2019; 426893 - a. 2018; 71599 – a. 2017*), din care **9424** sau 57 % - luați la evidență (*4620 – a. 2020, 30841 – a. 2019; 25695 - a. 2018; 41762 – a. 2017*), iar **7197** sau 43 % - scoși din evidență (*4202 – a. 2020, 21457 – a. 2019; 16994 - a. 2018; 29837 – a. 2017*).

Cea mai mare pondere revine cetățenilor Ucrainei (**11950 – 72%**) și Federației Ruse (**1961 – 12%**). În total supuși evidenței străinii din 66 state (a. 2020 – 56 state, a. 2019 - 73 state; a. 2018 – 72 state, a. 2017 – 68 state).

La **Ghișeul unic** al BMA pe perioada de raport au fost luați în evidență - **171** (1%) de străini (*79 – a. 2020, 844 – a. 2019; 697 - a. 2018; 443 – a. 2017*).

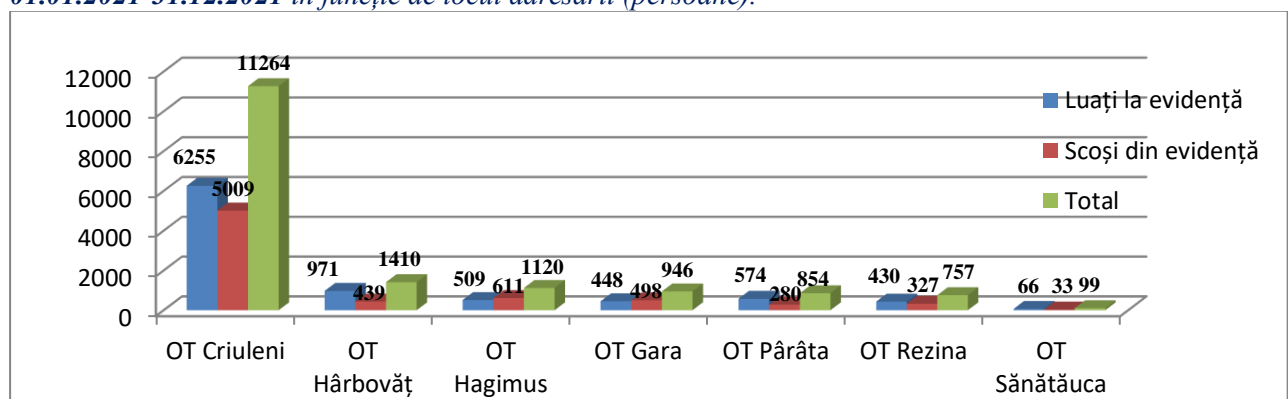
Totodată, în scopul asigurării evidenței străinilor care traversează segmentul transnistrean prin intermediul transportului feroviar Biroul monitorizează separat înregistrările efectuate în cadrul Gării Feroviare și anume la rutele de tren care tranzitează regiunea transnistreană: trenul nr. 642 - 641 "Chișinău – Odessa - Chișinău" și trenul nr.65 "Chișinău - Moscova - Chișinău".

În legătură cu restricțiile impuse în contextul declanșării situației epidemiologice "COVID -19", activitatea trenurilor a fost sistată. Procesul a fost reluat începând cu 28 august 2021 pentru ruta de tren "Chișinău – Odessa - Chișinău". Reieșind din datele statistice al înregistrărilor asigurate în cadrul Oficiului "Gara Feroviară", în perioada 28 august – 31 decembrie a anului curent s-a evidențiat următorul tablou:

înregistrați - **946 străini** (5,7%) (*a. 2020 – 448 străini, a. 2019 – 636 străini*), dintre care luați la evidență – 448/scoși din evidență – 498, din următoarele state: Ucraina (529), Federația Rusă (66), Polonia (44), SUA (38), Germania (37), Turcia (23), Franța (22), R. Belarus (19), Azerbaidjan (17), Israel (16), Olanda (15), M. Britanie (15), Armenia (10).

În perioada de referință pentru străinii care au solicitat consultații privind regulile de ședere pe teritoriul RM sau sancțiunile ce se vor aplica față de ei în caz de nerespectare a legislației R. Moldova, de către BMA au fost acordate **4290** (*a. 2020 – 3185; a. 2019 – 5584; a. 2018 – 5729; a. 2017 - 8268 consultații*), persoanele care solicită consultații sunt locuitori din TN sau cetățeni ai RM cu cetățenie dublă.

*Figura nr.8. Situația privind înregistrarea străinilor la oficiile teritoriale ale BMA pentru perioada 01.01.2021-31.12.2021 în funcție de locul adresării (persoane).*



De rând cu asigurarea evidenței străinilor pe segmentul transnistrean, este asigurată activitatea de verificare a informațiilor, depistarea și reținerea persoanelor aflate în căutare etc.

Pe parcursul perioadei 01.01.2020 – 30.09.2021, de la colaboratorii confidențiali au fost recepționate **615** rapoarte operative (*a. 2020 – 609, a. 2019 – 590; a. 2018 – 608, a. 2017 – 607*).

- ✓ s-au adeverit – **433** informații (a. 2020 - 319, a. 2019 - 320; a. 2018 – 483, a. 2017 – 467);
- ✓ în faza de verificare – **150** informații (a. 2020 – 259; a. 2019 – 223; a.2018 – 62, a.2017 – 59);
- ✓ neadeverite – **32** informații (a. 2020 - 29, a. 2019 – 33; a. 2018 – 63, a. 2017 – 69, a. 2016 - 85 informații).

La fel în perioada de raport de către angajații DES în colaborare cu Inspectoratele de Poliție au fost stabiliți și reținuți, în total **22 persoane anunțate în urmărire penală**, dintre care **4 străini** și **18 cetățeni ai RM**.

De asemenea, în scopul analizei datelor statistice privind monitorizarea fluxului de străini care au traversat segmentul necontrolat de autoritățile competente ale țării, de către BMA a fost efectuat un studiu comparativ de date, privind numărul de sancțiuni în baza art. 333 alin. (4) CC al RM documentate de către Serviciile regionale ale Biroului migrație și azil, unde s-a stabilit:

**În perioada 01.01.2021 – 31.12.2021** de către Serviciile regionale ale BMA au fost sancționați în total - **66 străini** (Federația Rusă – 25, Ucraina – 15, SUA – 4, Turcia – 4, Belarus – 3, Franța – 3, Germania – 2, Armenia – 2, Polonia – 2, M. Britanie – 2, Azerbaidjan – 1, Olanda – 1, Tadjikistan – 1, Israel - 1).

#### **Statistica anilor precedenți:**

- **în perioada anului 2020** au fost sancționați în total – **37 străini** (Ucraina – 19, Federația Rusă – 3, Azerbaidjan – 3, Turcia – 2, Germania – 2, Brazilia – 2, Israel – 2, Tadjikistan – 1, China – 1, România – 1, Serbia - 1);
- **în perioada anului 2019** au fost sancționați în total – **109 străini** (Ucraina – 37, Federația Rusă – 30, SUA – 7, Uzbekistan – 4, Azerbaidjan – 3, Germania – 3, Suedia – 3, Armenia – 3, Tadjikistan – 3, M. Britanie – 2, Danemarca – 2, Kazahstan – 1, Canada – 1, Kirghistan – 1, România – 1, Coreea/Sud – 1, Franța – 1, Olanda – 1, Turcia – 1, Israel – 1, Norvegia – 1, Slovacia – 1, Estonia – 1);
- **în perioada anului 2018** au fost sancționați în total – **95 străini** ( Federația Rusă - 39, Ucraina – 23, Kazahstan – 3, Turcia – 5, Armenia – 3, Israel – 4, Marea Britanie – 2, Suedia – 2, Georgia – 2, SUA – 2, Franța – 1, Olanda - 1, Italia – 1, Belgia – 1, Polonia – 1, Letonia – 1, Azerbaidjan – 1, Nigeria – 1, Tadjikistan – 1, Republica Belarus – 1);
- **în anul 2017** au fost sancționați în total – **116 străini** (42 - Federația Rusă, 33 - Ucraina, 8 - Turcia, 6 - Uzbekistan, 6 - Azerbaidjan, 3 - Georgia, 3 - Italia, 3 - Israel, 2 - SUA, 2 - Germania, 1 - Tadjikistan, 1 - Armenia, 1 - Kazahstan, 1 -Suedia, 1 - Maroco, 1 - R. Belarus, 1 - Olanda, 1 - Coreea/Sud).

### **VI. ASPECTE PRIVIND CADRUL NORMATIV (lacune identificate, propuneri de ajustare etc.)**

În scopul asigurării gestionării eficiente a domeniilor de activitate, Biroul monitorizează și analizează situația migrațională din țară și din regiune, schimbarea politicilor migraționale din cadrul UE, procesele de implementare a acordurilor internaționale multi- și bilaterale în domeniul migrației și azilului, participă la elaborarea propunerilor legislative pentru domeniul de competență.

Astfel, pe parcursul perioadei de raport au fost prezentate în adresa DPDMA și altor autorități de resort,

- ✓ **propuneri** privind modificarea/ajustarea cadrului normativ:
  - Revizuirea Legii 200/2010, ca rezultat al raportului de evaluare a integrității BMA și la propunerea unor asociații, persoane juridice;
  - Revizuirea cadrului normativ în domeniul azilului privind asigurarea accesului solicitanților de azil la serviciile medicale, asistență financiară, consolidarea condițiilor de recepție și optimizarea procedurilor;
  - Revizuirea cadrului normativ în domeniul cetățeniei privind reducerea termenului de naturalizare pentru apatrizii recunoscuți;
  - Propuneri pertinente în contextul inițierii procesului de elaborare a Planului de măsuri în situația unui aflux sporit de străini, acțiune planificată conform PAG 2021-2022.
- ✓ **avizate - 68 de proiecte acte** (normative, proiecte de acorduri, strategii, regulamente, planuri de acțiuni, ș.a..) (a se vedea anexa nr. 2 la prezentul raport);

- ✓ **elaborate și promovate** de sinestătător - **3 proiecte** de acte normative în domeniul migrației și azilului și anume:
  - (număr unic 81/MAI/2021) proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, inițiat întru executarea Hotărârii Curții Constituționale nr. 27/2020

privind controlul constituționalității unor prevederi din articolele 55 alin.(3), 56 alin. (2), 60 alin. (4) și 63 alin.(4) din Legea 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (garanțiile străinului în cazul expulzării). Proiect aprobat de Guvern la 22.12.2021 și remis spre examinare Parlamentului;

- (număr unic 113/MAI/2020), proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative. Executarea prevederilor Legii nr. 139/2020. Proiect aprobat de Guvern la 14.12.2021 și remis spre examinare Parlamentului.

- (număr unic 86/MAI/2021), proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului, care a fost elaborat întru executarea prevederilor Art. VI din Legea nr. 139/2020 pentru modificarea unor acte normative ce vizează domeniul integrării străinilor. Proiect aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 356/2021, publicată în Monitorul Oficial nr. 285 art. 625 din 23.11.2021.

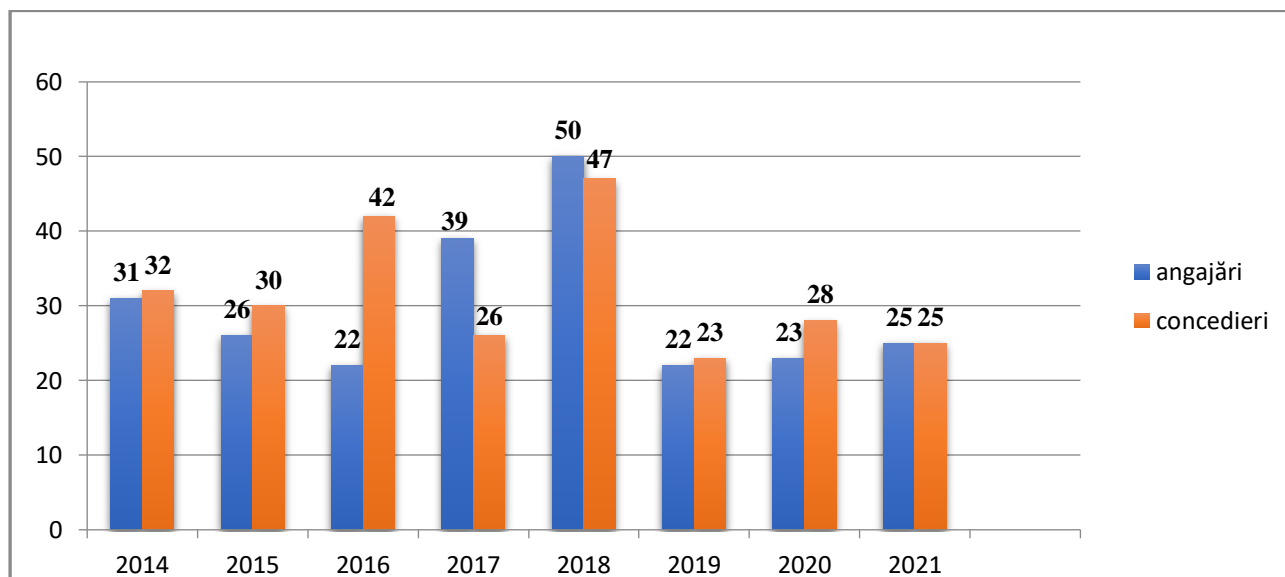
## VII. MANAGEMENTUL RESURSELOR UMANE (INCLUSIV PREGĂTIREA PROFESIONALĂ)

Potrivit statelor de personal, aprobate prin Ordinul MAI nr. 183 din 29.06.2015, Biroul dispune de 197 funcții, dintre care: ofițeri-102; subofițeri-16; salariați civili 79 - (FP-65, PDTAFAP-5, muncitori-9).

La 31.12.2021 incompletul constituie 31 funcții vacante: Ofițeri – 17; Subofițeri – 2; FP-10; PDTAFAP-1; Muncitori-1.

Din totalul efectivului – 33,5% reprezintă femeile. Egalitatea gender este asigurată și la angajările noi de personal. Din totalul persoanelor nou angajate în 2021, ponderea femeilor constituie 39,1%.

*Figura nr.9. Dinamica fluctuației cadrelor pe parcursul anilor 2014 - 12 luni 2020*



După cum se observă în graficul de mai sus, fluctuația de cadre este o problemă cu care Biroul se confruntă în permanență. În perioada de raport la numărul de angajări se înregistrează tot atâtea concedieri, iar statistica anilor precedenți nu relevă o situație mai favorabilă în acest sens. (a se vedea Figura nr.9)

Fenomenul care generează numărul mare de concedieri este salarizarea mică, în mod special a funcțiilor de execuție.

Pe parcursul perioadei de referință au fost organizate și desfășurate 8 comisii de concurs pentru ocuparea funcțiilor vacante, la care au participat 18 candidați, din ei 15 au promovat concursul.

La fel, în contextul imunizării anti COVID-19, pe parcursul anului 2021 s-au vaccinat 123 angajați ai Biroului, ceea ce constituie 74,09%

### ❖ Pregătirea profesională

În scopul organizării și desfășurării procesului de formare profesională continuă la locul de muncă a fost elaborat și aprobat ordinul BMA nr. 52 din 24.12.2020, prin care organizarea și desfășurarea pregătirii

profesionale s-a pus în seama șefilor Direcției, Secției, Servicii, fiind aprobate Planurile individuale de instruire pe fiecare subdiviziune.

De asemenea, permanent au fost coordonate și organizate activitățile online de instruire a angajaților Biroului desfășurate de Academia ”Ștefan cel Mare” în baza Planului desfășurării cursurilor de perfecționare/specializare/recalificare ale angajaților subdiviziunilor MAI pentru anul de studii 2020-2021, aprobat prin ord. MAI nr. 280 din 25.06.2020.

39 angajați ai Biroului au participat la cursul online de instruire organizat de Autoritatea națională de integritate de comun cu Serviciul protecție internă și anticorupție a MAI cu genericul ”*Consolidarea integrității angajaților MAP*”.

9 angajați ai Biroului au participat online la cursurile de dezvoltare profesională, organizate de către Academia de administrare Publică, care au avut ca scop consolidarea cunoștințelor, dezvoltarea abilităților și modelarea atitudinilor funcționarilor publici, conform Planului de dezvoltare profesională a funcționarilor publici la comanda de Stat aprobat de Guvernul Republicii Moldova.

14 angajați ai Biroului au participat la ședințe de instruire peste hotarele Republicii Moldova (training-uri, seminare, vizite de studiu, conferințe, precum și prin preluarea celor mai bune practici ale statelor membre Uniunii Europene).

102 angajați - au participat la cursuri de instruire în domeniu protecției secretului de stat, 91 angajați în domeniul integrității profesionale și instituționale, 5 angajați au urmat cursurile de formare managerială, 10 angajați au participat la cursurile desfășurate de Academia ”Ștefan cel Mare”, 2 angajați au participat la cursurile cu genericul „Egalitatea de gen și integritatea de gen” organizate și desfășurate în cadrul Academiei de Administrare Publică.

## VIII. MANAGEMENTUL LOGISTIC

În perioada de referință o atenție deosebită a fost acordată managementului logistic în contextul asigurării măsurilor de protecție a angajaților. În acest scop au fost procurate și asigurate cu măști de protecție, viziere și mănuși, soluții dezinfectante tot efectivul care activează în cadrul Biroului. La fel au fost efectuate procurări a necesarului de rechizite, reparații curente a utilajului și inventarului, inclusiv alte mărfuri și servicii.

Conform Ordinului MAI nr. 423/2020 și Ordinului BMA 39/2020 pe parcursul perioadei de referință a fost efectuată procedura de inventariere anuală a mijloacelor fixe, valorilor materiale, mijloacelor bănești și decontărilor în cadrul BMA al MAI. De către comisia de inventariere, în cadrul procedurii de inventariere au fost identificate bunurile imobile ce urmează a fi înregistrate în Registrul bunurilor imobile.

## IX. RELAȚII INTERNAȚIONALE ȘI DE COOPERARE

### ❖ *Colaborarea la nivel internațional*

În scopul asigurării conlucrării și schimbului de informații Biroul migrație și azil continuă cooperarea eficientă cu autoritățile publice, organizațiile internaționale și neguvernamentale pe domeniile sale de activitate, țările din afara UE, țări de tranzit și de origine a imigranților, folosind politicile și instrumentele pe care UE le pune la dispoziție, combinând în mod optim politici interne și externe.

În scopul consolidării parteneriatului în plan internațional între Republica Moldova și alte state pe domeniul de competență, Biroul a participat:

Ședința online privind procesul de consultarea națională aferente Programului Transnațional Bazinul Mării Negre 2021-2027 finanțat de Uniunea Europeană, inițiat de Ministerul Finanțelor în calitate de Autoritate Națională pentru programele de cooperare transfrontalieră și transnațională

Participarea la sesiunile de instruire ale proiectului “*Dezvoltarea sistemului de monitorizare a returnării forțate în Republica Moldova*” (FReMM), cu suportul Centrului Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor Migraționale (ICMPD) și Ministerul de Interne și Administrației din Republica Polonia;

Participarea la Webinarul organizat de Procesul de la Praga cu tematica „Implicațiile crizei Covid-19 pentru lucrătorii mobili/domeniul îngrijirii din Europa”

Reuniunea în format online organizată de OIM (sediul în Viena) cu tematica ” *Încurajarea cooperării subregionale privind migrația în sud-estul și estul Europei*”. Scopul fiind consolidarea în continuare cooperarea subregională pentru a îndeplini obiectivele *Pactului Global pentru migrație sigură și ordonată* (GCM) și ca un accelerador pentru dezvoltare în deceniul de acțiune.

5. Participarea la Conferința la nivel de experți pentru discutarea și validarea tehnică a Raportului privind indicatorii de guvernanță în domeniul migrației (MGI) pentru Republica Moldova.

6. Participarea la ședința, online, a grupului de lucru privind Consultarea Programului de ocupare a forței de muncă pentru perioada 2022-2026, organizată de MSMPS.

7. Participarea la Grupul de lucru pe Obiectivul Specific Interreg 1 (ISO1) – O mai bună cooperare în Europa și vecinătatea ei și Grupul de lucru pe Obiectivul Specific Interreg 2 (ISO2) – O Europă mai sigură și mai protejată;

8. Participarea la Workshop-ul în format on-line, în cadrul proiectului „*Strengthening Moldova's good governance and the development of democracy by introducing Estonia's experience and analyzing secure ICT solutions in the field internal security and public order*” în cadrul cărei a au fost relatate experiența Estoniană reprezentanților MAI și instituțiilor subordonate privind structura și funcționalitatea TIC în Estonia;

9. Participarea în format online la ședința de informare a Secretariatului Tehnic al PTD în legătură cu oportunitatea de participare într-un viitor proiect finanțat în cadrul Programului Transnațional Dunărea 2014-2020 (PTD).

Cu referire la continuarea consultărilor bilaterale și negocierii acordurilor de readmisie, în special cu statele cu un potențial migrațional sporit, în scopul reducerii numărului de migranți ilegali, în perioada de raport au fost avizate următoarele tratate în domeniul readmisiei:

a) Contraproiectul *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Belarus privind readmisia* și proiectul *Protocolului de implementare* al acestuia, elaborate de DPDMA;

b) Contraproiectul *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Uzbekistan privind readmisia persoanelor cu șederea ilegală* și proiectul *Protocolului de implementare* al acestuia, elaborate de DPDMA;

c) Contraproiectul *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Federației Ruse privind readmisia persoanelor cu șederea ilegală* și proiectul *Protocolului de implementare* al acestuia, elaborate de DPDMA;

d) Proiectul *Protocolului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Regatului Suediei privind implementarea Acordului dintre Republica Moldova și Comunitatea Europeană privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală*, elaborat de DPDMA.

### **Cooperarea cu EMN:**

La data de 02 martie 2021 a fost semnat Acordul de lucru de stabilire a cooperării administrative între Comisia Europeană și Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova pentru participarea Moldovei la Rețeaua Europeană de Migrație. Un reprezentant al secției legislație și management proiecte este punctul focal de cooperare cu EMN. ([https://ec.europa.eu/home-affairs/networks/european-migration-network-emn\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/networks/european-migration-network-emn_en))

Astfel, în perioada vizată au avut loc mai multe ședințe ale acestei Rețele în care au fost diseminate diverse informații privind activitatea acestei Rețele.

- La data de 30.04. 2021 BMA a remis către EMN raportul narativ și statistic în domeniul migrației și azil al Republicii Moldova pentru perioada 2020. ([https://ec.europa.eu/home-affairs/networks/european-migration-network-emn\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/networks/european-migration-network-emn_en))

- La data de 01.04.2021 a fost remis informație relevantă pentru a fi publicată în al 34-lea buletin informativ al Rețelei pentru perioada de activitate ianuarie-martie 2021. ([https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/docs/pages/00\\_emn\\_34th\\_bulletin\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/docs/pages/00_emn_34th_bulletin_en.pdf)), în care a fost reflectată modificările recente ale Legii privind integrarea străinilor în Republica Moldova, lansarea proiectului FREMM, cu suportul ICMPD, etc.

- În perioada vizată menționăm că reprezentantul focal de colaborare cu EMN și-a manifestat activismul și grupurile de lucru ale rețelei și a participat activ în grupurile de lucru cu privire la Glosar, în grupul statistic, grupul privind elaborarea Raportului în domeniul migrației și azilului pentru 2021.

- În luna septembrie un reprezentant a participat la ședința EMN în format online a punctelor naționale de Contact și la ședința tehnică de lucru pentru discutarea unui șablon comun privind elaborarea Raportului Anual European în domeniul migrației și azilului pentru anul 2021.

### **Cooperarea cu OIM:**

- Cu suportul expertului OIM a fost realizată evaluarea ex-post a Strategiei naționale în domeniul migrației și azilului (2011-2020).

La 21.12.2021 a avut loc Conferința la nivel de experți pentru consultarea Raportului ex-post, fiind trasate prioritățile pentru noul document de politici în domeniu.

Totodată, pe parcursul perioadei de raport angajații BMA au participat la evenimente cu genericuri importante consolidării domeniului migrației și azilului, printre acestea enumerăm:

- webinarul organizat de către OIM în care a fost prezentat o metodologie inovativă pentru estimarea impactului economic al diasporei dincolo de remitențe. (prezentată de un expert al OIM din oficiul din Buenos Aires);

- ședința în format online *Prezentarea Profilului Datelor privind migrația al Republicii Moldova, urmare a evaluării sistemului de date privind migrația al Republicii Moldova, realizată în cadrul proiectului OIM GMDAC „Migration Data Survey”*. În cadrul acestei ședințe colaboratorii secției au intervenit cu unele completări/ajustări pe sistemul de date privind migrația în Republica Moldova,

- sesiunea de lansare a Proiectului Organizației Internaționale pentru Migrație” *Îmbunătățirea detectării, supravegherii, tratamentului și prevenirii Tuberculozei în rândul populației mobile din Republica Moldova prin prisma sensibilizării dimensiunii de gen” finanțat și implementat în parteneriat cu Programul Național de Control al Tuberculozei.*

- Focus Grup-ul privind consultarea on-line cu părțile interesate a documentului „Foaia de parcurs multianuală pentru cooperare în domeniul migrației și dezvoltării durabile PNUD-OIM”. În acest context, adițional au fost remise către partenerii de dezvoltare problemele și necesitățile BMA în domeniul migrației, precum și perspectivele acestea;

- I-ma ședință Globală pentru prezentarea Notei conceptuale a Programului Comun OIM-UNDP „Valorificarea migrației pentru dezvoltare durabilă” (MM Faza 3), precum și discutarea Planului Global Anual pentru fortificarea capacităților pentru anul 2021 în cadrul Programului comun OIM-PNUD. În cadrul Ședinței au fost prezentate prioritățile în domeniu, exemple de bune practici și dificultățile/provocările cu care se confruntă statele (6 state din Europa Asia și Africa, inclusiv R. Moldova) în gestionarea fluxurilor migraționale și implementarea programelor de reintegrare/integrare a migraților.

- Webinarul interactiv dedicat parteneriatului dintre sectorul public și privat din domeniul migrației și dezvoltării sustenabile “Making migration work for sustainable development: How to engage the private sector”. Evenimentul a fost organizat în cadrul Programului Global Comun OIM-UNDP „Valorificarea migrației pentru dezvoltare durabilă” (MM3) din care Moldova face parte. În cadrul webinarului, reprezentanții unor state – Elveția, Serbia, Nepal, Maroc au prezentat aspectele funcționale (bunele practici) de interacțiune a mediului de afaceri (privat) și migrații (străinii admiși în țările lor și cetățenii reîntorși din străinătate).

- Trainingul regional Concepte de bază și tendințe în domeniul migrației, în cadrul Centrului Regional de training pe Migrație instituit în proiectul comun Azerbaidjan și OIM. În cadrul trainingului a fost prezentată situația Republicii Moldova: managementul migrației, impactul liberalizării regimului de vize și Acordului de Asociere, gestionarea domeniului de integrare a străinilor.

### **Cooperarea cu UNHCR:**

- Promovarea practicii pozitive a Republicii Moldova în domeniul apatridiei prin participarea la foruri internaționale în calitate de facilitatori (4 ateliere de lucru).

- Organizarea a 12 ședințe ordinare a Comisiei sociale UNHCR cu participarea ONG-urilor Centrul de Drept al Avocaților, Centrul de Caritate pentru Refugiați și Reprezentanța UNHCR Budapesta. Scop: deciderea asupra cazurilor care urmează a primi asistență financiară în baza criteriilor aprobate, în dependență de gradul de vulnerabilitate.

### **Cooperarea cu FRONTEX:**

FRONTEX este un partener fiabil și strategic care are un aport esențial la consolidarea capacităților instituționale și anume în asigurarea securității frontierei externe cu Uniunea Europeană. Întru dezvoltarea capacităților instituționale ale autorității competente pentru străini, au fost discutate un set de măsuri orientate spre cooperarea pe linia de combatere a migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere, precum schimbului de informații și produse analitice, inclusiv în domeniul formării și consolidării capacităților profesionale, prin participarea în operațiuni coordonate.

În acest sens, în perioada de raport au avut loc următoarele activități:

- 04.03.2021 - webinarul organizat în cadrul Procesului de la Praga, cu tematica „FRONTEX – rolul și capacitatea în returnări”, în care au fost discutate activitatea FRONTEX, rolul Centrului European de returnări, rolul agenției FRONTEX în cadrul returnărilor pe timp de pandemie, conceptul pregătirilor operațiunilor de returnare, inclusiv instruirile pentru partenerii non-membri UE, consolidarea capacităților instituției în domeniul returnărilor, precum și programele de integrare a persoanelor returnate; (11 angajați)

- 23.04.2021 - ședința FReMM, în format on-line, pentru discutarea profilului standard al monitorului operațiunilor de returnare forțată. Activitatea presupune examinarea îndeaproape a practicilor europene privind

profilul monitorului, inclusiv profilul standard pentru rezerva de monitori Frontex. În rezultatul discuțiilor, va fi elaborat un profil pentru sistemul moldovenesc de monitorizare, în baza căruia urmează a fi identificate persoane care vor activa pe viitor în calitate de monitori.

- sub egida Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX) cu ruta charter din Germania, a fost asigurat transferul cetățenilor Republicii Moldova în cadrul procedurii de readmisie.

#### **Cooperarea cu Misiunea EUBAM:**

- Lunar, este asigurat schimbul reciproc de informații privind traversarea de către străini a segmentului transnistrean prin punctele de trecere moldo-ucrainene. Totodată, reprezentanții BMA sunt mereu invitați de către EUBAM la ședințe de lucru, ședințe de instruire, vizite pentru împărtășirea experiențelor în activitate și a ședințelor anuale de bilanț.

- Totodată, se asigură în permanență informarea Ambasadelor străine, APL, altor autorități interesate privind documentarea străinilor în RM, cu permise de ședere pe teritoriul RM, pentru diferite perioade de timp, inclusiv scopul documentării; instituțiilor și utilizatorilor de date din domeniul migrației și azilului, privind numărul străinilor sosiți în RM după diferite caracteristici și perioade de timp. De asemenea au fost pregătite seturi de date privind numărul străinilor aflați pe teritoriul țării după unele caracteristici la solicitarea unor experți în domeniul migrației și azilului naționali.

Complementar la cele enunțate, în perioada raportată, Biroul a fost antrenat în diverse ședințe/ateliere de lucru organizate de către partenerii de dezvoltare, în cadrul cărora reprezentanții BMA au prezentat informații relevante domeniului migrației și azilului și au înaintat propuneri sau au intervenit cu anumite opinii. În acest context, menționăm:

- Ședința online privind procesul de consultarea națională aferente Programului Transnațional Bazinul Mării Negre 2021-2027, finanțat de Uniunea Europeană, inițiat de Ministerul Finanțelor în calitate de Autoritate Națională pentru programele de cooperare transfrontalieră și transnațională.

- Ședința de lucru online a Comitetului Consultativ Tehnic Internațional pentru Republica Moldova 2021, responsabil de oferirea asistenței la elaborarea unui Sistem Informațional privind populația și migrația în baza datelor administrative disponibile în RM, organizată de Biroul Național de Statistică de comun cu Fondul ONU pentru Populație în RM;

- 7 Webinare internaționale, din care: 6 organizate de Procesul de la Praga; 1- EUBAM în comun cu IGPF;

- Seminarul Regional (online) privind Statistica migrației, organizat de Rosstat și Facultatea de economie a USM/Rusia în comun cu UNFPA.

- Reuniunea în format online organizată de OIM (sediul în Viena) cu tematica ”*Încurajarea cooperării subregionale privind migrația în sud-estul și estul Europei*”. Scopul fiind consolidarea în continuare a cooperării subregionale pentru a îndeplini obiectivele *Pactului Global pentru o migrație sigură și ordonată* (GCM).

- Vizita delegației estoniene în Republica Moldova, la sediul BMA în contextul implementării proiectului ”*Strengthening Moldova’s good governance and the development of democracy by introduction Estonia’s experience and analysing secure ICT solution in the field internal security and public order*”. În cadrul ședinței cu reprezentanții BMA a fost împărtășită experiența Estoniei în domeniul securității de stat.

#### **❖ Colaborarea la nivel național**

Datorită faptului că procesul migrațional este un proces complex ce implică mai multe instituții în gestionarea acestuia, se impune o conlucrare eficientă și coordonată a Biroului cu mai multe instituții și autorități publice centrale și locale, organizații neguvernamentale.

Astfel, în perioada de referință Biroul a conlucrat în comun MSMPS, MAEIE, ASP, BRD, Inspectoratul de Stat al Muncii, Serviciul Fiscal de Stat, precum și cu subdiviziunile subordonate MAI (IGPF, IGP, IGC) și direcțiile aparatului central al MAI. La fel au fost consolidate și relațiile de cooperare la nivel central și îndeosebi la nivel regional cu autoritățile desconcentrate în teritoriu precum SIS, CPDCP, STI, IGP, IGC și IGPF ale MAI. În perioada de raport, au fost efectuate multiple deplasări de serviciu în raioanele deservite, în scopul verificării legalității șederii legale a străinilor, în baza planurilor de activități comune (37 Planuri).

Totodată, în scopul împărtășirii unor informații/statistici pe domeniul de competență și asigurării unei conlucrări cu autoritățile de resort în domeniul migrației și azilului s-a participat la diverse ședințe comune în cadrul a 34 grupuri de lucru (*a se vedea anexa nr.3*), ateliere de lucru organizate de reprezentanții autorităților

publice centrale, locale, societatea civilă, la ședințele grupurilor de lucru ale Consiliului Economic de pe lângă Prim-ministru, etc.

## CONCLUZII ȘI PROVOCĂRI

În perioada de raport, în procesul de activitate Biroul s-a confruntat cu unele impedimente legate de restricțiile impuse la nivel național/internațional în legătură cu situația epidemiologică prin infecția cu COVID-19. Totuși, în pofida provocărilor angajații Biroului s-au mobilizat și au îndeplinit sarcinile cu dedicație și profesionalism, asigurând astfel buna funcționare a întregii instituții.

O problematică majoră cu care se confruntă BMA este fluctuația de cadre. La moment, conform cadrului normativ în vigoare, instituțiile subordonate ministerelor nu dispun de funcția de consultant. Totuși, atribuțiile pe care le execută unii specialiști implică competențe de analiză, elaborare a politicilor și de evaluare a impactului acestora. Iar în contextul fluctuației de cadre, unui singur angajat îi revine un volum imens de sarcini, care urmează a fi executate în termeni restrânși. Această situație duce la surmenajul intelectual al angajaților, la epuizarea acestora, dar și la demotivarea, din cauza salarizării necorespunzătoare. Reieșind din cele relatate mai sus, este stringent necesar de a utiliza mijloacele legale de motivare a angajaților (suplimentele pentru cumularea atribuțiilor funcției vacante, temporar vacante/absente).

Lipsa entităților specializate în actuala structură a Biroului, creează dificultăți în realizarea eficientă și la timp a unor activități. Angajații fiind nevoiți să îndeplinească unele obligațiuni/sarcini improprie fișei postului, ca exemplu: pe segmentul logisticii (gestionarea bunurilor, administrarea sediului, etc.), reprezentare în instanțele de judecată, reprezentare în mass-media și lucrări de secretariat/cancelarie, operator în cadrul Centrului de Apel, etc. Această situație, cauzează suprasolicitarea angajaților și epuizarea acestora.

Lipsa sistemelor/mecanismelor necesare pentru deservirea la distanță, posibilitățile reduse de acordare a serviciilor on-line, lipsa posibilităților de prezentare a informației/consultațiilor în limbile străine a constituit o problemă în perioada de pandemie. La fel, insuficiența de resurse umane și financiare pentru modernizarea și dezvoltarea Sistemului informațional, asigurarea interoperabilității și schimbului de date între diferite structuri, digitizarea datelor, optimizarea proceselor, prestarea serviciilor, etc. rămâne în continuare o problemă majoră și o prioritate a Biroului.

Un impediment în asigurarea unei activități eficiente în continuare este amplasarea diferitor structuri ale Biroului în clădiri diferite, ceea ce ridică costurile administrative și creează confuzii pentru persoanele deservite. În acest sens, Biroul se va concentra pe căutarea soluțiilor pentru accesarea fondurilor externe, necesare pentru redisolocarea Biroului într-un sediu modernizat în scopul oferii unor servicii calitative pentru străini și cetățenii RM.

13.01.2022

**Eugenia GURÎTENCO**  
**Director interimar**



## Lista documentelor de politici și a Planurilor de implementare raportate de către BMA

1. Strategia sectorială de cheltuieli pe sectorul „Ordine publică” pentru anii 2019-2021;
2. Planul de acțiuni al MAI de realizare a Planului Național de acțiuni de implementare a Acordului de Asociere RM-UE, aprobat prin Ord.201 din 14.06.2018;
3. Planul de acțiuni al Guvernului HG nr 636 din 11.12.2019;
4. Hotărârea Curții de Conturi nr. 12 din 05.04.2017 Cu privire la aprobarea auditului „Managementul sistemelor de supraveghere a traficului rutier”
5. Planul de acțiuni pentru anii 2016-2020 privind implementarea Strategiei naționale în domeniul migrației și azilului (2011-2020), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 736 din 10.06.2016;
6. Planul MAI cu privire la realizarea Planului național de acțiuni în domeniul drepturilor omului pentru anii 2018-2022; (HP nr.89 din 24.05.2018);
7. Hotărârea Parlamentului nr.56 din 30.03.2017 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de integritate și anticorupție pentru anii 2017-2020 și a Planului de acțiuni de implementare a acesteia;
8. Planul sectorial de acțiuni anticorupție în domeniul asigurării ordinii publice pentru anii 2018-2020; (HG nr. 597 din 26.06.2018)
9. Ordinul MAI nr. 235/2018 privind aprobarea Planului de acțiuni al MAI privind implementarea Strategiei naționale de ordine și securitate publică pentru anii 2017 – 2020;
10. Programul național de implementare a Rezoluției 1325 a Consiliului de Securitate al ONU privind femeile, pacea și securitatea pentru anii 2018-2021 și a Planului de acțiuni cu privire la punerea în aplicare a acestuia;
11. Planul Individual de Acțiuni al Parteneriatului Republica Moldova – NATO pentru anii 2017-2020; (HG nr. 736 din 13.09.2017)
12. Hotărârea Guvernului nr.1172 din 28 noiembrie 2018 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni pentru o guvernare deschisă pe anii 2019-2020”;
13. Hotărârea Guvernului nr.734/2016 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020”;
14. Hotărârea Guvernului nr.1101/2018 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2018-2023 și a Planului de acțiuni pentru anii 2018-2020 privind implementarea acesteia;
15. Ordinul MAI nr.170/2019 „Cu privire la realizarea Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de apărare pentru anii 2018-2022”;
16. Hotărârea Guvernului nr. 124 din 02.02.2018 cu privire la aprobarea Programului de dezvoltare a controlului financiar, public intern pentru anii 2018-2020 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acestuia;
17. Programul de Dezvoltare Strategică al MAI pentru anii 2017-2020;
18. Planul de acțiuni al MAI pentru anul 2020;
19. Ordinul nr.4 al Ministerului Finanțelor din 09.01.2019 cu privire la aprobarea Regulamentului privind autoevaluarea, raportarea sistemului de control intern managerial și emiterea Declarației de răspundere managerială;
20. Hotărârea Guvernului nr. 634 din 24.08.2012 cu privire la aprobarea Listei indicatorilor și a Șablonului Profilului Migrațional Extins al Republicii Moldova;
21. Hotărârea Guvernului nr. 153 din 15.07.2011 pentru aprobarea Strategiei Securității Naționale a RM;
22. Hotărârea Guvernului nr. 1021 din 16.12.2013 „Cu privire la aprobarea Strategiei reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător pentru anii 2013-2020 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acesteia în anii 2018-2020;
23. Hotărârea Guvernului nr. 200 din 26.02.2016 „Cu privire la aprobarea Strategiei naționale „Diaspora-2025” și a Planului de acțiuni pentru anii 2016-2018 privind implementarea acesteia;
24. Raportările periodice către Comitetul ONU pentru eliminarea discriminării rasiale (CERD), Convenția internațională privind drepturile copilului și Comisia Europeană împotriva Rasismului și a Intoleranței.
25. Hotărârea Guvernului nr.554/2018 cu privire la aprobarea Planului sectorial anticorupție în domeniul administrării și deținerii proprietății publice pentru anii 2018-2020;
26. Hotărârea Guvernului nr. 723/2017 cu privire la aprobarea Programului național de incluziune sociala persoanelor cu dizabilități pentru anii 2017-2022;
27. Strategia națională de prevenire și combatere a traficului de ființe umane pentru anii 2018-2023 și a Planului de acțiuni pentru anii 2018-2020;
28. Ordinul MAI nr.791 cu privire la managementul fluxului informațional din sfera de competență a MAI;
29. Ordinul MAI nr. 158 din 21.05.2012 „Cu privire la delegarea angajaților MAI în hotarele Republicii Moldova și în străinătate”;
30. Ordinul ministrului nr. 505 din 03.09.2019 activitățile organizate în comun cu reprezentanții societății civile și informația făcută publică de către reprezentanții societății civile referitor la activitatea BMA.



**Lista**  
**proiectelor de acte normative/ strategii/acorduri/regulamente/planuri de acțiuni**  
**avizate/examinate**

1. Proiectul de lege cu privire la Grupurile de Acțiune Locală (inițiativă legislativă nr. 515 din 16.12.2020);
2. Modificarea HP 56/2017 privind aprobarea Strategiei Naționale de Integritate și Anticorupție pentru anii 2017-2020;
3. proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Reglementării Tehnice ”Reguli generale de apărare împotriva incendiilor în Republica Moldova” și modelul declarației privind starea de apărare împotriva incendiilor.
4. Proiectul Planului Național de Dezvoltare și înaintarea propunerilor către Cancelaria de Stat la compartimentul Partea Descriptivă.
5. Proiectul Hotărârii Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 461/2018 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a traficului de ființe umane pentru anii 2018-2023 și a Planului de acțiuni pentru anii 2018-2020 privind implementarea acesteia (număr unic 21/CS/2021);
6. Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Normelor de asigurare cu uniformă a funcționarilor publici cu statut special din cadrul Inspectoratului de Management operațional al Ministerului Afacerilor Interne, elaborat de Inspectoratul de management Operațional;
7. *Proiectul Scrisorii de Intenție dintre Ministerul de Interne al Republicii Franceze și Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova privind consolidarea cooperării bilaterale în domeniul securității interne;*
8. Proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 461/2018 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a traficului de ființe umane pentru anii 2018-2023 și a Planului de acțiuni pentru anii 2018-2020 privind implementarea acesteia (număr unic 21/CS/2021) ;
9. Proiecte elaborate în cadrul Acordului de Liber Schimb Central-European (CEFTA):
  - Foaia de parcurs CEFTA pentru implementarea programului Planul de acțiuni de piață regională comună 2021-2024;
  - Proiect decizie a Comitetului Mixt al CEFTA privind disciplinele de stabilire a unui Sistem general pentru recunoașterea reciprocă a calificărilor profesionale;
  - Nota explicativă pe Sistem general pentru recunoașterea reciprocă a calificărilor profesionale;
  - Proiect de Decizie a Comitetului Mixt al CEFTA cu privire la adaugarea unui angajament orizontal privind eliminarea cerinței permisului de muncă pentru activități profesionale în conformitate cu Protocolul nr. 6;
  - Nota explicativă pe eliminarea permiselor de muncă;
  - Aviz juridic privind includerea eliminării cerinței de autorizație de muncă în Lista angajamentelor din Protocolul adițional nr. 6 privind comerțul cu servicii;
10. Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la inițierea negocierilor și împuternicirea delegației de negociatori asupra proiectului Acordului între Cabinetul de Miniștri al Ucrainei și Guvernul Republicii Moldova privind construcția podului rutier de frontieră peste râul Nistru la hotarul Ucrainei și Republicii Moldova în zona localităților Yampil – Cosăuți;
11. Proiectul Planului Indicativ Multianual 2021-2027 al UE pentru Republica Moldova și înaintarea de propuneri și completări pe marginea acestuia;
12. Proiectul de capitol cu privire la Comerțul cu Servicii (Trade in Services) și a proiectului Anexei privind mișcarea persoanelor fizice furnizoare de servicii vizate în Acordul de Comerț liber între Republica Moldova și statele membre EFTA (Islanda, Principatul Lichtenstein, Regatul Norvegiei și Confederația Elvețiană.);
13. Proiectul definitivat al HG privind modificarea HG nr. 461/2018 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a traficului de ființe umane pentru anii 2018-2023 și a Planului de acțiuni pentru anii 2018-2020 privind implementarea acesteia (număr unic 21/CS/2021) autor Cancelaria de Stat;
14. Nota de argumentare compilată (poziția Guvernului) în contextul examinării proiectului de modificare a Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (inițiativă legislativă nr. 55 din 04.03.2021);

15. *Prezentare a informației privind situația actuală în procesul de negociere și oportunitatea negocierilor asupra proiectului de Acord între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Federației Ruse privind cooperarea în domeniul combaterii migrației ilegale;*

16. *Proiectul de acord între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Kazahstan privind cooperarea în domeniul migrației;*

17. Proiectul de ordin al MAI cu privire la aprobarea Regulamentului privind legitimațiile de serviciu al salariaților din cadrul MAI;

18. GHID-ul metodologic privind integrarea prevederilor Strategiei naționale de dezvoltare în documentele de planificare, documentele de politici publice și actele normative la nivel național și identificarea componentelor de competență a BMA;

19. Demersul Cancelariei de Stat a Republicii Moldova, privind examinarea propunerii de proiect privind conceptul de creare pe lângă Cabinetul Prim-ministrului a unei Unități de informații a Guvernului pentru elaborarea politicilor;

20. Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind aspectele tehnice, financiare, juridice și organizatorice referitoare la construirea podului rutier de frontieră între cele două state, peste râul Prut, între localitățile Ungheni (Republica Moldova) – Ungheni (România) și a setului de documente aferente,

21. Propuneri pentru proiectul de lege cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova;

22. Inițiativă de modificarea HG 1206/2016 cu privire la Centrul Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică;

23. Rapoartele de evaluare internă finală privind Strategia națională de ordine și securitate publică 2017-2020 și a Planului de acțiuni privind implementarea acesteia, aprobat prin HG354/2017;

24. Proiectul Acordului statelor-membre CSI (modificarile recente) privind comerțul liber cu servicii, instituirea, activitatea și dezvoltarea investițiilor, examinat și discutat în cadrul ședințelor la nivel de experți a Grupului de lucru coordonat de Comitetul executiv CSI;

25. Convenția privind accesul la informație, justiție și participarea publicului la adoptarea deciziilor în domeniul mediului și a Chestionarului pentru completarea Raportului Național de implementare a acesteia;

26. Proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.333/2002 pentru aprobarea Concepției sistemului informațional automatizat Registrul de stat al populației” și Regulamentului cu privire la Registrul de stat al populației, elaborate de Agenția Servicii Publice;

27. Proiectul ordinului MAI cu privire la aprobarea Regulamentului de activitate a Grupului comun analitic din cadrul Centrului Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică și expedierea în adresa Inspectoratului Management Operațional;

28. Proiectul MAI ”Cu privire la instituirea Comisiei centrale de expertiză a MAI”;

29. Proiectul de ordin MAI cu privire la abrogarea unor acte normative și elaborarea avizului (În adresa Inspectoratului Management Operațional);

30. *Inițiativă de modificare a Ordinului MAI nr. 401/2016 ”Cu privire la punerea în aplicare a Indicatorului documentelor și al termenelor de păstrare a acestora pentru aparatul central, autoritățile administrative și instituțiile din subordinea MAI;*

31. *Proiectul de Acord între statele-membre CSI privind comerțul liber cu servicii, instituirea, activitatea și dezvoltarea investițiilor, discutat în cadrul ședinței la nivel de experți a Grupului de lucru coordonat de Comitetul executiv CSI din 21 mai a.c. și expunerea opiniei asupra prevederilor ce țin de competența Biroului migrație și azil. (Capitolul IV și Anexa Γ);*

32. Proiectul Programului național de stimulare a veniturilor și facilitare a re/integrării cetățenilor Republicii Moldova implicați în procesul de migrație. Scrisoare remisa către BRD;

33. Proiectul Acordului de comerț liber între Republica Moldova și statele membre EFTA, în particular, a conținutului Anexei cu privire la circulația persoanelor fizice și expunerea opiniei BMA;

34. Înaintarea propunerilor de îmbunătățire/ajustare/completare pe marginea Planului de acțiuni pentru anii 2021-2024 privind implementarea Strategiei de consolidare a relațiilor interetnice în Republica Moldova pentru anii 2017-2027;

35. Proiectul de Ordin al MAI privind politica de securitate la prelucrarea datelor cu caracter personal;

36. Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului și abrogarea unei hotărâri de Guvern (număr unic 49/MF/2021);

37. Proiectul de politici de securitate a MAI;

38. Proiectul de Acord ale statelor-membre CSI privind comerțul liber cu servicii, înființarea, funcționarea și dezvoltarea investițiilor Comunității Statelor Independente și expunerea opiniei în domeniul de competență;

39. Proiectul hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne;
40. Proiectul ordinului MAI „Cu privire la aprobarea regulilor de raportare și semnare a documentelor elaborate în cadrul Ministerului Afacerilor Interne”;
41. Examinarea inițiativei de adoptare a unei Declarații comune a statelor-membre CSI privind dezvoltarea colaborării în domeniul migrației și expunerea opiniei asupra proiectului;
42. Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Statistici demografice și sociale” (număr unic 250/BNS/2021);
43. Proiectul Tratatului de înțelegere reciprocă și colaborare între Republica Moldova și Republica Kazahstan;;
44. Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special care va putea beneficia de o indemnizație pentru norma de hrană;
45. Proiectul repetat asupra proiectului hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 461/2018 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a traficului de ființe umane pentru anii 2018-2023 și a Planului de acțiuni pentru anii 2018-2020 privind implementarea acesteia (număr unic 21/CS/2021), elaborat de Cancelaria de Stat;
46. Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte și Legea nr. 269/1994 cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova);
47. Proiectul repetat asupra *proiectului Planului Individual de Acțiuni al Parteneriatului (IPAP) Republica Moldova – NATO pentru anii 2020-2023*;
48. Expunerea pe marginea Raportului de evaluare a Cadrului de Parteneriat ONU -Republica Moldova pentru Dezvoltarea Durabilă (CPDD) 2018-2022;
49. Proiectul de lege pentru modificarea Legii 200/2010 privind regimul străinilor în republica Moldova (inițiativă legislativă nr. 224 din 07.09. 2021);
50. Proiectul *Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice (număr unic 359/CS/ASP/2021)*;
51. Examinarea solicitării Ministerului Finanțelor (*nr. 14/2-03-395/897 din 10.10.2021*), privind programele de cooperare transfrontalieră și transnațională finanțate de Uniunea Europeană în conformitate cu metodologia de programare a Programului Operațional Comun România – Republica Moldova 2021-2027;
52. Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 972/2010 cu privire la Programul de atragere a remitențelor în economie „PARE 1+1” pentru anii 2010-2021;
53. Proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea H.G. nr. 246/2010 cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte;
54. Examinarea propunerii părții azere de a încheia un Acord de cooperare între MAI al Republicii Moldova și MAI al Republicii Azerbaidjan;
55. Proiectul de dispoziție cu privire la instituirea Grupului național de lucru pentru coordonarea implementării Programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională, finanțate de Uniunea Europeană (număr unic 454/MF/2021);
56. Proiectul Hotărârii Guvernului *pentru modificarea Regulamentului cu privire la eliberarea vizelor* (număr unic 253/MAEIE/2019);
57. Proiectul Hotărârii de Guvern privind modificarea Anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 902/2015 *cu privire la Consiliul Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat*;
58. Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor acte normative, număr unic 482/MJ/2021 (cadrul conex Codului administrativ);
59. Proiectul Foi de parcurs privind abilitarea economică a femeilor;
60. Proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea anexei nr. 1 și 2 la Hotărârea Guvernului nr. 947/2018 privind activitatea Comisiei de coordonare a activităților în domeniul migrației și azilului;
61. Proiectul de Acord dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind călătoriile fără vize ale cetățenilor;
62. Examinarea și remiterea pozitiei BMA privind proiectul de Program și Buget pentru 2022 al OIM.
63. Proiectul „*Cu privire la modificarea Ordinului MAI nr. 18/2019*”, elaborat în scopul actualizării paginii-web oficiale a Ministerului Afacerilor de Interne în rețeaua Internet și asigurării transparenței în procesul decizional;
64. Proiectul repetat Hotărârii Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului Legii pentru modificarea unor acte normative (privind gestionarea eficientă a stărilor de urgență)*;

65. Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului *Acordului dintre Guvernul Republicii Franceze și Guvernul Republicii Moldova privind constituirea și activitățile Agenției Franceze de Dezvoltare, Proparco și Expertise France în Republica Moldova*;

66. Proiectul Hotărârii Guvernului privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (număr unic-508/APP/2021);

67. Propuneri înaintate pentru un Plan de intervenții în cazul identificării unui risc major pentru apariția unor situații de criză în eventualitatea unui aflux sporit de migranți;

68. Proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de achitare a indemnizației pentru închirierea spațiului locative funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 646/2018.

**Expusă poziția BMA pe marginea Deciziilor Consiliului Uniunii Europene cu privire la aplicarea măsurilor restrictive internaționale, după cum urmează:**

1. Declarația Înaltului Reprezentant în numele Uniunii Europene privind alinierea anumitor țări terțe la Decizia Consiliului 2020/1585 din 29.10.2020 de modificare a Deciziei 2015/1763 privind măsuri restrictive având în vedere situația din Burundi;

2. Decizia Consiliului UE 2021/30 din 15.01.2021 privind punerea în aplicare a Deciziei 2013/255 privind măsuri restrictive împotriva Siriei;

3. Decizia Consiliului UE 2021/276 din 22.02.2021 de modificare a Deciziei 2017/2074 privind măsuri restrictive, având în vedere situația din Venezuela;

4. Decizia Consiliului UE 2021/353 din 25.02.2021 de modificare a Deciziei 2012/642 privind măsuri restrictive împotriva Belarus;

5. Decizia Consiliului UE 2021/394 din 04.03.2021 de modificare a Deciziei 2014/119 privind măsuri restrictive având în vedere situația din Ucraina;

6. Decizia Consiliului UE 2021/372 din 02.03.2021 de modificare a Deciziei 2020/1999 privind măsuri restrictive împotriva încălcărilor grave ale drepturilor omului și a abuzurilor grave împotriva drepturilor omului;

7. Decizia Consiliului UE 2021/855 din 27.05.2021 de modificare a Deciziei 2013/255 privind măsuri restrictive împotriva Siriei;

8. Decizia Consiliului UE 2021/1000 din 21.06.2021 de modificare a Deciziei 2013/184 privind măsuri restrictive având în vedere situația din Myanmar/Birmania;

9. Decizia Consiliului UE 2021/1010 din 21.06.2021 de modificare a Deciziei 2014/386 privind măsuri restrictive ca răspuns la anexarea ilegală a Crimeii și a Sevastopolului;

10. Decizia Consiliului UE 2021/1192 de actualizare a listei persoanelor, grupurilor și entităților cărora li se aplică articolele 2, 3, 4 din Poziția comună 2001/931/PESC privind aplicarea de măsuri specifice pentru combaterea terorismului și de abrogare a Deciziei 2021/142;

11. Decizia Consiliului UE 2021/1278 din 30.07.2021 de modificare a Deciziei 2019/1720 privind măsuri restrictive având în vedere situația din Nicaragua;

12. Decizia Consiliului UE 2012/285/PESC din 31.05.2012 privind măsurile restrictive împotriva anumitor persoane, entități și organisme care amenință pacea, securitatea sau stabilitatea în Republica Guineea-Bissau, precum și Decizia subsecventă 2021/1306 din 05.08.2021;

13. Decizia Consiliului UE 2021/1470 din 10.09.2021 de modificare a Deciziei 2014/145 privind măsuri restrictive în raport cu acțiunile care subminează sau amenință integritatea teritorială, suveranitatea și independența Ucrainei;

14. Decizia Consiliului UE 2021/1800 din 11.10.2021 de modificare a Deciziei 2019/1720 privind măsuri restrictive având în vedere situația din Nicaragua, precum și Decizia Consiliului UE 2021/1825 din 18.10.2021 de modificare a Deciziei 2016/1693 privind măsuri restrictive împotriva ISIL (Da'esh) și Al-Qaida și a persoanelor, grupurilor, întreprinderilor și entităților asociate acestora;

15. Decizia Consiliului UE 2021/1965 din 11.11.2021 de modificare a Deciziei 2017/2074/ privind măsuri restrictive având în vedere situația din Venezuela;

16. Decizia Consiliului UE 2021/1867 din 22.10.2021 de modificare a Deciziei 2010/638/PESC privind măsuri restrictive împotriva Republicii Guineea;

17. Decizia Consiliului UE 2021/1966 din 11.11.2021 de modificare a Deciziei 2019/1894/PESC privind măsuri restrictive având în vedere activitățile de foraj neautorizate desfășurate de Turcia în estul Mării Mediterane;

18. Decizia Consiliului UE 2021/796 din 17.05.2021 de modificare a Deciziei 2019/797/PESC privind măsuri restrictive împotriva atacurilor cibernetice care reprezintă o amenințare la adresa Uniunii sau a statelor sale membre;

19. Decizia Consiliului UE 2021/1792 din 11.10.2021 de modificare a Deciziei 2014/145 privind măsuri restrictive în raport cu acțiunile care subminează sau amenință integritatea teritorială, suveranitatea și independența Ucrainei;

20. Decizia Consiliului UE 2021/1984 din 15.11.2021 privind punerea în aplicare a Deciziei 2013/255/PESC privind măsuri restrictive împotriva Siriei;

21. Decizia Consiliului UE 2021/1826 din 18.11.2021 de modificare a Deciziei 2015/1763 privind măsuri restrictive având în vedere situația din Burundi;

22. Decizia Consiliului UE 2021/1990 din 15.11.2021 de modificare a Deciziei 2012/642/PESC privind măsuri restrictive având în vedere situația din Belarus;

23. Decizia Consiliului UE 2021/2125 din 02.12.2021 de punere în aplicare a Deciziei 2021/642/PESC, privind măsuri restrictive având în vedere situația din Belarus;

24. Decizia Consiliului UE 2021/855 din 27.12.2021 de modificare a Deciziei 2013/255/PESC privind măsurile restrictive împotriva Siriei;

25. Decizia Consiliului UE 2021/2208 din 11.10.2021 de modificare a Deciziei 2017/1775/PESC privind măsuri restrictive având în vedere situația din Mali.





**Lista grupurilor de lucru interministeriale pentru elaborarea actelor normative în activitatea  
căror au fost antrenați angajații Biroului**

1. Grupul de lucru privind elaborarea Planului Național de acțiuni privind reintegrarea cetățenilor reîntorși de peste hotare;
2. Grupul de lucru privind identificarea indicatorilor Programului de țară ONU „Obiectivele de Dezvoltare Durabilă” a Agendei 2030;
3. Grupul Comun de Analiză a Riscurilor în domeniul combaterii criminalității transfrontaliere, traficului de ființe umane și migrației ilegale;
4. Grupul de lucru privind elaborarea Metodologiei-cadru a Ministerului Afacerilor Interne privind efectuarea analizei riscurilor în domeniul ordinii și securității publice;
5. Grupul de lucru intersectorial în vederea perfecționării mecanismului de colectare a datelor cu privire la migrația populației;
6. Comitetul Național de Coordonare al Programului Global Comun OIM/PNUD „Integrarea Migrației în Strategiile Naționale de Dezvoltare”;
7. Comitetul interministerial în domeniul diasporei, migrației și dezvoltării, coordonat de către Biroul relații cu diaspora din cadrul Cancelariei de stat;
8. Grupul sectorial de lucru pe domeniul economic, ocupării, educației, migrației și mediului;
9. Grupul de lucru privind examinarea cerințelor pieței muncii și liberalizarea accesului străinilor la piața muncii (MAEIE, Secretariatului Consiliului Economic de pe lângă Prim-ministru);
10. Grupul de lucru pentru examinarea rezervelor Republicii Moldova la ratificarea Cartei Sociale Europene organizat de Organizația Internațională a Muncii (ILO) și MSMPS;
11. Grupul de lucru național pentru prioritizarea și planificarea implementării Pactului Global pentru o Migrație sigură și reglementată, organizat de MAEIE și OIM;
12. Coordonarea activității grupului de lucru responsabil de elaborarea, monitorizarea și implementarea Planului de acțiuni pentru anii 2016-2020 privind implementarea Strategiei naționale în domeniul migrației și azilului (2011-2020), aprobat prin HG nr. 736 din 10.06.2016;
13. Coordonarea activității Grupului Tehnic de Lucru inter-instituțional responsabil de elaborarea PME al RM;
14. Coordonarea activității Grupului Tehnic de Lucru responsabil de evaluarea și analiza riscurilor în domeniul migrației și azilului;
15. Grupul de lucru responsabil de elaborarea Regulamentului MAI privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale, cuprinse în art. 4 al Legii nr. 25;
16. Grupul de lucru pentru elaborarea Strategiei Naționale de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2018-2023;
17. Grupul de lucru în vederea implementării Planului sectorial de acțiuni în domeniul asigurării ordinii publice pentru anii 2018-2020, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 597 din 26 iunie 2018;
18. Grupul de lucru interdepartamental în domeniul combaterii șederii ilegale a străinilor și returnării acestora;
19. Grupul sectorial de lucru pe domeniul ordinii publice, în contextul elaborării proiectului Strategiei Naționale de Dezvoltare ”Moldova 2030”;
20. Grupul de lucru interinstituțional în scopul elaborării unui act normativ privind cetățenii Republicii Moldova reținuți, arestați și deținuți peste hotarele țării, cât și cetățenii străini care sunt reținuți, arestați și deținuți pe teritoriul Republicii Moldova (CCPI al IGP);
21. Grupul de lucru privind monitorizarea traversării frontierei de către „Hoți în lege” (INI a IGP);
22. Grupul de lucru privind implementarea sistemului informațional „Semnalări”;
23. Grupul de lucru pentru executarea prevederilor Planului de acțiuni privind consolidarea capacităților Poliției de a lupta împotriva criminalității organizate și a celei transfrontaliere, pentru anii 2017-2020, aprobat prin Ordinul MAI nr. 219 din 19.07.2017;
24. Grupul de lucru pentru dezvoltarea transporturilor auto și infrastructurii drumurilor, organizate în scopul elaborării proiectului Deciziei protocolare de admitere în traficul rutier internațional a autovehiculelor din regiunea transnistreană.
25. Grupul de lucru pentru elaborarea Raportului de țară PROCESUL TORINO 2018-2020;
26. Participarea la ședința Grupului de lucru pentru elaborarea Ghidului de activitate a mediatorului comunitar, organizată de Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari din Republica Moldova, cu suportul Oficiului ONU pentru Drepturile Omului (OHCHR);
27. Grupul de lucru pentru elaborarea Strategiei sectoriale de cheltuieli pe domeniul „Ordine publică” pentru anii 2020 – 2022.

28. Grupul de lucru interdepartamental în domeniul combaterii șederii ilegale a străinilor și returnării acestora (interdepartamental: IGP, IGPF, IMO, SPIA, DPDMA, IGC);
29. Grupul de lucru GUAM privind lupta împotriva traficului de ființe umane și migrație ilegală;
30. Grupul de lucru pentru elaborarea Strategiei de ordine și securitate publică pentru anii 2021 – 2027;
31. Grupul de lucru pentru revizuirea dislocării unice și intensificării prezenței Poliției și a Carabinierilor în dispozitivele de ordine și securitate publică, precum și stabilirii ariei de acoperire pentru patrulare de către Carabinieri a localităților cu populație de peste 20 mii de locuitori sau în localitatea reședinței de dislocare;
32. Grupul de lucru pentru definitivarea proiectului HG cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Sistemului de supraveghere video portabil „Camere de corp”;
33. Grupul de lucru pentru efectuarea studiului cu privire la managementul operațional în cadrul Ministerului Afacerilor Interne;
34. Grupul de lucru în comun cu DPDMA cu privire la modificarea Legii 200/2010, în contextul evaluării integrității instituționale a BMA realizată de către CNA.