



NOTĂ INFORMATIVĂ
cu privire la activitatea Biroului migrație și azil al MAI
pe parcursul a 12 luni ale anului 2022

Chișinău 2023

CUPRINS

I. Aspecte generale	pag.3
II. Temeiul și prioritățile stabilite	pag.3
III. Managementul financiar	pag.3
IV. Rezultatele activității generale desfășurate	pag.3
4.1 Activitatea de monitorizare a stadiului de implementare a documentelor de politici	pag.3
4.2 Activitatea de monitorizare, gestionare date și analiza riscurilor	pag.3
4.3 Activitatea privind asigurarea implementării sistemului de control intern managerial	pag.4
4.4 Activitatea privind monitorizarea și implementarea proiectelor de asistență	pag.4
4.5 Activitatea de informare și comunicare	pag.5
V. Activitatea operațională	pag.5
5.1 Situația privind gestionarea fluxului sporit de străini din Ucraina stabiliți în RM	pag.5
5.2 Admisia, acordarea dreptului de ședere și documentarea străinilor în Republica Moldova	pag.6
- <i>Activitatea Ghișeului Unic de Documentare a Străinilor</i>	pag.7
- <i>Acordarea dreptului de ședere provizorie</i>	pag.8
- <i>Prelungirea dreptului de ședere provizorie</i>	pag.9
- <i>Acordarea dreptului de ședere permanentă</i>	pag.9
- <i>Repatrierea în Republica Moldova a străinilor</i>	pag.10
- <i>Înregistrarea străinilor detașați la muncă pentru o perioadă de până la 90 de zile</i>	pag.10
- <i>Invitații și vize</i>	pag.10
- <i>Aviz la reîntregirea familiei</i>	pag.11
- <i>Prelungirea vizelor</i>	pag.11
- <i>Confirmarea atribuirii numărului de identificare</i>	pag.11
- <i>Activitatea serviciilor regionale de documentare a străinilor</i>	pag.11
- <i>Asigurarea interacțiunii informaționale cu Organele de specialitate</i>	pag.12
5.3 Gestionarea sistemului de azil și apatridie și a Centrului de cazare	pag.12
- <i>Procedura de azil</i>	pag.13
- <i>Procedura de recunoaștere a statutului de apatrid</i>	pag.15
- <i>Eliberarea actelor de identitate solicitanților de azil solicitanților statutului de apatrid, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară</i>	pag.16
- <i>Administrarea Centrului de cazare</i>	pag.16
- <i>Integrarea străinilor</i>	pag.16
5.4 Combaterea și reducerea fenomenului de ședere ilegală a străinilor cu aplicarea procedurilor conform cadrului normativ în vigoare	pag.17
- <i>Depistarea străinilor cu ședere ilegală și cazurilor de plasare ilegală în câmpul muncii a acestora</i>	pag.17
- <i>Revocarea dreptului de ședere</i>	pag.18
- <i>Returnarea străinilor de pe teritoriul Republicii Moldova</i>	pag.18
- <i>Stabilirea/ridicarea interdicției de intrare în Republica Moldova</i>	pag.19
- <i>Returnarea sub escortă de pe teritoriul Republicii Moldova</i>	pag.20
- <i>Custodia publică</i>	pag.20
- <i>Îndepărtarea sub escortă</i>	pag.20
- <i>Tolerarea</i>	pag.22
- <i>Returnarea voluntară asistată</i>	pag.21
- <i>Străini declarați indezirabili</i>	pag.21
- <i>Readmisia</i>	pag.21
- <i>Măsuri restrictive internaționale</i>	pag.22
- <i>Monitorizarea străinilor care își execută pedeapsa în instituțiile penitenciare din Republica Moldova</i>	pag.22
- <i>Combaterea criminalității</i>	pag.23
5.5 Monitorizarea și asigurarea evidenței benevole a străinilor care traversează frontiera de stat prin regiunea transnistreană	pag.23
VI. Aspecte privind cadrul normativ	pag.25
VII. Managementul resurselor umane (pregătirea profesională)	pag.25
VIII. Managementul logistic	pag.26
IX. Relații internaționale și de cooperare	pag.27
- <i>Colaborarea la nivel internațional</i>	pag.27
- <i>Colaborarea la nivel național</i>	pag.30
X. Alte informații relevante	pag.30
XI. Concluzii și provocări	pag.30
Anexa. Lista documentelor aflate la monitorizare în cadrul BMA (documente de politici, documente de planificare, Convenții, Programe, Ordine)	pag.31

I. ASPECTE GENERALE

Biroul migrație și azil (în continuare BMA) este autoritatea competentă pentru străini din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, care are misiunea de a asigura implementarea politicii în domeniul migrației, azilului, apatridiei și integrării străinilor, de a apăra drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei prin prisma exercitării atribuțiilor ce îi revin conform cadrului normativ.

II. TEMEIUL ȘI PRIORITĂȚILE STABILITE

În temeiul Programului de activitate al Guvernului Republicii Moldova, Programului strategic pentru modernizarea tehnologică a guvernării (e-transformare), Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova 2030”, Planului de activitate al Guvernului/MAI/BMA pentru anul 2022, inclusiv a altor documente de politici naționale aprobate la nivel național (*Anexa 1*), Biroul migrație și azil al MAI are stabilite următoarele priorități, după cum urmează:

- reorganizarea Biroului migrație și azil în Inspectorat General pentru Migrație;
- gestionarea eficientă a fluxului de persoane refugiate în contextul crizei regionale cauzată de războiul din Ucraina;
- fortificarea controlului legalității șederii străinilor pe teritoriul RM, în scopul diminuării cazurilor de încălcare a regimului de ședere pe teritoriul RM și aplicarea corespunzătoare a măsurilor de îndepărtare a străinilor;
- digitalizarea serviciilor publice prestate de BMA;
- modernizarea sistemului informațional și asigurarea schimbului eficient de date;
- intensificarea activităților de atragere a proiectelor de finanțare externă.

III. MANAGEMENTUL FINANCIAR

Activitatea Biroului migrație și azil este finanțată din contul mijloacelor bugetului de stat, prin intermediul MAI, conform bugetului aprobat anual prin HG.

Planul aprobat pentru anul 2022 este de **54073,3** mii lei, din care s-a executat suma de **54088,0** mii lei, cu 14,7 mii lei mai mult din contul supraventului.

Venituri din vânzarea mărfurilor și serviciilor - planul precizat pentru anul 2022 este de **6708,4** MDL, executat suma de **7141,7** MDL (0,06 % față de plan). Supraventul este de **433,3** MDL din contul majorării fluxului de straini.

IV. REZULTATELE ACTIVITĂȚII GENERALE DESFĂȘURATE

4.1 Activitatea de monitorizare a stadiului de implementare a documentelor de politici

Pe parcursul perioadei de raport au fost monitorizate **36** documente de politici publice sectoriale, Convenții internaționale, documente de planificare și acte departamentale (*Anexa 1*), fiind generalizate și elaborate **296 de informații** (note privind activitatea BMA, Rapoarte de progres (*anuale, lunare, la solicitare*) și **33 de raportări** prin intermediul Platformei guvernamentale PlanPRO.

Sistemul informațional „E-MANAGEMENT DOCUMENTE”, înregistrează în perioada de raport, per total **12256 de numere de ieșire a documentelor** expediate în adresa instituțiilor solicitante.

4.2 Activitatea de monitorizare, gestionare date și analiza riscurilor

Având în vedere importanța proceselor migraționale și impactul acestora asupra proceselor demografice, educaționale, ocupaționale, sociale etc., precum și necesitatea integrării aspectelor migrației în politicile din diferite domenii, BMA asigură colectarea, sistematizarea, analiza datelor și elaborează produse analitice în domeniul migrației și azilului, fiind fixate eventuale vulnerabilități și amenințări cu impact asupra gestionării eficiente a proceselor menționate.

Pe parcursul perioadei de referință au fost elaborate următoarele lucrări analitice:

- Anuarul statistic „Imigrarea străinilor, azilul și apatridia în RM în anul 2021”. Remis pentru informare și utilizare direcțiilor/secțiilor BMA, DAMEP, DPDMA și IMO ale MAI;
- Componenta: „Șederea ilegală a străinilor pe teritoriul RM în anul 2021”, Capitolul migrația ilegală al Raportului comun de analiza riscurilor transfrontaliere, generalizat de Grupul comun de analiză a riscurilor la nivel național;
- Raportul analitic „Evaluarea și analiza riscurilor în domeniul migrației și azilului pentru anul 2021”;

➤ Componenta II. 2.1 Șederea ilegală a străinilor și 2.2 Azilul în RM pentru „Raportul comun de evaluare a riscurilor în domeniul combaterii criminalității transfrontaliere și a migrației ilegale pentru semestrul I al anului 2022”, elaborat de Grupul comun de analiză a riscurilor la nivel național (pentru HUB-ul MAI);

➤ Profilul Migrațional Extins al Republicii Moldova, pentru anii 2017-2021 și Lista indicatorilor PME al RM 2017-2021, prevăzută în anexa nr.1 a HG 634/2012;

➤ Nota analitică privind dinamica de acordare și prelungire a dreptului de ședere pentru reîntregirea familiei în cazul cetățenilor Federației Ruse;

➤ Raportul privind analiza riscurilor în cazul simplificării sau anulării procesului de eliberare a invitațiilor pentru unele categorii de state;

➤ Raportul privind riscurile pe domeniul de competență în contextul Notei săptămânale de activitate;

➤ Raportul privind dinamica progresivă a elementului de migrație iregulară manifestată în rândurile resortisanților statelor care nu necesită invitații pentru perfectarea vizei de intrare în RM;

➤ Raportul de monitorizare și evaluare pentru perioada anului curent, a impactului crizelor regionale asupra domeniului din aria de competență, tendințele actuale, modul în care se gestionează crizele, amenințările hibride, măsurile întreprinse, precum și principalii indicatori statistici ce vizează domeniul gestionat de BMA;

➤ Raportul de analiză privind temeuri declarate de neacceptare a României în zona de liberă circulație „Schengen” a UE;

➤ Nota informativă privind analiza situațională pe marginea creșterii numărului de solicitări de azil din partea unor cetățeni străini originari din Republica Tadjikistan.

4.3 Activitatea privind asigurarea implementării sistemului de control intern managerial

Activități realizate în perioada de raport:

- Elaborat Raportul consolidat pentru anul 2021 privind controlul intern managerial și remis în adresa DAMEP;

- Emisă Declarația de răspundere managerială, publicată pe pagina web a BMA cu plasarea pe pagina web oficială a BMA;

- Elaborat Planul anual de activitate al BMA pentru anul 2022, aprobat prin Ordinul BMA nr.13 din 18.03.2022; Planul de acțiuni include **8 obiective strategice** din care au derivat **22** de acțiuni, **72** subacțiuni, menite să susțină inclusiv implementarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru ani 2020-2023, Planului de acțiuni al MAI pentru anul 2022, precum și alte documente de politici conexe domeniului de activitate.

Gradul de implementare al Planului la finele anului 2022 a constituit **81%**.

Procentul de acțiuni nerealizate din Planul prenotat a fost condiționat de reticențe în legătură cu implicarea prioritar în activități de asigurare a gestionării eficiente a fluxului de persoane strămutate din Ucraina în legătură cu răzbuul declanșat.

4.4 Activitatea privind monitorizarea și implementarea proiectelor de asistență

I. Proiect în derulare „Capacitate pentru un sistem de returnare bazat pe drepturi în Moldova” (CareFor).

Donator: Ministerul Afacerilor Interne și Administrației al Republicii Polonia.

Buget: 210.000 EUR.

Beneficiari: Biroului migrație și azil al MAI

Scop: Consolidarea capacităților efectivului BMA implicați în procedura de returnare.

II. Proiect în derulare „Acordarea suportului pentru Centrul de cazare al BMA”

Donator: Consiliul Danez pentru Refugiați

Buget: 169.100 EUR.

Beneficiari: Biroului migrație și azil al MAI

Scop: Asigurarea cu tehnică și echipament necesar pentru buna funcționare a Centrului de cazare.

III. Proiect în derulare „SCOP - Sprijin pentru îmbunătățirea complexă a managementului migrației și al frontierelor în Moldova”

Donator: Implementat de către ICMPD în parteneriat cu Oficiul Federal German pentru Migrație și Refugiați.

Buget: 4-6 MEUR.

Beneficiari: Biroului migrație și azil al MAI

Scop: Sprijinirea autorităților moldovenești în consolidarea sistemului de gestionare a migrației și a frontierelor în conformitate cu acquis-ul UE.

IV. Proiect finisat „Dezvoltarea unui sistem de monitorizare a returnării forțate în Republica Moldova” (FReMM).

Agenția de implementare: ICMPD.

Donator: Ministerul Afacerilor Interne și Administrației al Republicii Polonia.

Durată: 15 luni (1 decembrie 2020 – 28 februarie 2022).

Buget: 120.000 EUR.

Beneficiari: Biroului migrație și azil al MAI (autoritatea responsabilă de organizarea operațiunilor de returnare), Oficiul Avocatului Poporului, Centrul de Drept al Avocaților (instituții care au mandat de a monitoriza respectarea drepturilor omului).

Impact:

– Studiate bunele practici/experiențe de monitorizare a returnării forțate în UE și practicile europene privind profilul monitorului, inclusiv profilul standard pentru rezerva de monitori FRONTEX, etica monitorilor, standarde generale ale activității de monitorizare, standarde specifice ale diferitelor tipuri și faze ale unei operațiuni de monitorizare, etc.;

– formarea formatorilor în domeniul monitorizării returnărilor forțate;

– dezvoltate competențele generale a 24 angajați ai BMA, în domeniul monitorizării și întocmirii rapoartelor privind respectarea drepturilor omului în cadrul operațiunilor de returnare forțată (ofițeri de escortă) în conformitate cu legislația națională, regională și internațională.

În concluzie, obiectivele țintă ale proiectului au fost realizate cu succes, ceea ce a permis crearea în Republica Moldova a unui sistem funcțional de returnare, în conformitate cu drepturile omului, în scopul protejării drepturilor persoanelor returnate prin prisma legislației internaționale, regionale și naționale și prin intermediul monitorizării independente și transparente a operațiunilor de returnare forțată.

La 02.02.2022 a avut loc evenimentul de închidere a proiectului prenotat.

V. Proiect demarat: „Aplicarea legii și abordarea de cooperare comunitara și instruirea pentru prevenirea radicalizării prin asigurarea incluziunii cu succes a refugiaților” acceptată fișa de proiect la propunerea de proiect IN2PREV “Law enforcement and community cooperation and training approach to preventing radicalisation while ensuring refugees’ successful inclusion” project Erasmus + și Horizon Europe;

Beneficiari: 9 organizații din 7 țări: Republica Moldova, Polonia, Spania, Portugalia, Romania, Bosnia și Hertegovina, Slovacia. Din Republica Moldova IGP și BMA ca parteneri separați în proiect și buget separat.

Agenția de implementare: BSAFE Lab - University of Beira Interior, Portugal

Donator: Programul Erasmus + al CE. Domeniul educație pentru adulți. 2022-1-PT01-KA220-ADU-000088628

Durată: 36 luni (1 noiembrie 2022 – 31 octombrie 2025).

Buget: 400.000 EUR, buget BMA 29 029 EUR, buget IGP 28 890 EUR

Ordin BMA de creare echipă de implementare nr. 62 din 22.11.2022.

Impact: Proiectul își propune să îmbunătățească răspunsul agențiilor de aplicare a legii și al organizațiilor neguvernamentale la refugiații și solicitanții de azil din țările gazdă și de tranzit europene. Scopul este de a preveni radicalizarea, asigurând în același timp includerea și integrarea cu succes a acestora. IN2PREV va crea o rețea de practicieni de primă linie pentru a promova cooperarea și colaborarea și va instrui profesioniști pentru a preveni și a identifica factorii de risc de vulnerabilitate la radicalizare. În plus, inițiativa va dezvolta un program de mentorat pentru incluziunea cu succes a refugiaților, facilitând integrarea acestora.

Stadiul actual: urmează a fi recepționat Grant Agreement semnat pentru inițierea deschidere cont și transfer buget.

4.5 Activitatea de informare și comunicare

În cadrul Centrului de Apel al BMA - **58878** de apeluri preluate. În perioada stării de urgență, din 25.02.2022 – 31.12.2022 au fost preluate **56270** de apeluri, dintre care **37928** de la cetățeni ai Ucrainei,

Pentru a asigura preluarea numărului majorat de apeluri în perioada de urgență, a fost lansată Linia verde 080001527, cu un program de lucru 24/7, fiind angajați cu suportul partenerilor de dezvoltare 13 operatori.

- 112 de comunicate informaționale plasate pe pagina web oficială;

- 10 emisiuni televizate, 5 interviuri la radio, 3 briefinguri de presă și 1 (una) vizită de presă la Centrul de apel. De asemenea informațiile de interes comun (datele statistice) au fost plasate zilnic pe pagina de Facebook a BMA și sistematic anunțată informația privind relocarea și reîntoarcerea voluntară asistată.

5.1 Situația privind gestionarea fluxului sporit de străini din Ucraina stabiliți în RM

Din 24.02.2022, odată cu instituirea stării de urgență și crearea Centrelor provizorii de gestionare a situației de criză în cazul unui aflux sporit de străini pe teritoriul Republicii Moldova, în localitățile Palanca, r-ul Ștefan-Vodă, Calarașovca, r-ul Ocnîța și Giurgiulești, r-ul Cahul, angajații Biroului au asigurat gestionarea eficientă a Centrelor menționate. Astfel, tot efectivul BMA a fost implicat în realizarea activităților ce țin de transferul străinilor la Centrele provizorii, stabilirea statutului juridic al străinului, recepționarea și înregistrarea cererilor de azil, eliberarea actelor de identitate provizorii, efectuarea activităților de cazare a străinilor în cadrul Centrului pe durata de până la 72 ore, asigurarea evidenței persoanelor cazate, precum și alte activități atribuite conform domeniului de competență.

La fel, a fost asigurată implicarea angajaților BMA în cadrul Centrului Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică în scopul asigurării nivelului adecvat de reacționare la evenimentele care pot genera apariția situației de criză în domeniul ordinii publice, centralizarea și generalizarea datelor și informațiilor referitoare la afluxul de străini, precum și măsurile întreprinse de către BMA pe domeniile de responsabilitate.

Conform datelor din CNCIAOP:

Peste 12 060 persoane au beneficiat de asistență în Centrele Provizorii:

- ✓ Palanca: **8 102** străini;
- ✓ Calarașovca: **3 192** străini;
- ✓ Giurgiulești: **766** străini;

Preluarea cererilor de azil în Centrele provizorii și PTF:

- ✓ **11846** cereri de azil (**3651 cazuri active**), dintre care **10531** cereri de azil sunt din partea cetățenilor ucraineni sau cca **89%** din numărul total, urmați de cetățenii din Maroc, Federația Rusă, Vietnam și Azerbaidjan.

Consultare și asistență de transfer/relocare pentru 11 087 străini:

- ✓ Relocare (Statele UE) – **10175** străini;
- ✓ Reîntoarcere voluntară asistată în țări terțe – **912** străini.

Propuneri pentru Comisia Situații Excepționale:

- ✓ Facilitarea șederii persoanelor strămutate din Ucraina, fără calcularea termenului de 90 de zile;
- ✓ Facilitarea încadrării în câmpul muncii fără obținerea permisului de ședere pentru persoanele strămutate din Ucraina;
- ✓ Facilitarea obținerii permisului de ședere, fără prezentarea cazierului judiciar;
- ✓ Facilitarea procedurii de admitere a cererii de azil, fără preluarea actelor de identitate pentru persoanele strămutate din Ucraina;
- ✓ Admiterea în scop umanitar a persoanelor strămutate din Ucraina cu acte de identitate expirate, pașaport intern, acte de stare civilă;
- ✓ Facilitarea acordării dreptului de ședere provizoriu în scop de studii, fără prezentarea actului ce confirmă mijloacele de întreținere pentru persoanele strămutate din Ucraina;
- ✓ Modificarea temporară a statutului de personal al BMA, prin atestarea a 58 de unități;
- ✓ Emiterea deciziei privind acordarea sau prelungirea dreptului de ședere provizorie în termen de 30 zile calendaristice de la data depunerii actelor la Ghișeul unic”;
- ✓ Acordarea dreptului de ședere provizorie în scop de muncă, fără prezentarea vizei de lungă ședere, străinilor statelor terțe care sunt membri de familie ai cetățenilor ucraineni;
- ✓ În perioada stării de urgență, cetățenii Ucrainei au dreptul să depună la Biroul migrație și azil al Ministerului Afacerilor Interne solicitarea de acordare/prelungirea dreptului de ședere, în baza documentului de călătorie al cărui termen a fost prelungit;
- ✓ Extinderea valabilității documentului de identitate temporar de solicitant de azil pe un termen de 90 zile, cu posibilitatea prelungirii lui pentru alte termene a câte 90 zile, până la soluționarea definitivă a cererii;
- ✓ Cetățenii Ucrainei au dreptul să depună la Biroul migrație și azil al Ministerului Afacerilor Interne solicitarea de acordare/prelungire a dreptului de ședere, în baza documentului de călătorie al cărui termen a fost prelungit mai mult de 10 ani;
- ✓ Anularea punctului 11 al [Dispoziției CSE nr. 2 din 25 februarie 2022](#);
- ✓ Anularea punctului 12 al [Dispoziției CSE nr. 2 din 25 februarie 2022](#);
- ✓ Anularea punctului 13 al [Dispoziției CSE nr. 2 din 25 februarie 2022](#);

- ✓ A fost completată Lista statelor ai căror cetățeni necesită invitații pentru perfectarea vizei de intrare în Republica Moldova, cu următoarele state: Republica Burundi, Etiopia, Gambia, Rwanda, Sri Lanka, Kenya, Zimbabwe și Republica Togoleză.

5.2 Admisia, acordarea dreptului de ședere și documentarea străinilor în Republica Moldova

În perioada **01.01.2022-30.12.2022** pe teritoriul Republicii Moldova au fost documentați cu acte de identitate străini din 129 state. Reeșind din situația actuală, având în vedere creșterea fluxului de refugiați din Ucraina declanșată de război, în perioada 25.02.2022-31.12.2022 în Republica Moldova s-au stabilit cu domiciliu și reședința 2116 cetățeni ai Ucrainei. Din ei 270 sunt documentați cu permis de ședere permanentă (96 de sex masculin și 174 sex feminin) și 1846 cu permis de ședere provizorie (736 sex masculin și 1110 sex feminin).

În conformitate cu evidențele gestionate în Subsistemului informațional al BMA, la 31.12.2022 pe teritoriul Republicii Moldova sunt documentați cu acte de identitate valabile – **19560** (a.2021- 18596) străini și apatrizi, dintre care:

- drept de ședere permanentă – **6106** (CR – 5122, CC - 984);
- drept de ședere provizorie – **13454** (IR- 13450, IC - 4).

Pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale din stânga Nistrului sunt documentați cu acte de identitate valabile **2684** de străini, dintre care cu dreptul de ședere permanentă **1542** străini (CR - 960, CC - 582), iar cu drept de ședere provizorie – **1142** străini.

Activitatea Ghișeului Unic de Documentare a Străinilor

Pe parcursul anului 2022, pe domeniile de activitate au fost recepționate **28745** (20857 în 2021) de cereri. Numărul de cereri recepționate sunt în creștere cu 7888 de solicitări mai mult, ceea ce constituie o majorare a indicatorului cu **37,8%**, comparativ cu aceeași perioadă a anului 2021. (Tabelul 1)

Tabelul 1. Numărul cererilor recepționate pe genuri de activitate

Nr.	Tipul cererilor spre examinare	Anul 2022	Anul 2021	Anul 2020	Anul 2019
1.	Acordarea dreptului de ședere provizorie	6352	4357	2895	4932
2.	Prelungirea dreptului de ședere provizorie	3483	3253	3176	2815
3.	Drept de aflare	0	1	-	28
4.	Acordarea dreptului de ședere permanentă	69	62	49	68
5.	Acordarea dreptului la repatriere	162	84	56	161
6.	Eliberarea actelor de identitate pentru străini	10654	8856	7209	9942
7.	Evidența la domiciliu sau reședință (R)	292	374	255	337
8.	Emigrarea autorizată	3	7	2	6
9.	Eliberarea de invitații	1164	489	393	809
10.	Consultarea eliberării vizelor cu misiunile diplomatice	3226	1108	588	1891
11.	Prelungirea vizelor de intrare/ieșire	106	57	12	75
12.	Eliberarea avizului pentru reîntregirea familiei	163	174	113	154
13.	Înregistrarea muncitorilor detașați la muncă - 90 de zile	621	1044	578	1790
14.	Înregistrarea străinilor care au intrat în RM segmentul transnistrean	1170	173	92	877
15.	Solicitarea confirmării IDNP	1280	818	240	358
	Total	28745	20857	15658	24243

Ca urmare a examinării cererilor recepționate, au fost emise în total **28426** de acte conform genului de activitate, (confirmări, perfectate invitații, prelungite și consultate vize, eliberate acte de identitate ș.a.), cu **8503** de decizii sau cu **42,7%** emise mai mult în anul curent, față de anul 2021. (Tabelul 2)

Tabelul 2 Actele emise după genul de activitate

Tipul actelor emise	Anul 2022	Anul 2021	Anul 2020	Anul 2019

1.	Decizii de acordare a dreptului de ședere provizorie	5795	4186	2875	4857
2.	Decizii de prelungire a dreptului de ședere provizorie	3247	3216	3157	2820
3.	Decizii de acordare a dreptului de ședere permanentă	73	53	48	61
4.	Confirmarea dreptului de aflare	0	1	-	25
5.	Confirmări de repatriere	128	85	53	152
6.	Acte de identitate pentru străini	9428	7820	7126	9739
7.	Chestionar de luare în evidența domic./reședința (R)	292	374	255	337
8.	Aprobarea emigrării autorizate	3	8	1	6
9.	Invitații perfectate	921	406	213	585
10.	Vize consultate cu misiunile diplomatice	3226	836	588	1891
11.	Vize de intrare/ieșire prelungite	105	56	13	74
12.	Aviz pentru reîntregirea familiei	157	165	106	152
13.	Declarația de înregistrare a munc.detașați (90 zile)	621	1044	578	1790
14.	Înregistrarea străinilor care au intrat în RM prin segmentul transnistrean.	1170	173	92	877
15.	Decizii de refuz la acordarea/prelungirea dreptului de ședere	324	315	259	278
16.	Decizii cu privire la refuz la eliberarea invitațiilor	276	87	221	215
17.	Decizie cu privire la refuz în eliberarea Aviz-ului la reîntregirea familiei	4	6	8	-
18.	Decizie cu privire la revocarea în eliberarea Aviz-ului la reîntregirea familiei	3	2	2	-
19.	Refuz la vize consultate	1373	272	-	-
20.	Adeverințe de confirmare a IDNP	1280	818	240	341
	Total	28426	19923	15844	24219

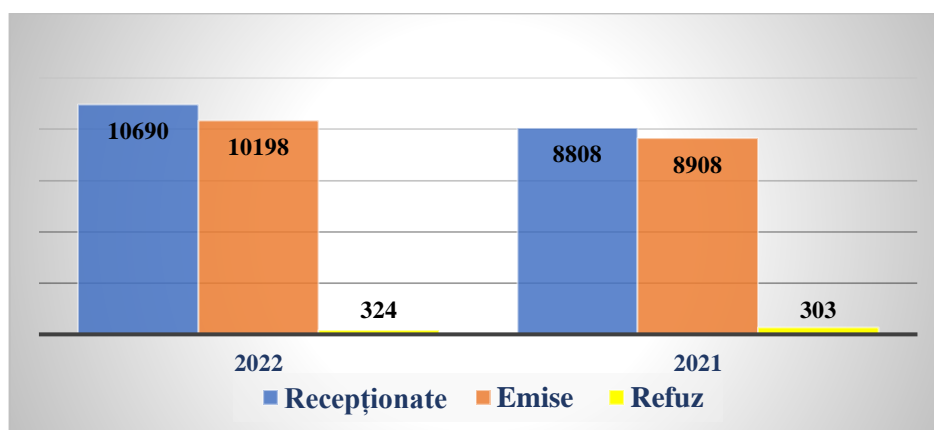


Diagrama 1 Dinamica cererilor privind acordarea/prelungirea dreptului de ședere

Conform datelor din *Diagrama 1*, se atestă o creștere atât a actelor recepționate cât și a celor emise, comparativ cu anul precedent. La fel, observăm și o ușoară creștere a deciziilor de refuz, acestea fiind cu 21 mai multe în anul 2022 față de anul 2021.

Acordarea dreptului de ședere provizorie

Pe parcursul anului 2022, a fost acordat dreptul de ședere provizorie pentru **5795** de străini. Din ei, **5371** s-au stabilit cu traiul în mediul urban și doar **424** în zona rurală.

Dezagregarea datelor după gen prezintă următoarea situație: **3689 bărbați** și **2007 femei**. Împreună cu părinții în Republica Moldova au sosit **99 copii** cu vârstă de până la 16 ani.

După scopul imigrării străinilor *deciziile de acordare a dreptului de ședere provizorie* sunt emise: în scop de muncă, pentru investitori străini, în scopul reîntregirii familiei, pentru studii, activități religioase, umanitare și

de voluntariat, pentru alte cazuri. Comparativ cu perioada similară a anului 2021, numărul deciziilor emise pentru acordarea dreptului de ședere este în creștere cu 45,7%. (Tabelul 3)

Tabelul 3. Acordarea dreptului de ședere provizorie după motivul imigrării

Scopul	Anul 2022	Scopul	Anul 2021
	Persoane		Persoane
Angajare la muncă	2554	Angajare la muncă	1764
Investiții străine	109	Investiții străine	62
Străin din Stat membru UE	9	Străin din Stat membru UE	8
Reîntregirea familiei	1913	Reîntregirea familiei	1497
Studii	663	Studii	510
Alte cazuri	232	Alte cazuri	178
Activ.relig, uman., vol.	314	Activ.relig, uman., vol.	167
Tratament de lungă durată	1	Tratament de lungă durată	0
Total decizii	3860	Total decizii	2650

Țările de top, cetățenii cărora au solicitat dreptul de ședere provizorie pentru următoarele motive:

- Federația Rusă – 1182, (reîntregirea familiei - 789, în scop de muncă – 199, alte cazuri – 102, studii – 53, activ. religioase, umanitare și de voluntariat – 36, investiții străine - 3);
- Ucraina – 1069, (reîntregirea familiei – 513, în scop de muncă – 364, alte cazuri – 101, studii – 62, activ. religioase, umanitare și de voluntariat – 18, investiții străine - 11);
- Turcia – 953, (în scop de muncă – 833, reîntregirea familiei – 75, studii – 16, investiții străine – 14, activ. religioase, umanitare și de voluntariat – 11, alte cazuri – 4);
- România – 360, (reîntregirea familiei - 143, în scop de muncă - 124, studii – 53, activ. religioase, umanitare și de voluntariat – 28, investiții străine – 6, alte cazuri – 5, strain din stat membru UE - 1);
- India – 278, (în scop de studii – 233, în scop de muncă – 39, reîntregirea familiei – 3, alte cazuri – 2, investiții străine – 1).

Prelungirea dreptului de ședere provizorie

În perioada de referință a fost prelungit dreptul de ședere provizorie pentru **3247** de străini. Din ei, **2667** s-au stabilit cu traiul în mediul urban și doar **573** în zona rurală.

Dezagregarea datelor după gen prezintă următoarea situație: 1865 **bărbați** și 1321 **femei**. Împreună cu părinții prelungesc dreptul de ședere provizorie **61 copii** cu vârstă de până la 16 ani.

În Tabelul 4 sunt reflectate datele comparate pentru perioadele anilor 2022 și 2021, privind deciziile emise la prelungirea dreptului de ședere provizorie, dezagregate după numărul persoanelor și scopul imigrării. Din analiza datelor reflectate în tabel, se constată o creștere nesemnificativă a numărului deciziilor emise pentru prelungirea dreptului de ședere comparativ cu perioada similară a anului 2021. De menționat, că cel mai des, prelungirea dreptului de ședere provizorie este solicitată în scopul reîntregirii familiei (1894 solicitări) și în scop de muncă (907 solicitări).

Tabelul 4. Dinamica privind deciziile de prelungire a dreptului de ședere provizorie după scopul imigrării, anii 2022 și 2021

Scopul	Anul 2022	Scopul	Anul 2021
	Persoane		Persoane
Angajare la muncă	907	Angajare la muncă	882
Investiții străine	129	Investiții străine	81
Străin din Stat membru UE	0	Străin din Stat membru UE	0
Reîntregirea familiei	1894	Reîntregirea familiei	1929
Studii	29	Studii	18
Alte cazuri	138	Alte cazuri	139
Activ.relig, uman., vol.	150	Activ.relig, uman., vol.	167
Total decizii	3247	Total decizii	3216

Acordarea dreptului de ședere permanentă

Dreptul de ședere permanentă pe parcursul anului 2022 a fost acordat pentru 73 străini, dintre care:

- pentru străini căsătoriți cu cetățean al RM – 54 persoane;
- pentru străini din alte categorii – 19 persoane.

Dreptul de ședere permanentă a fost acordat străinilor din următoarele țări: Federația Rusă – 16, România – 17, Ucraina – 8, Italia – 6, Turcia – 5, Armenia – 2, etc.

Repatrierea în Republica Moldova a străinilor

În perioada anului 2022 a fost acordat dreptul la repatriere cu eliberarea confirmării de repatriere pentru **128** de străini, care au solicitat stabilirea cu traiul permanent în Republica Moldova, în baza următoarelor temeuri:

- născut în Republica Moldova – 6 persoane;
- urmaș al băștinașului – 122 persoane.

Țările cele mai reprezentative din care repatriații au sosit în Republica Moldova sunt: Federația Rusă – 69 persoane, Ucraina – 34, Kazahstan – 10, Armenia – 1, Lituania – 1, etc.

Înregistrarea străinilor detașați la muncă pentru o perioadă de până la 90 de zile

În perioada anului 2022 au fost înregistrate **261** declarații pe proprie răspundere cu privire la străinii detașați la muncă pentru o perioadă de până la 90 de zile, depuse pentru **621** de cetățeni străini.

Întreprinderile solicitante a acestui serviciu sunt:

- ✓ „Frigoclima Horeco”, gen de activitate – instalarea mașinilor și echipamentelor industriale;
- ✓ „Lafarge Ciment”, gen de activitate – producerea cimentului și materialelor de construcție;
- ✓ „Cables and Wiress”, gen de activitate – producerea de fire și cable izolate;
- ✓ „Danube Oil Company”, gen de activitate – producerea uleiului;
- ✓ „Kaufland”, gen de activitate – construcții;
- ✓ „Bemol Retail” SRL, gen de activitate – comerțul cu amănuntul al carburanților pentru autovehicule în magazine specializate;
- ✓ „Draexelmaer automotive” SRL, gen de activitate – fabricare de echipamente electrice și electronice pentru autovehicule;
- ✓ „Trans Cargo Terminal”, gen de activitate – comerțul cu ridicata al cerealelor, semințelor, furajelor și tutunului neprelucrat;
- ✓ „Fujikura Automotive” gen de activitate – fabricarea de echipamente electrice și electronice pentru autovehicule.

Invitații și vize

În anul 2022 au fost recepționate **1164** de solicitări de invitații. În rezultatul examinării și verificărilor efectuate au fost eliberate **921** de invitații, ceea ce constituie cu 515 de invitații mai multe decât în perioada similară a anului 2021. Din numărul total de invitații, 665 sau 55% au fost eliberate la solicitarea persoanelor juridice și 256 sau 45% la solicitarea persoanelor fizice. Au fost refuzate în eliberarea invitației - **276** de solicitări (196 de cereri - persoane juridice și 80 de cereri - persoane fizice). Au fost revocate, la cererea solicitanților/sau altor structuri – 19 cereri (18 solicitări - persoane juridice și 1 solicitare –persoană fizică).

În *Diagrama 2* este reflectată dinamica cererilor recepționate, invitații perfectate și refuzuri emise în perioada anilor 2018 – 2022.

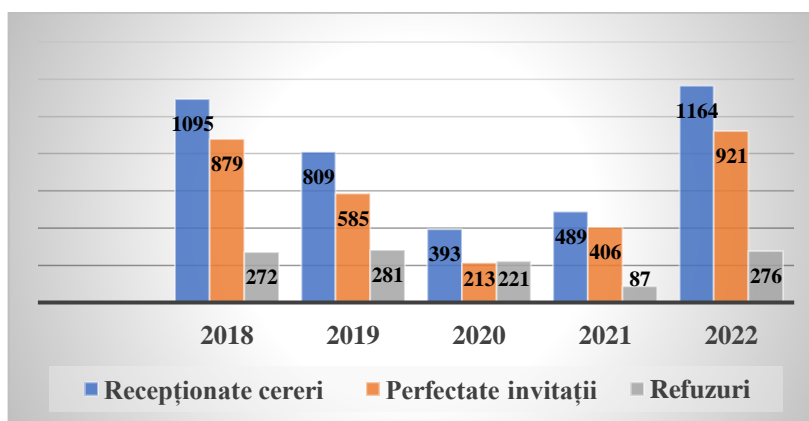


Diagrama 2. Dinamica cererilor recepționate, invitații perfectate și refuzuri emise în perioada anilor 2018 – 2022.

Tabelul 10. Top 5 țări pentru cetățenii cărora s-au eliberat invitații în perioada anilor 2022, 2021

Nr.	Denumirea țării	Anul 2022	Anul 2021
1.	Nigeria	132	49

2.	Siria	118	56
3.	Bangladesh	95	0
4.	Camerun	90	0
5.	Egipt	89	41

Cei mai mulți străini care au primit refuz la obținerea invitației pentru perfectarea vizei de intrare în Republica Moldova sunt din următoarele state: Republica Populară Bangladesh – 50, Republica Arabă Siriană – 37, Republica Arabă Egipt – 36, Republica Federală Nigeria – 29, Republica Islamică Pakistan și Republica Irak a câte 21, etc.

Aviz la reîntregirea familiei

În perioada de referință au fost primite spre examinare **163** de cereri privind aprobarea solicitării de reîntregire a familiei, din ele **157** au fost avizate. Din numărul total de cereri avizate, **150** au fost aprobate, **4** - au primit refuz și **3** cereri au fost revocate. Comparativ cu anul precedent, numărul de solicitări de Aviz la reîntregirea familiei este într-o descreștere nesemnificativă, cu 11 solicitări sunt mai puțin înregistrate în anul curent. Dinamica pe parcursul ultimilor 5 ani a solicitărilor de Aviz la reîntregirea familiei, practic rămâne neschimbată.

Prelungirea vizelor

Pe parcursul perioadei de referință au fost recepționate **37** de solicitări de prelungire a vizelor, fiind prelungite **36** vize pentru străini și apatrizi din 16 țări. Din numărul total de vize, 18 vize au fost prelungite la solicitarea persoanei fizice, ceea ce constituie 50% și 18 vize au fost prelungite la solicitarea persoanei juridice.

Confirmarea atribuirii numărului de identificare

În perioada de raport au fost recepționate și emise - 1280 (*anul 2021- 818*) adeverințe contra cost în scopul confirmării:

- atribuirii numărului de identificare de stat (*IDNP*) din R.S.P. – 1149 adeverințe;
- atribuirii numărului de identificare de stat (*IDNP*) din R.S.P. – 11 adeverințe (*Secțiilor de înmatriculare a vehiculelor din mun. Tiraspol și or. Rîbnița*);
- eliberării actului de identitate sau lipsa acestuia – 29 adeverințe;
- înregistrării la domiciliu/ reședință sau lipsa acestuia – 26 adeverințe;
- prin deces – 10 adeverințe;
- componența familiei – 10 adeverințe.

Din numărul total de cereri recepționate privind confirmarea atribuirii numărului de identificare de stat – 45 cereri au fost depuse pe adresa de email: migratie.sd@bma.gov.md.

Activitatea serviciilor regionale de documentare a străinilor

În activitatea GUDS au fost implicate activ Serviciile regionale de documentare a străinilor din Nord (Bălți) și Sud (Comrat, Cahul). Pe parcursul anului 2022 la Ghișeele regionale au fost recepționate **4235** de cereri sau **14,7 %** din numărul cererilor adresate de către străini, în creștere cu 347 de cereri, comparativ cu anul 2021. (*a se vedea Tabelul nr. 13*)

Tabelul nr.13 Cererile recepționate de serviciile regionale de documentare a străinilor

Nr.	Tipul cererii și actului	Serviciul regional Bălți		Serviciul regional Comrat/Cahul	
		2022	2021	2022	2021
1.	Acordarea dreptului de ședere	425	327	373	374
2.	Prelungirea dreptului de ședere	436	444	565	500
3.	Acordarea dreptului la repatriere	16	7	10	8
4.	Eliberarea actelor de identitate	914	880	989	996
5.	Solicitarea statutului de apatrid	0	6	0	0
6.	Eliberarea de invitații	13	12	68	20
7.	Emigrare autorizată	0	1	0	0
8.	Înregistrarea lucrătorilor detașați până la 90 de zile	209	185	55	298
9.	Prelungirea vizelor	0	1	3	1
10.	Evidența la domiciliu sau reședință	29	15	8	15
11.	Aviz pentru reîntregirea familiei	3	5	32	31
12.	Înregistrarea străinilor care au intrat în RM segmentul transnistrean	257	8	12	1

13.	Solicitarea confirmării IDNP	19	23	92	29
	Total	2321	1914	2207	2273

Asigurarea interacțiunii informaționale cu Organele de specialitate

BMA al MAI - SIS

În scopul asigurării implementării a Acordului cu privire la cooperarea informațională între Biroul migrație și azil (în continuare BMA) al MAI și Serviciul de Informații și Securitate (în continuare SIS) al Republicii Moldova semnat la 01.12.2014, începând cu 01.02.2015 prin SsIBMA a fost asigurat schimbul de informații cu SIS.

În acest context, au fost transmise 772 de solicitări privind eliberarea invitației, 733 - avizate de SIS, dintre care 711 de solicitări au fost avizate pozitiv și 22 – negativ.

BMA al MAI - MAEIE

Pe parcursul anului 2022, de către Direcția Afaceri Consulare a MAEIE/misiunile diplomatice și oficiile consulare ale Republicii Moldova de peste hotare au fost transmise către BMA spre consultare 2154 cereri de vize, dintre care 920 cereri au primit aviz negativ în eliberarea vizelor de intrare din partea BMA. Avizarea și consultarea vizelor este efectuată prin Sistemul informațional de gestiune a vizelor al MAEIE în conformitate cu *Acordul privind interacțiunea informațională între Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene nr. 54/70/b-21 din 14.02.2013 și a Ordinului nr. 828/212-b-200 din 31.12.2019, cu privire la aprobarea Listei statelor și entităților, cererile de viză ale resortisanților cărora urmează a fi consultate cu Ministerul Afacerilor Interne.*

OIPC Interpol, OSK STI

Au fost verificate prin baza de date OIPC Interpol în perioada de referință circa **6982** persoane, prin Registrul informațiilor criminalistice și criminologice (RICC) al Serviciului Tehnologiilor Informaționale – cc **7012** persoane, prin sistemul informațional al IGPF – cc **4558**.

Ministerul Economiei

Potrivit Ordinul nr.75/2019 cu privire la aprobarea Regulamentului Comisiei de examinare și evaluare a solicitărilor rezidenților parcului pentru tehnologia informației în vederea acordării avizului pentru dreptul de aflare temporară pe teritoriul Republicii Moldova și pentru acordarea/prelungirea dreptului de ședere provizorie pe teritoriul Republicii Moldova, Ministerul Economiei a expediat către BMA **54 Procese - verbale** cu avizare pozitivă pentru 64 cetățeni străini, solicitanți ai dreptului de ședere în domeniul IT.

Ministerul Educației și Cercetării

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 524/2011 pentru aprobarea Regulamentului privind evaluarea competenței lingvistice și stabilirea nivelului de cunoaștere a limbii de stat de către străinii care solicită drept de ședere permanentă în Republica Moldova, Ministerul Educației și Cercetării a expediat către BMA **7 Procese - verbale** a comisiei de evaluare gradului de cunoaștere a prevederilor Constituției Republicii Moldova și a limbii de stat. Calificativul „admis” a servit temei pentru 37 de străini solicitanți a dreptului de ședere permanent și 17 străini au primit calificativul ”respins”.

5.3 Gestionarea sistemului de azil și apatridie și a centrului de cazare

Biroul asigură realizarea mecanismelor speciale de recepționare, examinare și acordare a unei forme de protecție străinilor, viața cărora este pusă în pericol în țara lor de origine, de recunoașterea statutului de apatrid, eliberarea actelor de identitate solicitanților de azil, solicitanților statutului de apatrid, beneficiarilor de protecție internațională, coordonează procesul de integrare a străinilor (Legea 274/2011), totodată fiind examinată informația din țările de origine cu privire la situația social-politică, religioasă și riscurile de persecuție pe viitor.

Astfel, de către consilierii de eligibilitate, în perioada de raport au fost analizate informațiile din țări precum: Afganistan, Bosnia și Herțegovina, Cuba, Federația Rusă, Georgia, Israel, SUA, Turcia, Ucraina, Uzbekistan, fiind elaborate **12 rapoarte** statistice lunare, **3 rapoarte** statistice trimestriale, **1 raport** statistic anual.

În scopul dezvoltării infrastructurii și îmbunătățirii condițiilor de primire a Centrului de cazare și acomodării solicitanților de azil și beneficiarilor de protecție internațională incluși în programele de integrare, pe parcursul anului 2022 au fost efectuate activități de mentenanță prin achiziționarea bunurilor de uz gospodăresc și

serviciilor de reparație și îngrijire a încăperilor, reutilarea acestora și extinderea spațiului locativ cu 19 locuri suplimentare, în total Centrul dispune de 163 de locuri.

De menționat că, dezvoltarea sistemului de azil în Republica Moldova a devenit o prioritate stringentă, odată cu aflusul sporit de străini stabilit în Republica Moldova din cauza războiului declanșat în Ucraina.

Procedura de azil

În perioada de raport, de către Birou au fost primite **11218 de cereri de azil**.

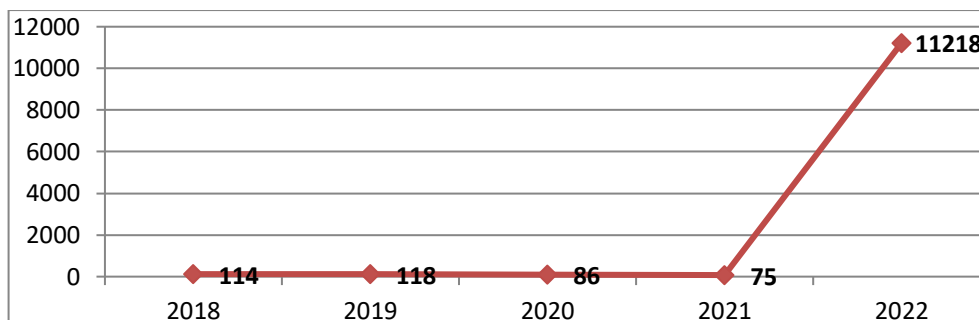


Diagrama 3. Dinamica numărului cererilor de azil aplicate pe teritoriul Republicii Moldova (persoane) în perioada anilor 2018-2022.

Datele prezentate în Diagrama 3 relevă o creștere fără precedent a solicitărilor de azil în Republica Moldova pe parcursul anului 2022. De menționat că, această creștere a fost resimțită începând cu 24.02.2022, odată cu operațiunile militare declanșate de către Rusia pe teritoriul Ucrainei și aflusului masiv de persoane la frontierele RM cu Ucraina. Cel mai mare număr de solicitanți de azil îl reprezintă cetățenii din Ucraina, urmași de cei din Maroc, Vietnam și Rusia. (a se vedea Tabelul nr.14)

Din totalul cererilor examinate au fost emise **7643** decizii privind cererile de azil, dintre care 17 pentru acordarea statutului de refugiat, 62 de acordare a protecției umanitare, 12 de respingere a cererilor de azil și 7552 de încetare a procedurii de azil, restul cererilor sunt în proces de examinare. (Diagrama 4)

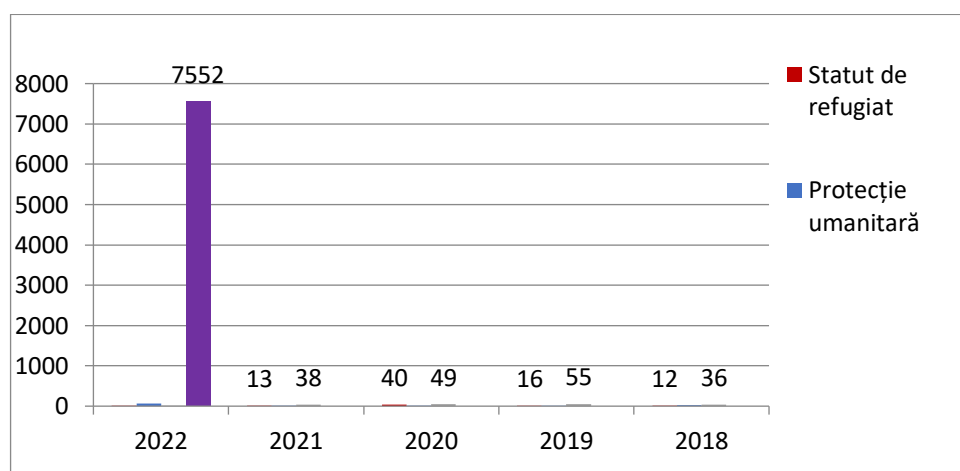


Diagrama 4. Dinamica deciziilor emise privind cererile de azil

Pe parcursul perioadei de raport a fost asigurată participarea în contencios administrativ pe marginea cererilor de azil respinse în procedura administrativă:

- pe rol au fost puse **70** de cazuri;
- s-a participat la **94** ședințe de judecată.

Tabelul 14. Top 10 țări solicitanți de azil pe teritoriul Republicii Moldova (persoane) în perioada anilor 2018-2022 (persoane):

Nr. de ord.	Țara de origine	2022	2021	2020	2019	2018
1	Ucraina	9928	3	5	5	11

2	Maroc	292				
3	Rusia	200	6	1	5	12
4	Vietnam	109				
5	Azerbaidjan	109	3	-	7	2

Tabelul 15. Numărul persoanelor cărora li s-a acordat protecție internațională pe teritoriul Republicii Moldova (statut de refugiat, protecție umanitară), în perioada anilor 2018-2022.

Nr. de ord.	Tara de origine	2022	2021	2020	2019	2018
1	Ucraina	55				1
2	Siria	10	5	3	6	15
3	Turcia	6	11	35	14	10
4	Afganistan	3			6	2
5	Kirghizstan	2				

Tabelul 16 Sistemul de azil - situația la data de 31.12.2022 (persoane înregistrate)

Țara de origine	Solicitanți de azil	Refugiați	Beneficiari de protecție umanitară	Total
Afganistan	5	6	8	19
Algeria	2			2
Angola	2		1	3
Armenia	13	3	8	24
Australia	1			1
Azerbaidjan	67	3		70
R. Belarus	14	3		17
Burundi	13			13
China	4			4
Cuba	8			8
Camerun	5		1	6
Coasta de Fildeș	1			1
Ecuador	1			1
Egipt	3			3
Etiopia	5			5
Federația Rusă	137	3		140
Franța	3			3
Gambia	2			2
Georgia	12		1	13
Germania	2			2
Ghana	1			1
Insulele Comore		1		1
India	4	1		5
Iordania		1		1
Irak	1	5	10	16
Iran	4		2	6
Israel	7			7
Kazahstan	2			2
Kirgizstan	5	12		17
Letonia	1			1
Liban	5			5
Liberia	1		1	2
Libia			4	4
Mali			1	1
Marea Britanie	1			1
Maroc	14			14
Nigeria	3	1		4
Norvegia	2			2
Pakistan	1		1	2
Palestina		1	1	2

Rep. Centrafricană			1	1
Rep. Democratică Congo			1	1
România	1			1
Rwanda	1			1
Senegal	1			1
Sri Lanka	1			1
Siria	31	62	112	205
SUA	1			1
Sudan		3	6	9
Tadjikistan	21	6		27
Togo	1	1		2
Turcia	29	66		95
Turkmenistan	5	2	2	9
Ucraina	3193	1	63	3257
Uzbekistan	3	7	1	11
Venezuela			2	2
Vietnam	8			8
Yemen	1		5	6
Zimbabwe	2			2
Total	3651	188	232	4071

Procedura de recunoaștere a statutului de apatrid

Pe teritoriul Republicii Moldova, în perioada de referință, au fost depuse **88 cereri** de recunoaștere a statutului de apatrid. Numărul de cereri este în descreștere cu 48% față de perioada analogică a anului 2021.

La **31.12.2022** în procedura de recunoaștere a statutului de apatrid au fost înregistrați – **247** solicitanți ai statutului de apatrid.

Situația în dinamică privind procedura de recunoaștere a statutului de apatrid este redată în Diagrama 5 și Diagrama 6.

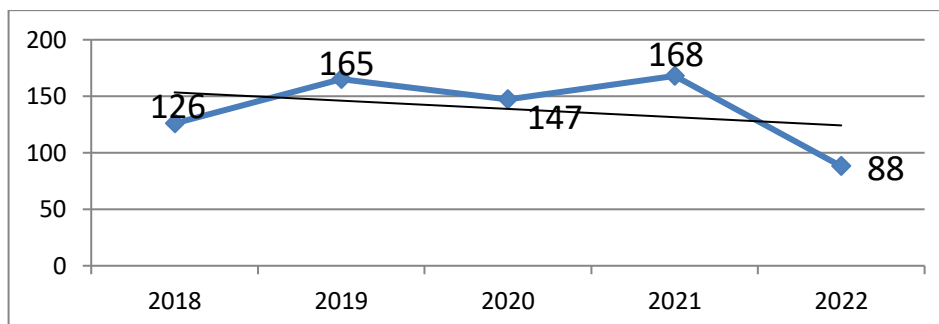


Diagrama 5. Dinamica cererilor de recunoaștere a statutului de apatrid aplicate pe teritoriul Republicii Moldova (persoane) în perioada 2018-2022.

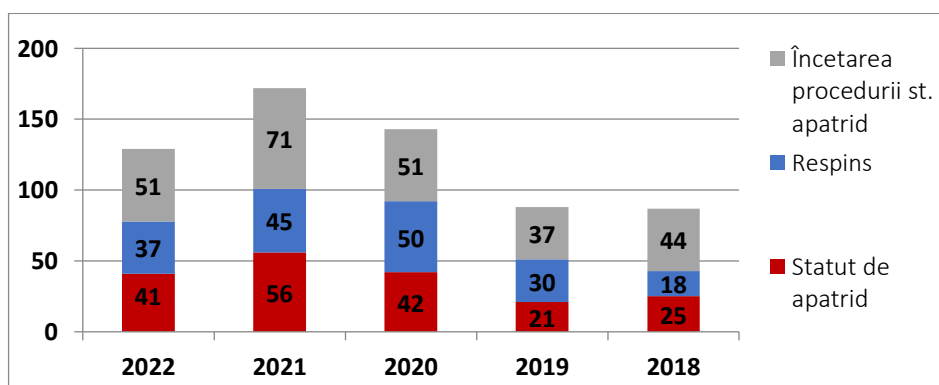


Diagrama 6. Dinamica Deciziilor emise privind cererile de recunoaștere a statutului de apatrid în perioada 2018-2022.

Totodată, în perioada de raport au fost examinate cererile de acordare a ajutorului bănesc și asigurată procedura legală în conformitate cu prevederile Legii nr. 270/2008, Legii nr. 274/2011 și Hotărârii Guvernului nr. 1140/2010. Cuantumul ajutorului bănesc stabilit pentru anul 2022 a constituit **1485** lei.

Eliberarea actelor de identitate solicitanților de azil, solicitanților statutului de apatrid, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară

În perioada anului 2022 de către Direcția azil și integrare au fost eliberate:

- 39 buletine de identitate pentru refugiați (RI);
- 37 buletine de identitate pentru beneficiarii de protecție umanitară (IH);
- 45 buletine de identitate pentru apatrizi (CC);
- 37 documente de călătorie pentru refugiați (PT);
- 32 documente de călătorie pentru beneficiarii de protecție umanitară (PH);
- 25 documente de călătorie pentru apatrizi (PC);
- 3969 documente de identitate temporare de solicitant de azil;
- 124 certificate de confirmare ai solicitanților statutului de apatrid;
- 43 persoană s-a adresat pentru schimbarea / prelungirea vizei de domiciliu/reședință;
- lunar s-a prelungit valabilitatea documentelor de identitate temporare a solicitanților de azil și certificatelor de confirmare ai solicitanților statutului de apatrid aflați în procedura de examinare.

Administrarea Centrului de cazare

Centru de cazare al BMA este structura specializată, destinată cazării temporare a solicitanților de azil și beneficiarilor de protecție internațională, care întrunesc condițiile stabilite pentru cazare, precum și a străinilor care au fost incluși în programele de integrare.

376 decizii, dintre care:

- **239 decizii de cazare (8 fiind de prelungire a cazării pentru 16 pers)**, fiind cazate **412 persoane (minori 22 originari din Ucraina-18, Burundi-2, Azerbaidjan-2)** înregistrate în sistemul național de azil, origine din: Ucraina-274, Turcia-3, Republica Democratică Congo-1, Nepal-1, Maroc-12, Etiopia-5, Coasta de Fildeș-2, Federația Rusă-28, Iran-1, China-1, Tadjikistan-3, Georgia-3, Afganistan-2, Belarus-3, Siria-13, Camerun-5, Armenia-1, Norvegia-1, Azerbaidjan-7, Tadjikistan-20, Uzbekistan-4, Yemen-1.

- **137 decizii de părăsire a Centrului de cazare**, fiind dispusă părăsirea Centrului pentru **265 persoane (minori 9 originari din Ucraina-4, Azerbaidjan-2, Cuba-2, Georgia-1)**, origine din: Ucraina-197, Turcia-1, Nepal-1, Maroc-6, Federația Rusă-10, Azerbaidjan-6, Uzbekistan-2, Afganistan-3, Georgia-9, Belarus-1, Coasta de Fildeș-1, Siria-6, Republica Democratică Congo-1, Gambia-1, India-1, Iran-4, Armenia-1, Estonia-1, Cuba-8, Tadjikistan-5.

La 30.12.2022 în Centrul de cazare erau cazate **153 persoane (32 minori)**.

Activități desfășurate în cadrul Centrului de cazare, în perioada de raport:

- **13 sesiuni de informare** a locatarilor Centrului pe aspecte ce țin de respectarea drepturilor și obligațiilor în procedura de azil, în colaborare cu reprezentanții A.O. Centrul de Drept al Avocaților;
- **16 vizite** din partea partenerilor de dezvoltare, organizațiilor internaționale în cadrul Centrului de cazare;
- 2 ședințe de lucru cu reprezentanții Consiliului Danez pentru Refugiați;
- sesiuni recreative pentru solicitanții de azil în comun cu AO „Centrul de caritate pentru refugiați”, UNHCR;
- consilierea în obținerea cetățeniei Republicii Moldova;
- distribuirea produselor alimentare de către AO „Centrul de caritate pentru refugiați”, oferite de către Direcția Asistență Socială Botanică.

Integrarea străinilor

Pe parcursul perioadei au fost recepționate de către Centrul de integrare:

- ✓ **52 persoane incluse în măsuri de integrare (dintre care 10 minori)**
- **27 cereri** (29 persoane dintre care 27 maturi, 2 minori) de includere în activități de integrare;
- **15 cereri** (23 persoane dintre care 15 maturi și 8 minori) de includere în program de integrare;

Activitățile solicitate – cursuri de studiere a limbii de stat și participarea la sesiunea de acomodare socioculturală, acces la piața forței de muncă, acces la serviciile medicale, cazarea la Centrul de cazare, acces la educație, consilierea privind obținerea cetățeniei Republicii Moldova.

- **44 fișe de evaluare** a necesităților de integrare: 5 refugiați recunoscuți (Siria-4, R. Belarus-1), 3 persoane cărora li s-a recunoscut statutul de apatrid, 13 beneficiari de protecție umanitară (Sudan – 1, Republica Democratică Congo-1, Ucraina - 11), 2 persoane repatriate, permis de ședere 21 (Federația Rusă 14, Ucraina 3, Ciad 1, Peru 1, SUA 1, Brazilia 1).

- **Cca 6718 consultări unice** prin intermediul Centrului de integrare Chișinău (inclusiv Centrul de Apel) pe aspecte de integrare.

Domeniile vizate: studierea limbii române, obținerea cetățeniei Republicii Moldova, angajarea în câmpul muncii, cazarea în Centrul de cazare, consiliere socială, accesul la serviciile medicale, acordarea ajutorului bănesc, iar în contextul conflictului armat în special: accesul la procedura de azil, refuzul și încetarea procedurii de azil, statutul juridic al persoanelor, modalitățile de legalizare a șederii pe teritoriul Republicii Moldova, verificarea legalității trecerii frontierei de stat și tranzitarea acesteia, ghidarea persoanelor în obținerea asistenței financiare unice inclusiv a cetățenilor Republicii Moldova.

Pentru consiliere în domeniul integrării persoanele au fost direcționate la autoritățile relevante:

- **6 persoane** - la Agențiile teritoriale ocupării forței de muncă (ANOFM): 1 beneficiar de protecție umanitară (Republica Democratică Congo), 5 refugiați recunoscuți originari din Siria-4, Belarus-1;
- **14 persoane** - la Casa Națională de Asigurări în Medicină (CNAM): 5 refugiați recunoscuți (Siria – 3, Uzbekistan – 1 R. Belarus-1), 9 beneficiari de protecție umanitară (Republica Democratică Congo 1, Ucraina 8);
- **8 persoane** - consiliate referitor la cursurile de studiere a limbii de stat, MECC (Universitatea Ion Creangă): 4 refugiați recunoscuți (Siria), 4 beneficiari de protecție umanitară (Sudan-1, Republica Democratică Congo – 1, Ucraina-2).
- **28 cereri** de înscriere la cursurile de studiere a limbii române prin la ANTEM cu suportul A.O. Platforma și Danish Refugee Council:
 - I tură: 4 Ucraina, 6 Federația Rusă, 1 Ciad, 2 Republica Moldova (repatriere), 1 apatrid.
 - II tură: 3 Ucraina, 7 Federația Rusă, 1 Siria, 1 SUA, 1 Brazilia.

Implementarea mecanismului inter-instituțional

- Cu autoritățile vizate de Mecanism s-a coordonat în permanență pe parcursul I-lui semestru 2022:
- proiectele de acte normative pentru modificarea cadrului normativ întru implementarea Legii nr. 139/2020 (MECC, MSMPS, CNAM, CNAS, ANOFM). 20.01.2022 – participarea șefului Secției integrare și acomodare împreună cu Compania Națională de Asigurări în Medicină la Comisia protecție socială, sănătate și familie din Parlament cu proiectul de Lege nr. 396 ce vizează integrarea străinilor. Proiect aprobat.

Comisia socială UNHCR

- **9 ședințe ordinare** a Comisiei sociale UNHCR organizate și desfășurate cu participarea ONG-urile Centrul de Drept al Avocaților, Centrul de Caritate pentru Refugiați și UNHCR. Scop: deciderea asupra cazurilor care urmează a primi asistență financiară în baza criteriilor aprobate, în dependență de gradul de vulnerabilitate.
- **95 cazuri** examinate privind asistența financiară. Au fost aprobate pentru asistență 72 cazuri, respinsă asistența pentru 19 cazuri, 2 cazuri în examinare, 1 caz exclus (deces).
- **77 cereri de solicitare a asistenței financiare** din partea UNHCR, înaintate de solicitanți de azil și beneficiari de protecție internațională. Cuantumul asistenței acordate pentru I-ul semestru 2022 a constituit suma de 2 125 MDL.




5.4 Combaterea și reducerea fenomenului de ședere ilegală a străinilor cu aplicarea procedurilor conform cadrului normativ în vigoare

Depistarea străinilor cu ședere ilegală și cazurilor de plasare ilegală în câmpul muncii a acestora

În ceea ce privește realizarea măsurilor de combatere a delictelor contravenționale în perioada de referință, au fost relevate și documentate **2775 contravenții** pentru încălcarea regulilor de ședere și de plasare în câmpul muncii, comparativ cu **2736** în aceeași perioadă a anului precedent, prin urmare cele **39** cazuri diferență constituie o creștere cu 1,43% a numărului de delict documentate.

Din numărul total al contravențiilor documentate pe parcursul perioadei de raport, în funcție de tipul încălcării, constatăm că 89,80%, constituie încălcarea regulilor de ședere și doar 10,20% sînt contravenții ce țin de munca nedeclarată a străinilor.

Tabelul 17. Numărul cazurilor documentate de încălcare de către străini a regimului de ședere în Republica Moldova în funcție de tipul încălcării, în 12 luni ale anilor 2022, 2021, 2020

Tipul încălcării	2022	% din 2022	2021	Diferența	Evoluție	Tipul încălcării
Ședere ilegală	2492	89,80%	2441	2,09%		2,09%
Munca nedeclarată	283	10,20%	295	-4,07%		-4,07%
Altele	0	0,00%	0	0,00%		0,00%
Total	2775	100,00%	2736	1,43%		1,43%

Cei mai mulți străini care au încălcat regulile de ședere în Republica Moldova parvin din state terțe care sunt absolviți de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat și din diverse motive nu au părăsit voluntar teritoriul țării la expirarea termenului de aflare.

O altă categorie considerabilă de străini care au fost sancționați pentru încălcarea regulilor de ședere sunt cei care nu au respectat termenul de depunere la autoritatea competentă pentru străini a cererii de acordare/prelungire a dreptului de ședere.

În perioada de raport au fost documentați contravenienți originari din **78** state comparativ cu **75** în perioada analogică a anului precedent. De cele mai multe ori, pentru diverse abateri sînt sancționați originari din Ucraina, Federația Rusă, urmați de cetățenii României, Turcia, etc. (Tabelul 18).

Tabelul 18. Evoluția numărului de contravenții în raport cu statele de origine a străinilor în 12 luni ale anilor 2022, 2021, 2020

Țara de origine	2022	2021	Diferența	2020
	12 luni	12 luni		12 luni
Ucraina	337	371	-34	256
Federația Rusă	206	236	-30	170
Turcia	83	105	-22	34
România	84	99	-15	88
Uzbekistan	34	24	10	25
Israel	38	40	-2	18
Azerbaidjan	63	37	26	18
Italia	31	33	-2	14
India	13	30	-17	9
Persoane juridice(MD)	33	30	3	36
Belarus	26	21	5	16
Armenia	12	20	-8	9
Georgia	10	11	-1	8
Tadjikistan	6	14	-8	18
SUA	31	11	20	17
Alte state	193	246	-53	113
Total	1200	1328	-128	849

Numărul contravenienților diferă considerabil în fiecare regiune, dat fiind faptul că majoritatea străinilor precum și întreprinderile mixte sau cu capital străin gestionate de către aceștia sunt concentrate preponderent în zona Centru, după care Sud și respectiv zona Nord a țării. (Diagrama 7)

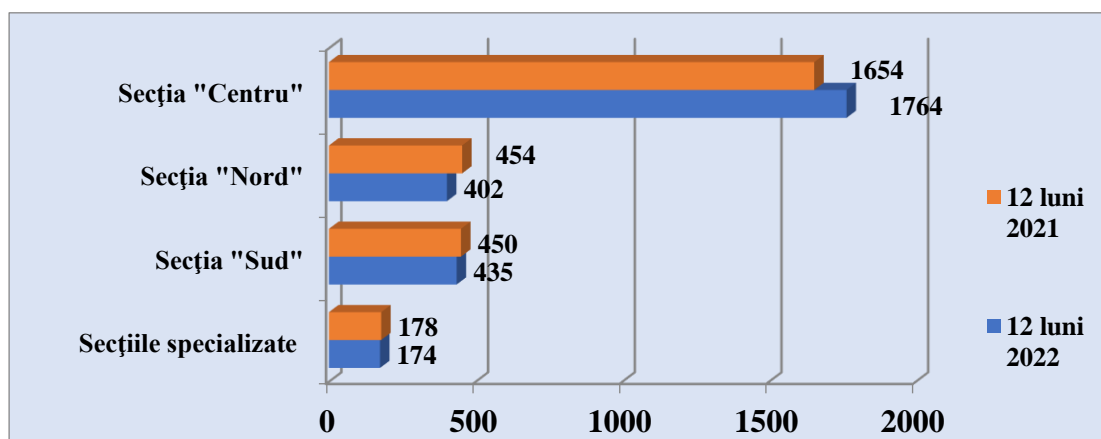


Diagrama 7. Evoluția numărului contravențiilor documentate examinate în perioadele anilor 2022, 2021, 2020 în funcție de regiune.

Revocarea dreptului de ședere

Un element important în domeniul combaterii șederii ilegale a străinilor reprezintă supravegherea modului în care străinii respectă scopul declarat.

Astfel, urmare investigațiilor în baza sesizărilor parvenite de la persoane juridice sau fizice, de către BMA au fost emise **1225 decizii de revocare** a dreptului de ședere în privința străinilor originari din **59 state diferite**. În comparație cu perioada analogică a anului 2021 (*1250 decizii de revocare*) indicatorul respectiv arată o scădere cu 25 decizii mai puțin. (Tabelul 19)

Tabelul 19. Evoluția numărului deciziilor de revocare a dreptului de ședere în raport cu statele de origine a străinilor în perioada a 12 luni ale anilor 2022, 2021, 2020

Țara de origine	2022	2021	Diferența	Evoluția	2020
	12 luni	12 luni			12 luni
Israel	386	48	338		29
Turcia	377	166	211		104
România	52	39	13		27
Ucraina	63	350	-287		24
Federația Rusă	30	368	-338		24
Azerbaidjan	51	31	20		14
SUA	34	27	7		6
India	77	48	29		15
Uzbekistan	8	22	-14		21
Alte state	147	151	-4		73
Total	1225	1250	-25		337

Analiza privind statul de origine a persoanelor cărora le-a fost revocat dreptul de ședere indică un procent considerabil pentru străinii din Israel (32%), Turcia (31%), India (6%) Azerbaidjan (4%) și alte țări aproximativ (27%). În ce privește revocarea dreptului de ședere în dependență de scopul pentru care a fost acordat, cele mai frecvente cazuri sunt revocarea dreptului de ședere provizorie în scop de muncă (55,76%), urmare a încetării relațiilor de muncă (rezilierea contractului) dintre angajator și străin, exmatriculării străinilor din cadrul instituțiilor de învățământ (13,68%), după care urmează cazurile de revocare a dreptului de ședere pentru reîntregirea familiei (5,84%).

Returnarea străinilor de pe teritoriul Republicii Moldova

Pe parcursul perioadei de raport, măsura returnării a fost aplicată în privința a **430 străini**, originari din **37 state**. Din punct de vedere al evoluției datelor față de perioada similară a anului precedent, numărul străinilor împotriva cărora a fost dispusă măsura returnării **a crescut cu 83 cazuri**, anul precedent măsura returnării fiind aplicată în privința a **347** străini.

De cele mai multe ori măsura returnării a fost aplicată în privința străinilor care au încălcat regulile de ședere (56,48% din numărul total) și a celor care încălcă regulile de plasare în câmpul muncii (25,93%), urmați de străinii cărora le-a fost revocat dreptul de ședere (16,71%), celelalte cauze nu au o pondere semnificativă. Pozițiile de vîrf fiind ocupate de către originarii din Israel (118 străini), India (70), Turcia (51), Federația Rusă (38) și Azerbaidjan(37).

Stabilirea/ridicarea interdicției de intrare în Republica Moldova

Pe parcursul perioadei de raport urmare a documentării diverselor abateri săvîrșite de străini, interdicția de intrare pe teritoriul Republicii Moldova a fost aplicată în privința a **218 străini**, comparativ cu 320 în perioada analogică a anului precedent, diferența constituind o descreștere cu 102 cazuri mai mult.

Referindu-ne la motivele aplicării măsurii respective se constată, că în privința a 101 străini măsura dată a fost aplicată pentru nerespectarea regulilor de ședere în Republica Moldova (*12 luni 2021 – 107; 12 luni 2020 – 80*), 80 pentru practicarea ilegală a unei activități de muncă (*12 luni 2021 – 100; 12 luni 2020 – 75*), 21 pentru revocarea sau nerespectarea scopului (*12 luni 2021 – 41; 12 luni 2020 – 22*), 14 pentru intrarea ilegală (*12 luni 2021 – 10; 12 luni 2020 – 27*), celelalte categorii nu au o pondere semnificativă.

Pe parcursul perioadei de referință, nu a fost ridicată interdicția de intrare pentru nici un străin. Totodată, în temeiul art. 10, alin. (2) a fost redus termenul în jumătate în privința a 9 străini.

Returnarea sub escortă de pe teritoriul Republicii Moldova

Pe parcursul perioadei de referință de către angajații Direcției și secțiilor regionale au fost emise 47 decizii de returnare sub escortă în privința străinilor din 11 state, comparativ cu 48 în 12 luni ale anului 2021.

Referindu-ne la țările de origine ale persoanelor în privința cărora au fost emise decizii de returnare sub escortă în 12 luni ale anului curent, cei mai mulți au fost din Turcia (60%), Azerbaidjan (12%), Ucraina și Uzbekistan câte (8%), Turkmenistan, Siria și Federația Rusă câte (4%) (Diagrama 8).

Fiind analizate motivele de fapt care au stat la baza adoptării unor astfel de decizii s-a stabilit că majoritatea au fost condiționate numărului persoanelor care au trecut sau au încercat să treacă ilegal frontiera de stat (17 cazuri), care nu au executat deciziile de returnare emise anterior (4 cazuri), a căror identitate nu a putut fi stabilită (2 cazuri), alte temeuri (2 cazuri), celelalte motive avînd o pondere nesemnificativă.

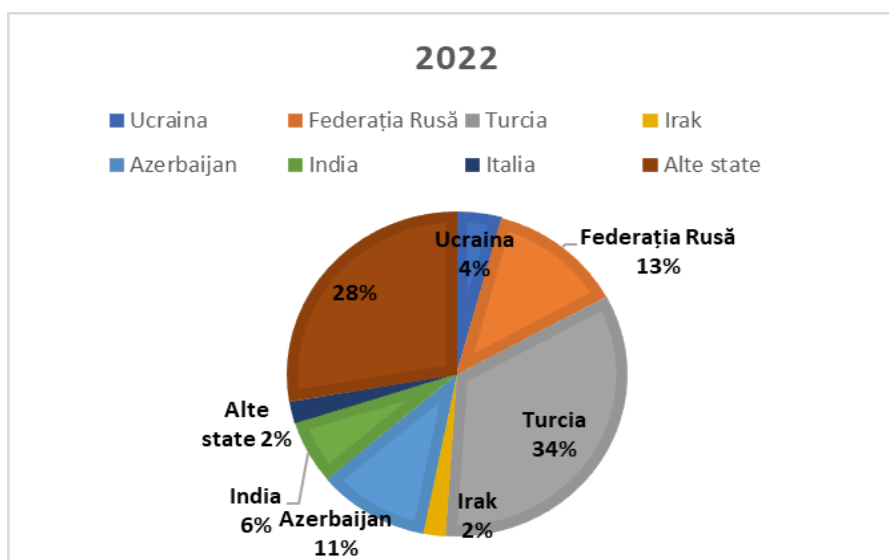


Diagrama 8. Structura numărului deciziilor de returnare sub escortă în funcție de țările de origine a străinilor, în 12 luni ale anilor 2022, 2021, 2020

Custodia publică

Evoluția străinilor care au fost luați în custodie publică în perioada de 12 luni ale anului 2022, a crescut cu **10,87%**, anul curent fiind luați în custodie 78 străini comparativ cu 73 în aceeași perioadă a anului precedent. Din numărul total al străinilor luați în custodie publică pe parcursul perioadei de raport cei mai mulți au fost din Turcia, Federația Rusă, Azerbaidjan.

Din numărul total de străini plasați, 63 au fost bărbați și 15 femei. Cazuri cu plasarea minorilor care însoțesc străinul, n-au fost înregistrate.

Durata medie de cazare a străinilor pe parcursul anului 2022 a constituit 33,47 zile (2021– 45,23 / 2020 – 45,63 zile).

Îndepărtarea sub escortă

Pe parcursul perioadei de raport, de pe teritoriul Republicii Moldova au fost îndepărtați **57** străini. Din totalul sus-menționat, **34** străini au fost îndepărtați fiindu-le aplicată măsura asiguratorie-expulzarea, iar **23** străini fiind returnați în baza deciziei de returnare sub escortă emisă în privința acestora. Cei mai mulți au fost din Turcia-13, Azerbaidjan-9, India-9.

Analizând evoluția în contrapondere cu perioada 12 luni ale anului 2021, numărul străinilor îndepărtați sub escortă a scăzut cu 6, 56 %.

Este de menționat că, în cadrul pregătirii tuturor formalităților pentru returnarea străinilor în statele de origine, precum și disponibilității sumelor necesare pentru asigurarea îndepărtării până în țara de origine, pe parcursul perioadei de raport toate misiunile s-au desfășurat cu succes.

Tolerarea

Pe parcursul perioadei de raport au beneficiat de regimul tolerării **19** străini, comparativ cu **21** în aceeași perioadă anului 2021, iar în 12 luni 2020 au fost tolerați **23** străini.

Străinii care au beneficiat de regimul tolerării, sunt străini, în privința cărora a fost dispusă suspendarea executării măsurii de îndepărtare de pe teritoriul Republicii Moldova și au calitate de bănuț, învinuit sau inculpat într-o cauză penală, iar procurorul sau instanța de judecată a dispus obligarea lui de a nu părăsi țara.

Pe parcursul perioadei de raport au fost emise 3 Decizii de refuz în acordarea tolerării rămânerii pe teritoriul Republicii Moldova (cetățenilor originari din: *Kazakhstan, Kârgâzstan, SUA*), în aceeași perioadă a anului precedent fiind emise 9 decizii de refuz.

Returnarea voluntară asistată

În perioada 12 luni ale anului 2022, în vederea reîntoarcerii voluntare au fost asistați **5 străini** originari din Republica Uzbekistan, Republica Kazakhstan, Gambia, F. Rusă și Tadjikistana, față de perioada analogică a anului 20201, când de sprijinul BMA au beneficiat 11 străini, iar în perioada anului 2020 – 3 străini.

Străini declarați indezirabili

Din punct de vedere al evoluției în perioada a 12 luni ale anilor 2022-2020, putem menționa că numărul străinilor declarați indezirabili anul curent s-a ridicat cu cca 50% față de anul 2021, fiind declarați ca persoane indezirabile 31 străini, față de 25 străini în anul 2021 și 21 străini în anul 2020.

Majoritatea străinilor care au fost declarați indezirabili, prezentau pericol pentru ordinea publică și securitatea națională, conform demersurilor înaintate de către autoritățile de resort.

Readmisia

Pe parcursul a 12 luni ale anului 2022 au fost examinate **2343** cereri de readmisie, comparativ cu **1692** în aceeași perioadă a anului 2021, atestând-se o creștere cu cca **72,2 %**. Totodată, în perioada de raport au fost recepționate **689** informații cu privire la transfer.

Tabelul 20. Evoluția numărului persoanelor readmise în Republica Moldova în funcție de statul solicitant, în perioada an. 2022, 2021, 2020.

Statul solicitant	Cereri de readmisie prezentate RM			Informații despre transfer primite			Persoane transferate cu succes în RM			Cereri de readmisie prezentate de RM			Persoane transferate cu succes din RM		
	2022	2021	2020	2022	2021	2020	2022	2021	2020	2022	2021	2020	2022	2021	2020
Austria	17	17	13	1	4	4		3	4						
Belgia	20	20	25	7	3	2	7	3	2						
Elveția	5	5	8	1	8	1	1	8							
Franța	2			154	265	201	109	167	137						
Germania	2251	1580	528	509	392	597	490	387	593	1					
Italia	1	13	3												
Letonia											1				
Lituania					1	1		1	1						
Olanda	16	28	28	1	8		1	6							
Polonia	24	12	10	5	8	7	5	8	6						
România			3		1	1			1		1	1		1	
Spania					1	1									
Suedia	2	5	1	1	4		1	2							
Ungaria	1			4	23	8	3	20	8						
Bulgaria	1	1	1		1	3		1	3						
Grecia	3	7		4	18		4	14							
Luxemburg		1	1		2	1		2	1						
Finlanda															
Ucraina*	2	2		1	2	2	1	2	2	4	7	17	3	5	11
Kazahstan*															4
Norvegia*	1			1			1								
Georgia*	2										1				
Total	2342	1692	624	689	738	829	623	621	758	5	9	22	3	6	15

*Țări terțe

Din numărul total de cereri înregistrate în perioada **12 luni 2022**, au fost refuzate în procedură doar **18 cereri**, (*Germania – 8, Polonia – 5, Ucraina-1, Belgia-1*) pe motiv că persoanele indicate în cereri nu au fost identificate ca cetățeni ai RM.

La fel, din numărul total de cereri, **956** au fost înaintate în privința persoanelor de vârstă minoră (*Germania-948, Olanda-5, Austria -3*) dintre care au fost refuzate 8 cereri.

În perioada de raport au fost transferați cu succes **623** cetățeni ai Republicii Moldova, pentru **487 din ei**, transferul s-a asigurat cu ruta charter din Germania, procedură de readmisie desfășurată în comun cu

autoritățile de drept din Republica Federală Germană și sub egida Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX).

În cadrul materialelor recepționate privind readmisia, urmare a verificărilor efectuate au fost stabiliți **75 cetățeni moldoveni** anunțați în căutare națională sau interstatală, dintre care **30 persoane** au fost transferate cu succes în Republica Moldova. În fiecare caz în parte, despre acest fapt au fost anunțați inițiatorul căutării, precum și punctul de trecere a frontierei de stat, în vederea întreprinderii măsurilor de rigoare.

Măsuri restrictive internaționale

(sanțiuni și alte acțiuni restrictive în privința unor guverne ale statelor, entităților nestatale sau persoanelor fizice ori juridice, adoptate de Consiliul de Securitate al Organizației Națiunilor Unite, de Uniunea Europeană, de alte organizații internaționale sau prin decizii unilaterale ale Republicii Moldova ori ale altor state în scopul menținerii păcii și securității internaționale, al prevenirii și combaterii terorismului, al asigurării respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, al dezvoltării și consolidării democrației și statului de drept și în alte scopuri, în conformitate cu obiectivele comunității internaționale și cu dreptul internațional)

În perioada de raport au fost examinate și avizate 79 Decizii ale Consiliului Uniunii Europene cu privire la aplicarea măsurilor restrictive internaționale, fiind supuse verificărilor **300** de persoane.

Urmare alinierii Republicii Moldova în perioada anului 2022 la unele Decizii ale Consiliului UE (PESC), privind măsurile restrictive internaționale, au fost introduse în evidențele BMA **189** de persoane în privința cărora au fost instituite măsuri restrictive internaționale, iar altele **6** au fost excluse din evidențele BMA.

Monitorizarea străinilor care își execută pedeapsa în instituțiile penitenciare din Republica Moldova

Activitatea de monitorizare a cetățenilor străini care își execută pedeapsa în instituțiile penitenciare din Republicii Moldova, se efectuează în corespundere cu prevederile Acordului de colaborare nr. 5/570int, între Biroul migrație și azil și Administrația Națională a Penitenciarelor, semnat la 12.08.2022. (Tabelul 21)

Prin urmare, monitorizând dinamica cetățenilor străini care își execută pedeapsa în instituțiile penitenciare din Republicii Moldova, în perioada anului 2022, au fost plasați în penitenciare **63 străini** (61 bărbați și 2 femei).

Tabelul 21. Numărul, locul ispășirii pedepsei, țara de origine, a cetățenilor străini condamnați pe teritoriul Republicii Moldova.

Nr. d/o	Penitenciar nr.	Nr. străinilor deținuți	Țara de origine
1.	1 - Taraclia	5	1-Ucraina, 1-Kazahstan, 1-Georgia, 1-Bulgaria, 1-Uzbekistan.
2.	2 - Lipcani	1	1-Ucraina
3.	3 - Leova	2	1-Ucraina, 1-Turcia
4.	4 - Cricova	6	2-Rusia, 1-România, 1-Uzbekistan, 1-Polonia, 1-Ucraina
5.	5 - Cahul	2	2-Turcia, 1-România
6.	6 - Soroca	6	2-Ucraina; 1-România, 2-Apatrid, 1-Rusia, 1-Turcia
7.	7 - Rusca	2	1-Ucraina, 1-Apatrid
8.	8 - Bender	4	1-România, 2-Ucraina, 1-F. Rusă
9.	9 - Pruncul	4	2-Ucraina, 1-Georgia, 1-România
10.	11 - Bălți	1	1-Turcia
11.	12 - Bender	8	1-Tadjikistan, 1-Rusia, 1-România, 1-Bulgaria, 3-Apatrizi
12.	13 - Chișinău	8	2-România, 1 Armenia, 3-Apatrid, 1- Ucraina
13.	15 - Cricova	10	4-România, 2-Azerbaidjan, 2-Ucraina, 1-Turcia, 1-Rusia
14.	16 - Pruncul	1	1-Turcia
15.	17 - Rezina	2	2-Armenia
TOTAL			63 deținuți

Persoanele sunt condamnate, inclusiv prin cumul, ponderea cea mai mare revine infracțiunilor contra patrimoniului (29%), contra vieții și sănătății persoanei (19%), contra sănătății publice și conviețuirii sociale (19%), contra familiei și minorilor (5%), contra autorităților publice și a securității de stat (5%), infracțiuni privind viața sexuală (3%), contra libertății, cinstei și demnității persoanei (5%), infracțiuni în domeniu transporturilor (2%), infracțiuni contra justiției (8%).

Totodată, conform notificărilor parvenite de la Penitenciarul nr. 13 Chișinău, pe parcursul perioadei de raport au fost plasați în arest preventiv 72 străini.

Combaterea criminalității

În scopul combaterii fenomenului infracțional pe linia de activitate, urmare a investigărilor efectuate în cadrul examinării informațiilor înregistrate, au fost constatate și remise organelor de urmărire penală conform art. 273 CPP RM, materialele acumulate în cadrul **cercetării a 33 de infracțiuni**. (Tabelul 22)

Tabelul 22. Evoluția infracțiunilor constatate în perioada anilor 2022, 2021, 2020

Tipul:	Art. CP	nr. de c/p		Evoluție	nr. c/p 2020
		2022	2021		
Trafic de ființe umane	165		1	↓	0
Munca forțată	168			↓	3
Furt	186	5	2	↑	3
Șantajul	189		1	↓	2
Escrocherie	190	5	7	↓	1
Circulația ilegală a substanțelor narcotice	217		3	↓	3
Conducerea mijlocului de transport în stare de ebrietate alcoolică cu grad avansat sau în stare de ebrietate produsă de alte substanțe	264 ¹	2		↑	1
Huliganism	287			↔	2
Păstrarea ilegală a armelor	290			↔	1
Corupere activă	325			↔	1
Practicarea ilegală a activității de întreprinzător	241			↔	1
Confecționarea, deținerea, vânzarea sau folosirea documentelor oficiale, a imprimatelor, ștampilelor sau sigiliilor false	361	4	3	↓	4
Trecerea ilegală a frontierei de stat	362	7	9	↓	5
Organizarea migrației ilegale	362/1	8	1	↑	1
Alte infracțiuni		2	7	↓	4
Total		33	34	↓	32

Cu referire la localizarea și reținerea persoanelor anunțate în urmărire penală, în perioada a 12 luni ale anului 2022 au fost stabilite și reținute 75 persoane, comparativ cu 72 persoane în perioada analogică a anului 2021. Este de menționat că 4 infractori din cei localizați și reținuți sunt cetățeni străini.

5.5 Monitorizarea și asigurarea evidenței benevole a străinilor care traversează frontiera de stat prin regiunea transnistreană

În scopul monitorizării fluxului migrator prin segmentul transnistrean (intrările/ieșirile), în/din Republica Moldova prin segmentul necontrolat de autoritățile competente ale țării, în perioada de raport Serviciile evidență străini amplasate în perimetrul punctelor control-vamal intern au asigurat înregistrarea informațiilor potrivit domeniului în Sistemele informaționale și au oferit consultații străinilor referitor la aspectele legislației RM.

În perioada **01.01.2022 – 31.12.2022** au fost înregistrați **10624** străini (**16621** – a. 2021, **8822** – a. 2020, **52298** – a. 2019; **42689** - a. 2018), din care:

- **8975** sau 84,5 % - luați la evidență (**9424** – a. 2021, **4620** – a. 2020, **30841** – a. 2019; **25695** - a. 2018);

- **1649** sau 15,5 % - scoși din evidență (**7197** – a. 2021, **4202** – a. 2020, **21457** – a. 2019; **16994** - a. 2018). (Diagrama 9)

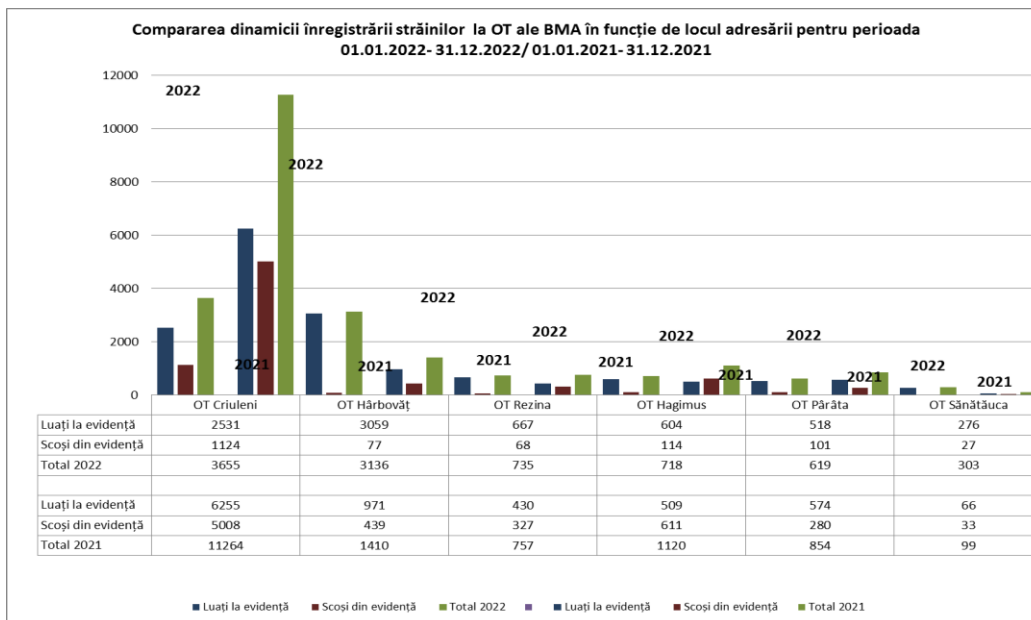


Diagrama 9. Dinamica înregistrării străinilor în oficiile teritoriale ale BMA în perioada 01.01.2022 - 31.12.2022.

Cea mai mare pondere revine cetățenilor Ucrainei (9329 – 88 %) și Federației Ruse (328 – 3%).

Totodată, au fost supuși evidenței străinii din așa țări ca: Turcia (163), Israel (107), R. Belarus (76), Georgia (61), Azerbaidjan (49), Maroc (41), Germania (40), China (31), Uzbekistan (30), România (27), SUA (25), etc. La **Ghișeul unic** al BMA pe perioada de raport au fost luați în evidență - **1234** (12%) de străini (**171** – a. 2021, **79** – a. 2020, **844** – a. 2019; **697** - a. 2018).

Asigurând procesul de evidență a străinilor care traversează segmentul transnistrean, Direcția evidență străini monitorizează separat înregistrările efectuate în cadrul Gării Feroviare și anume la rutele de tren care tranzitează regiunea transnistreană: trenul nr. 642 „Chișinău – Odessa – Chișinău” și trenul nr.65 „Chișinău - Moscova – Chișinău”.

În perioada 01.01.2022 – 31.12.2022 de către **Oficiul "Gara Feroviară"** în perioada 01.01.2022 – 31.12.2022 au fost luați în evidență 224 străini (2 %) de străini (a. 2021 – 946, a. 2020 – 448, a. 2019 – 636, din **25** de state.

În perioada de raport, au solicitat consultații privind regulile de ședere pentru străini, sau sancțiunile ce se vor aplica față de ei în caz de nerespectare a legislației R. Moldova – 7535 (a. 2021 – 4290 consultații; a. 2020 – 3185 a. 2019 – 5584; a. 2018 – 5729 consultații).

BMA a efectuat analiza privind situația înregistrărilor, în perioada anului 2022 (8 luni), din perspectiva amplasării geografice a Serviciilor evidență străini în raport cu Serviciile teritoriale ale ASP și al înregistrărilor din perspectiva țării din care provin străinii înregistrați. Urmare analizei studiilor efectuate se evidențiază o pondere semnificativă a înregistrărilor străinilor la Serviciile evidență străini ale BMA (10624 înregistrări), depășind considerabil înregistrările efectuate de subdiviziunile teritoriale ale ASP (592 înregistrări), acesta constituind doar 5,6 % din numărul înregistrărilor în cadrul Serviciilor evidență străini. Acest aspect evidențiază faptul că străinii aleg să-și înregistreze șederea la oficiile SES ale BMA.

La fel, analiza indică că în luna ianuarie 2022, în subdiviziunile ASP nu s-au recepționat solicitări ale străinilor de a-și înregistra intrarea/ieșirea pe/din Republica Moldova, primele mențiuni sunt cu luna februarie 2022.

Activitatea specială de investigații

Pe parcursul perioadei 01.01.2022 – 31.12.2022, de la colaboratorii confidențiali au fost recepționate 633 informații operative (a.2021 – 615, a. 2020 – 609, a. 2019 – 590; a. 2018 – 608 *informații*), dintre care:

- **s-au adeverit** – 466 informații (a. 2021 – 463, a. 2020 - 319, a. 2019 - 320; a. 2018 – 483 *informații*);
- **în faza de verificare** – 62 informații (a. 2021 – 150, a. 2020 – 259; a. 2019 – 223; a.2018 – 62 *informații*);
- **neadeverite** – 105 informații (a. 2021 – 32, a. 2020 - 29, a. 2019 – 33; a. 2018 – 63).

În rezultatul acțiunilor de investigație realizate în colaborare cu angajații IGP, au fost identificate, localizate și reținute, în total 17 persoane aflate în căutare și 1 persoană în cadrul descoperirii unei infracțiuni, 4 cetățeni străini și 13 cetățeni ai Republicii Moldova.

VI. ASPECTE PRIVIND CADRUL NORMATIV (lacune identificate, propuneri de ajustare etc.)

În scopul asigurării gestionării eficiente a domeniilor de activitate, Biroul monitorizează și analizează situația migrațională din țară și din regiune, schimbarea politicilor migraționale din cadrul UE, procesele de implementare a acordurilor internaționale multi- și bilaterale în domeniul migrației și azilului, participă la elaborarea propunerilor legislative pentru domeniul de competență.

Astfel, pe parcursul perioadei de raport s-a participat în cadrul Grupurilor de lucru în scopul armonizării cadrului normativ conexe domeniului, precum și elaborării documentelor de politici în domeniul migrației și azilului și anume:

- ✓ proiectul Programului privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2023 – 2025, aprobat la 27.11.2022;
- ✓ proiectul hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea BMA, aprobat în cadrul ședinței Guvernului din 11.01.2023;
- ✓ proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 81/MAI/2021), în scopul executării Hotărârii Curții Constituționale nr.27/2020 *privind controlul constituționalității unor prevederi din articolele 55 alin.(3), 56 alin. (2), 60 alin. (4) și 63 alin.(4) din Legea 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (garanțiile străinului în cazul expulzării)*, aprobat de către Parlament la 03.02.2022;
- ✓ proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2010 *privind regimul străinilor în Republica Moldova*, elaborat urmare evaluării integrității instituționale în cadrul Biroului migrație și azil de către Centrul Național Anticorupție;
- ✓ proiectul hotărârii de Guvern privind stabilirea condițiilor de acordare a protecției temporare pentru persoanele strămutate din Ucraina;
- ✓ proiectul Programului de consolidare a încrederii și siguranței societății prin formare, integritate și digitalizare a sistemului afacerilor interne pentru anii 2022-2025;
- ✓ avizate 55 de proiecte de acte (normative, proiecte de acorduri, strategii, regulamente, planuri de acțiuni, ș.a.).

VII. MANAGEMENTUL RESURSELOR UMANE (inclusiv pregătirea profesională)

Administrare și evidență de personal

În corespundere cu avizul Cancelariei de Stat a Republicii Moldova și prevederilor punctelor 6 și 7 din Dispoziția nr.6 din 3 martie 2022, au fost aprobate modificări la statutul de personal al Biroului migrație și azil, prin Ordinul MAI nr.114 din 17.03.2022, cu privire la punerea în aplicare a statutului de personal al Biroului migrație și azil și pus în aplicare prin ordinul MAI nr. 132/2022, fiind modificat statutul a 61 funcții publice în funcții publice cu statut special.

Conform domeniului managementului resurselor umane, Biroul migrație și azil al MAI are, conform statelor de organizare, 197 funcții, dintre care:

- 177 - Funcționari publici cu statut special (161 ofițeri; 16 subofițeri);
- 9 - Funcționari publici;
- 5 - Personal de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorității publice;
- 6 - Muncitori.

La 31.12.2022 incompletul constituie 7 funcții vacante, din care: Ofițeri-6, Subofițeri-1.

Pe parcursul a 12 luni ale anului 2022 au fost angajate **111** persoane și s-au concediat **85** persoane, ceea ce denotă că instituția se confruntă cu o fluctuație evidentă de personal, acest lucru vine în detrimentul funcționării eficiente a instituției, deoarece este epuizat atât bugetul alocat pentru instruirile persoanelor, cât și pierderea specialiștilor care au acumulat experiență pe anumite domenii, iar pentru persoanele noi angajate este nevoie de timp de integrare în specificul atribuțiilor funcționale. Motivul fluctuației, rămâne a fi salarizarea mică pentru asigurarea unui trai decent.

Pe parcursul perioadei de referință, reieșind din cerințele situației de urgență, angajarea în cadrul Biroului a fost permisă fără desfășurarea procedurii de concurs, dar cu respectarea prevederilor Regulamentului cu privire la ocuparea funcțiilor publice cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 460/2017 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul MAI.

Pregătirea profesională

În vederea realizării prevederilor art. 26 din Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și cerințelor Regulamentului cu privire la ocuparea funcțiilor publice cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.460 din 22 iunie 2017 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, **8 angajați** ai Biroului migrație și azil au fost delegați la cursurile de formare profesională inițială ofițeri, organizate de către Direcția dezvoltare profesională a Academiei „Ștefan cel Mare” a MAI. Bază pentru organizarea și desfășurarea cursurilor de formare profesională inițială ofițeri a constituit modificările survenite în statele de personal ale Biroului migrație și azil.

Întru realizarea prevederilor Regulamentului cu privire la evoluția în carieră a funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.460/2017, de către Academia „Ștefan cel Mare” a MAI în coordonare cu Direcția politici de personal și învățământ, pe parcursul perioadei expirate a anului, s-au organizat desfășurate cursuri de formare managerială de nivel de bază și superior, la care au participat **11 angajați** ai Biroului, care și-au dezvoltat abilitățile necesare unui manager de succes și au promovat cu succes cursurile, din ei 6 au fost avansați în funcții.

În scopul implementării prevederilor ordinului MAI nr.364 din 27 iulie 2022 cu privire la organizarea cursurilor de formare continuă în anul de studii 2022-2023, în perioada de raport, în cadrul cursurilor de formare continua desfășurate în cadrul Direcției dezvoltare profesională a Academiei „Ștefan cel Mare”, au fost delegați **9 angajați** ai Biroului, care și-au dezvoltat abilitățile, capacitățile și deprinderile profesionale întru exercitarea calitativă a atribuțiilor funcționale.

Pe parcursul perioadei de raport au fost desfășurate **orele** de pregătire profesională conform planurilor aprobate pe fiecare subdiviziune.

Un alt aspect al consolidării capacităților personalului vizează instruirea acestora prin training-uri, seminare, vizite de studiu, conferințe, precum și prin preluarea celor mai bune practici ale statelor membre Uniunii Europene.

Pe parcursul anului 2022 au avut loc **17 deplasări** peste hotarele RM în țări precum: Polonia, Tunisia, Azerbaidjan, Franța, Macedonia, Austria, Malta, Elveția, Ungaria, România, Regatul Spaniei, Regatul Suediei, Grecia, fiind delegați **32 de angajați** la vizite de studiu, Mase rotunde, Cursuri, Conferințe internaționale, Ședințe/Ateliere de lucru/instruiri, Reuniuni, Evenimente.

Drept urmare, au fost consolidate capacitățile angajaților delegați în domeniul protecției internaționale, gestionării proceselor migraționale, managementului datelor și al identității, migrației ilegale și tehnicile de intervievare, respectarea drepturilor omului, bunele practici de identificare și protecție a apatrizilor în Europa, etc.

Bugetul total alocat de către BMA pentru asigurarea deplasărilor menționate a constituit – **29 747,49 lei**.

VIII. MANAGEMENTUL LOGISTIC

De către Grupul de lucru privind achizițiile în cadrul BMA a fost elaborat Planul de achiziții pentru anul 2022. Plasat pe pagina web a BMA. http://bma.gov.md/sites/default/files/achizitii-publice/planul_de_achizitii_pentru_anul_2022.pdf.

În perioada de referință au fost efectuate procurări ale necesarului de rechizite, reparații curente a utilajului și inventarului, inclusiv alte mărfuri și servicii.

De către comisia de inventariere, în cadrul procedurii de inventariere au fost identificate bunurile imobile ce urmează a fi înregistrate în Registrul bunurilor imobile.

A fost întocmită lista necesităților de care a beneficiat BMA în perioada instituirii stării de urgență și remisă în adresa IMO.

În scopul dezvoltării infrastructurii și îmbunătățirii condițiilor de primire a Centrului de cazare, au fost efectuate următoarele achiziții:

- Achiziționarea bunurilor necesare pentru reparația sistemului de aprovizionare cu apă caldă și agent termic prin intermediul cazangeriei autonome a Centrului;

- Achiziționarea bunurilor de uz gospodăresc și dereticarea locurilor de uz comun;
- Achiziționarea necesarului pentru mentenanța softului pentru contabilitate;
- Achiziționarea serviciilor de Pază a sediilor BMA;
- Achiziționarea serviciilor de asigurare auto, etc;
- Achiziționarea serviciilor de hrană pentru CPTS;
- Alte achiziții necesare bunei desfășurări a activității BMA.

Dărilor de seamă privind achizițiile au fost plasate pentru transparență pe pagina web a BMA.

IX. RELAȚII INTERNAȚIONALE ȘI DE COOPERARE

Colaborarea la nivel internațional

Biroul este în continuă intensificare a relațiilor de cooperare cu organizații internaționale, cu autoritățile de stat omoloage de peste hotare. În acest context, în perioada de raport, angajații BMA au reprezentat instituția în cadrul conferințelor internaționale, meselor rotunde, au efectuat schimb de bune practici, etc. atât la nivel atât la nivel național cât și peste hotarele țării, unde au prezentat practica Republicii Moldova în domeniul migrației și azilului, a readmisiei, au făcut schimb de experiență și au abordat în cadrul discuțiilor posibilitatea lansării unor proiecte comune, precum și negocierii unor Acorduri noi în domeniul migrației și azilului și readmisiei.

În scopul consolidării parteneriatului în plan internațional între Republica Moldova și alte state pe domeniul de competență, angajații BMA în perioada anului 2022, au inițiat:

- **7 negocieri** privind semnarea Acordului de readmisie cu țările **Camerun, Coasta de Fildeș, Egipt, India, Nepal, Nigeria, Tunis, Suedia.**

- **2 proiecte** avizate de Acorduri de readmisie cu **Tadjikistan și Armenia.**

La finele lunii decembrie 2022 a intrat în vigoare Acordul de readmisie între Republica Elenă și RM.

- **37 informații** prezentate în adresa DCI a MAI privind cooperarea și stadiul actual de cooperare a Biroului migrație și azil, în domeniul migrației, azilului, readmisiei, etc. cu țări precum India, Germania, Italia, Letonia, Lituania, Polonia, Canada, România, Irlanda, Ucraina, Kazahstan, Finlanda, Georgia, Croația, Slovenia, Slovacia, Franța, Belarus, Azerbaidjan, Maroc, Iordania, Spania, Suedia, India, Egipt, Albania.

Totodată, **în contextul gestionării crizei refugiaților din Ucraina**, conducerea Biroului, și factorii de decizie din cadrul subdiviziunilor structurale au participat în cadrul unor evenimente (întruniri, ședințe de lucru) pe aspecte ce vizează gestionarea crizei refugiaților din Ucraina, identificarea vulnerabilităților autorităților în gestionarea crizei, identificarea direcțiilor de cooperare pe viitor, planificarea în situații de urgență, coordonarea cu prestatorii de servicii, ONG-uri, grupuri de voluntari etc. a acțiunilor în contextul evoluției constante a situației de criză, relocarea refugiaților din Ucraina.

La întrevederile respective au participat secretarii de stat ai MAI dna Daniela Misail-Nichitin și dna Jana Costachi și reprezentanții internaționali dl Christoph Bierwirth, șeful Biroului de Legătură al UNHCR la OSCE Viena, Austria dl George Ailiotis, asociat protecție UNHCR, Alice Farmer, ofițer protecție UNHCR, dna Selena Kozakijevic, coordonator de proiect al Consiliului Danez pentru Refugiați (DRC), delegația ONG „ISRAAID”, reprezentanții Consiliului Norvegian pentru Refugiați, reprezentanții Agenției Europene pentru Azil și Delegația UE în RM, inclusiv alte delegații și reprezentanți ai acestora.

Totodată în perioada de referință, s-a participat în cadrul a 10 evenimente internaționale cu diverse tematici:

- evenimentul organizat de OIM-UNDP-Republica Moldova *“Peer Exchange on Grants for Diaspora Organizations. Second meeting of the Diaspora Engagement Peer Exchange Group, co-led by the Republic of Moldova”*;

- prezentarea de către BMA a practicii Republicii Moldova pe aspecte de azil și integrare, în cadrul Forumului *Advanced Thematic on International Refugee Protection*, organizat de Centrul de Drept și Migrație a Refugiaților din cadrul Facultății de Drept Iustinianus Primus, Universitatea Ss. Cyril și Methodius-Skopje, UNHCR, unde au fost elaborate recomandările pertinente pentru extinderea căilor complementare educaționale;

- Conferința națională de evaluare a implementării Pactului global pentru o migrație sigură, ordonată și reglementată de către Republica Moldova, ca exercițiu pregător înainte de IMRF-2022, organizată de către Ministerul Afacerilor Interne (MAI) al Republicii Moldova, în parteneriat cu Organizația Internațională pentru Migrație (OIM) și Rețeaua privind migrația a ONU în Republica Moldova (UNMN);

- ședințele on-line în cadrul Rețelei Europene pentru Migrație;

- abordarea aspectelor referitoare la migrație, cele mai bune practici, studii de caz în cadrul vizitelor dlui Aleksandrs Petrovskis, ofițer de legătură pentru imigrare al Serviciului de stat de frontieră din Letonia, din cadrul Ambasadei Letoniei în Ucraina, responsabil de asemenea pentru Moldova și Belarus;

- Cu dl Pawel Rutkowski, expert, director de cabinet al șefului Biroului Central Anticorupție, ofițer de legătură pentru imigrare al Serviciului de stat de frontieră din Letonia, din cadrul Ambasadei Letoniei în Ucraina, fiind responsabil de asemenea pentru Moldova și Belarus. Scopul întreprinderii, precum și posibilitatea lansării unor proiecte comune cu Letonia;

- Conferința the „*SYNERGY Conference: Protecting Refugee, Migrant and Asylum-seeking Women and Girls*”, organizată de Consiliul European, în cooperare cu Ministerul Norvegian de Justiție și Securitatea Publică, prin finanțarea granturilor EEA/Norway.

- Ședința de lucru Oficiului pentru Emigrări al landului federal Berlin, privind simplificarea și urgentarea procedurii de emitere a titlurilor de călătorie de tip UE (EU-Laissez-Passer);

- Ședința de lucru cu ofițerul de legătură al Poliției federale din Germania Sebastian Aurich, unde a fost pusă în discuție problema Readmisiei;

- Cea de-a 24 conferință a țărilor CSI privind lupta cu migrația ilegală.

Asistență primită de la societatea civilă în cadrul Centrului de cazare al BMA

- ONG „**Karitas Moldova**” au asigurat persoanele cazate în cadrul Centrului cu produse alimentare non-perisabile, cu prânzuri și cină, produse de igienă personală pentru femei, copii;

- ONG „**AJUTĂ un OM**” au asigurat cu produse alimentare, haine pentru copii și maturi, produse igienice;

- **SRL „AEROFOOD**” au asigurat cu prânzuri calde, veselă de unică folosință, apă potabilă în butelii;

- **AO „Centrul de Drept al Avocaților”** a prestat asistență juridică și a contribuit cu utilaj și echipament de uz casnic: mașină de spălat rufe - 2 buc.; cuptor cu microunde - 5 buc.; aparat de uscat părul - 20 buc.; ceainic electric - 10 buc.; produse igienice;

- **Liceul Teoretic ORIZONT** au asigurat persoanele cazate în cadrul Centrului cu produse alimentare non-perisabile, legume, fructe, dejun și cină, produse de igienă personală;

- **UNCEF Moldova** au asigurat jucării pentru copii;

- **Direcția Asistență Socială sec. Botanica** au asigurat persoanele refugiate din UKR din cadrul Centrului cu diverse produse alimentare non-perisabile, fructe.

- **AO „Centrul de Caritate pentru Refugiați”** a asigurat persoanele refugiate din UKR cazate în cadrul Centrului cu seturi de produse de igienă personală pentru bărbați, femei, copii, au asistat cu mijloace financiare, au asigurat cu utilaj și echipament electric: mașină de spălat rufe - 4 buc., aragaz electric - 4 buc.; mobilă pentru bucătărie dulapuri pe perete - 8 buc., mese cu scaun de servit bucate - 2 set., bunuri (plapumă pe sintipon, perne, lenjerie de pat în set, tacâmuri p/u bucătărie tigeaie, cratiță, linguri, furculiță, linguri mici, etc.).

- **Etc.**

Cooperarea cu OIM

În urma întreprinderilor cu reprezentanții OIM și a corespondenței electronice, au fost identificate domeniile de intervenție, au fost elaborate și înaintate propuneri de proiect/necesități pentru BMA în contextul declarării stării de urgență pe teritoriul RM. BMA a recepționat 21 de cititoare de pașapoarte, 2 automobile și bunuri pentru Centrul de cazare. Dintre evenimente cu impact major sunt:

- evenimentul organizat de OIM-UNDP-Republica Moldova “Peer Exchange on Grants for Diaspora Organizations. Second meeting of the Diaspora Engagement Peer Exchange Group, co-led by the Republic of Moldova”, eveniment condus de Biroul Relații cu Diaspora.

- actualizat Raportul de evaluare națională voluntară, ediția 2022, în vederea prezentării progreselor privind realizarea aspectelor Pactului Global pentru o Migrație Sigură, Ordonată și Reglementată la nivel național și internațional, în parteneriat cu Organizația Internațională pentru Migrație;

- completarea Chestionarului de opinie privind reziliența psihologică a personalului și nevoile de pregătire în contextul generat de criza refugiaților din Ucraina. Consultantul OIM Moldova, Prof. Univ. Dr. Darius TURC, a asigurat activitățile pe domeniul gestionării situațiilor de criza și comunicarea cu persoanele vulnerabile. A fost livrat Studiul „Reziliența personalului și principalele nevoi de pregătire și asistență psihologică, în contextul generat de criza refugiaților”, realizat pe baza analizei și prelucrării statistice a datelor obținute în urma aplicării sondajului de opinie online angajaților BMA. Ulterior au fost desfășurate cursuri de scurtă durată la Cahul, Bălți și Chișinău – total instruiți 60 de angajați ai BMA. De asemenea urmează a fi elaborate ghidurile în domeniul gestionării situațiilor de criză și comunicarea cu persoanele vulnerabile în context umanitar pentru personalul BMA.

- În ce privește procurarea și dotarea BMA cu 19 stații grafice cu suportul OIM, BMA a avut o ședință on-line cu producătorul VISION BOX, unde s-a discutat parametrii tehnici a stațiilor propuse spre procurare și posibilitatea de integrare cu Sistemele informaționale ale BMA.

• Prin intermediul OIM a fost demarat proiectul finanțat de către Foreign, Commonwealth & Development Office al guvernului Marii Britanii prin care se vor achiziționa trei vagonete pentru Oficiile teritoriale ale BMA amplasate pe linia administrativă, care vor contribui la îmbunătățirea condițiilor de muncă pentru angajați și prestarea serviciilor mai calitative beneficiarilor.

Cooperarea cu UNHCR

Pe parcursul anului 2022 au avut loc mai multe întrevederi cu reprezentanții UNHCR, în vederea acordării sprijinului refugiaților și comunităților gazdă afectate de conflictul din Ucraina, inclusiv BMA pentru gestionarea eficientă a situației. Începând trimestrul III 2022, ședințele au loc săptămânal.

Prin semnarea Memorandumului de Înțelegere între MAI și UNHCR la 04.08.2022, s-a pus în aplicare și un plan de acțiuni pe care îl va implementa MAI, în special prin intermediul Biroului migrație și azil prin faptul că răspunde fluxurilor de refugiați din Republica Moldova, de a asigura protecție și asistență internațională, în timp util și eficient, persoanelor relocate. Asistența a demarat prin inițierea reparației sediilor BMA de pe str. Tolstoi în scopul amenajării birourilor de serviciu și spațiilor necesare pentru organizarea activității. Cu suportul UNHCR a fost asigurată reparația sediului, dotarea cu mobilier și echipament tehnic necesar organizării locurilor de muncă pentru toți angajații implicați în procesul de implementare a protecției temporare și asigurare a procedurii de azil și apatridie. Totodată de către UNHCR sunt amenajate și încăperile auxiliare cum ar fi sala de așteptare, sala de interviu, blocurile sanitare și teritoriul aferent sediului.

Pe durata decretării stării de urgență în Republica Moldova, UNHCR prin intermediul AO „Centrul de caritate pentru refugiați” a distribuit pachetele alimentare și igienice de urgență locatarilor Centrului de cazare al BMA.

Cooperarea cu ICMPD

Acțiuni comune de implementare a 2 proiecte:

- ✓ Proiectul „Capacitate pentru un sistem de primire bazat pe drepturi în Moldova” (CareFor) - Experți contractați pentru BMA: Psiholog, Analiza riscurilor, Comunicare, Jurist, Medic, Specialist IT și Traducător. Buget total este de 210.000 EUR.
- ✓ Proiectul „SCOP - Sprijin pentru îmbunătățirea complexă a managementului migrației și al frontierelor în Moldova” este implementat de către ICMPD în parteneriat cu Oficiul Federal German pentru Migrație și Refugiați. Buget total 4-6 EUR. Livrabilele pe componenta nr. 1 sunt:
 - Raport de evaluare a resurselor umane și procese operaționale
 - Evaluare pe domeniul Protecția datelor cu caracter personal
 - Evaluarea serviciilor, digitalizarea, caiet de sarcini pentru Sistemul informațional al BMA „Registrul străinului”.

Activitățile pe proiect derulează fără impedimente. Sunt înregistrați indicatori de progres.

Implementarea cu succes a Proiectului „Dezvoltarea unui sistem de monitorizare a returnării forțate în Republica Moldova” (FReMM). Proiect finalizat.

Cooperarea cu FRONTEX

FRONTEX este un partener fiabil și strategic care are un aport esențial la consolidarea capacităților instituționale și anume în asigurarea securității frontierei externe cu Uniunea Europeană. Întru dezvoltarea capacităților instituționale ale autorității competente pentru străini, au fost discutate un set de măsuri orientate spre cooperarea pe linia de combatere a migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere, precum schimbului de informații și produse analitice, inclusiv în domeniul formării și consolidării capacităților profesionale, prin participarea în operațiuni coordonate.

În perioada de raport sub egida Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX) cu ruta charter din Germania, a fost asigurat transferul cetățenilor Republicii Moldova în cadrul procedurii de readmisie.

Cooperarea cu Misiunea EUBAM

În cadrul colaborării cu Misiunea EUBAM, lunar a avut loc schimbul reciproc de informații privind traversarea de către străini a segmentului transnistrean prin punctele de trecere moldo-ucrainene. În perioada de raport Misiunea EUBAM a efectuat multiple vizite la sediile Serviciilor evidență străini ale BMA.

Complementar la cele enunțate, în perioada raportată, Biroul a fost antrenat în diverse ședințe/ateliere de lucru organizate de către partenerii de dezvoltare, în cadrul cărora reprezentanții BMA au prezentat informații relevante domeniului migrației și azilului și au înaintat propuneri sau au intervenit cu anumite opinii și propuneri.

Colaborarea la nivel național

Datorită faptului că procesul migrațional este un proces complex ce implică mai multe instituții în gestionarea acestuia, se impune o conlucrare eficientă și coordonată a Biroului cu mai multe instituții și autorități publice centrale și locale, organizații neguvernamentale.

Astfel, în perioada de referință Biroul a conlucrat în comun MSMPS, MAEIE, ASP, BRD, Inspectoratul de Stat al Muncii, Serviciul Fiscal de Stat, precum și cu subdiviziunile subordonate MAI (IGPF, IGP, IGC) și direcțiile aparatului central al MAI.

La fel au fost consolidate și relațiile de cooperare la nivel central și îndeosebi la nivel regional cu autoritățile desconcentrate în teritoriu precum SIS, CPDCP, STI, IGP, IGC și IGPF ale MAI. În perioada de raport, au fost efectuate multiple deplasări de serviciu în raioanele deservite, în scopul verificării legalității șederii legale a străinilor, în baza planurilor de activități comune (39 Planuri).

Alte informații

Servicii noi implementate în perioada de raport:

- dezvoltarea serviciului Centrului de Apel, Linia verde, cu regim de lucru 24/7, ceea ce a permis acordarea suportului informațional rapid în legătură cu declanșarea războiului din Ucraina și majorarea fluxului de migrație;
- implementat un sistem inovațional de rânduri electronice *Earlyone* la Ghișeul unic de documentare a străinilor (GUDS), cu ajutorul aplicației mobile fiind posibilă rezervarea la distanță a tichetului de așteptare, în dependență de motivul solicitării și reducerea la minim a timpului de așteptare la cozi.
- extinderea GUDS și crearea a 4 locuri de muncă suplimentare a permis optimizarea procesului de depunere a actelor și fluidizarea rândului mare de străini;
- instalate 2 Leduri TV care permit vizualizarea de către solicitanți a numărului tichetului și preluarea persoanei de către operatorul GUDS.
- amplasarea Direcției azil și integrare în incinta Centrului de cazare al BMA la adresa mun. Chișinău, bd. Dacia 60/4 și oferirea serviciilor calitative concentrate de la solicitarea protecției până la acomodare: Recepționarea cererilor de azil; Receptionarea cererilor de recunoaștere a statutului de apatrid; Eliberarea actelor de identitate pentru solicitanții de azil, beneficiarii de protecție internațională, solicitanții statutului de apatrid, apatrizi; Centrul de integrare; Centrul de cazare.

CONCLUZII ȘI PROVOCĂRI

1. În concluzie, menționăm că, pe parcursul perioadei de raport, una din cele mai mari provocări în activitatea Biroului migrație și azil a fost asigurarea gestionării eficiente a fluxului de refugiați în legătură cu declanșarea războiului din Ucraina.

Deși fluctuația cadrelor este o problemă continuă a instituției, în perioada instituirii stării de urgență Biroul a asigurat cu succes procesul de utilizare eficientă a timpului și a resurselor umane implicate, precum și distribuirea sarcinilor proporțional. Drept rezultat, a fost posibilă atingerea obiectivului inclusiv soluționarea problemelor apărute într-un termen redus. Însă această problemă necesită soluționată în cel mai scurt timp.

2. Lipsa entităților specializate în actuala structură a BMA, creează dificultăți în realizarea eficientă și la timp a unor activități. Angajații fiind nevoiți să îndeplinească unele obligațiuni/sarcini improprie fișei postului, ca exemplu: pe segmentul logisticii (gestionarea bunurilor, administrarea sediului, etc.), reprezentare în instanțele de judecată, reprezentare în mass-media și lucrări de secretariat/cancelarie, operator în cadrul Centrului de Apel, etc. Această situație, cauzează suprasolicitarea angajaților și epuizarea acestora. La fel, urmare aprobării HG privind protecția temporară, BMA va fi nevoit să implice în procesul de gestionare a mecanismului dat, o mare parte din angajați din toate subdiviziunile structurale și teritoriale ale BMA.

3. Lipsa sistemelor/mecanismelor necesare pentru deservirea la distanță, posibilitățile reduse de acordare a serviciilor on-line, lipsa posibilităților de prezentare a informației/consultațiilor în limbile străine rămân a fi un impediment pentru activitatea BMA.

4. Insuficiența de resurse umane și financiare pentru modernizarea și dezvoltarea Sistemului informațional, asigurarea interoperabilității și schimbului de date între diferite structuri, digitizarea datelor, optimizarea proceselor, prestarea serviciilor, etc. rămâne în continuare o problemă majoră și o prioritate a Biroului.

5. Întru asigurarea unor servicii calitative și ușor accesibile pentru străini și cetățenii Republicii Moldova, BMA și-a stabilit drept prioritate renovarea sediului identificat pentru autoritatea competentă pentru străini, amplasat în mun. Chișinău pe str. București, cu suportul UNHCR.

Lista documentelor aflate la monitorizare în cadrul BMA (documente de politici, documente de planificare, Convenții, Programe, Ordine)

1. Strategia sectorială de cheltuieli pe sectorul „Ordine publică” pentru anii 2023-2025;
2. Hotărârea Parlamentului nr.89/2018 cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni în domeniul drepturilor omului pentru anii 2018-2022;
3. Hotărârea Parlamentului nr.241/2021 privind modificarea HP nr.56/2017 pentru aprobarea Strategiei naționale de integritate și anticorupție;
4. Hotărârea Guvernului nr.776/2020 cu privire la aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu (2021-2023);
5. Hotărârea Guvernului nr 235/2021 cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022;
6. Hotărârea Curții de Conturi nr. 50/2021 cu privire la Raportul auditului conformității asupra achizițiilor publice în cadrul sistemului Ministerului Afacerilor Interne în anii 2019-2020;
7. Hotărârea Curții de Conturi nr. 82/2020 pentru aprobarea Raportului auditului performanței „În ce mod activitățile realizate pentru crearea/elaborarea, implementarea și gestionarea sistemelor informaționale în sectorul public contribuie la utilizarea eficientă a resurselor alocate în acest scop?”
8. Hotărârea Guvernului nr. 723/2017 cu privire la aprobarea Programului național de incluziune sociala persoanelor cu dizabilități pentru anii 2017-2022;
9. Hotărârea Guvernului nr.259/2018 cu privire la aprobarea Programului național de implementare a Rezoluției 1325 a Consiliului de Securitate al ONU privind femeile, pacea și securitatea pentru anii 2018-2021 și a Planului de acțiuni cu privire la punerea în aplicare a acestuia;
10. Hotărârea Guvernului nr.26/2022 cu privire la aprobarea Planului Individual de Acțiuni al Parteneriatului Republica Moldova – NATO pentru anii 2021-2023;
11. Hotărârea Guvernului nr.227/2021 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1101/2018 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2018-2023 și a Planului de acțiuni pentru anii 2018-2020 privind implementarea acesteia;
12. Hotărârea Guvernului nr. 634 din 24.08.2012 cu privire la aprobarea Listei indicatorilor și a Șablonului Profilului Migrațional Extins al Republicii Moldova;
13. Hotărârea Guvernului nr. 377/2020 „Cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova 2030”;
14. Hotărârea Guvernului nr. 319/2021 privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 461/2018 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a traficului de ființe umane pentru anii 2018-2023 și a Planului de acțiuni pentru anii 2018-2020 privind implementarea acesteia;
15. Convenția ONU Împotriva Torturii și Altor Pedepse ori Tratamente cu Cruzime Inumane sau Degradante;
16. Observațiile finale ale Comitetului ONU pentru eliminarea discriminării împotriva femeilor (CEDAW);
17. Observațiile Comitetului ONU pentru eliminarea discriminării rasiale (CERD);
18. Convenția Internațională privind Drepturile Copilului;
19. Observațiile Comisiei Europene împotriva Rasismului și a Intoleranței;
20. Convenția Consiliului Europei privind Accesul la Documentele Oficiale adoptată la Tomso 2011;
21. Programul interstatal al măsurilor comune privind lupta împotriva criminalității pentru anii 2019-2023 și Programul de cooperare al Statelor membre CSI privind lupta împotriva terorismului și alte manifestări violente ale extremismului pentru anii 2020-2022;
22. Convenția cadru pentru protecția minorităților naționale (FCNM);
23. Ordinul nr.4 al Ministerului Finanțelor din 09.01.2019 cu privire la aprobarea Regulamentului privind autoevaluarea, raportarea sistemului de control intern managerial și emiterea Declarației de răspundere managerială;
24. Ordinul MAI nr.505/2021 cu privire la aprobarea Planului de activitate al MAI pentru anul 2022;
25. Ordinul MAI nr.400/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea, evaluarea documentelor de politici publice și de planificare în cadrul Ministerului Afacerilor Interne;
26. Ordinul MAI nr.73/2022 cu privire la organizarea activităților în cadrul Ministerului Afacerilor Interne;
27. Ordinul MAI nr. 696/2019 cu privire la proiectele de acte normative elaborate de Ministerului Afacerilor Interne;

28. Ordinul MAI nr.791 cu privire la managementul fluxului informațional din sfera de competență a MAI;
29. Ordinul MAI nr.300/2020 privind reglementarea delegării în străinătate a salariaților MAI, coordonării desfășurării întreprinderilor cu partenerii externi și gestionarea activităților internaționale planificate în agenda ministrului afacerilor interne;
30. Ordinul MAI nr.170/2019 „Cu privire la realizarea Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de apărare pentru anii 2018-2022”;
31. Ordinul MAI nr.10/2020 cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind modul de organizare și efectuare a controalelor în Ministerul Afacerilor Interne;
32. Ordinul MAI nr. 158 din 21.05.2012 „Cu privire la delegarea angajaților MAI în hotarele Republicii Moldova și în străinătate”;
33. Ordinul ministrului nr. 505 din 03.09.2019 activitățile organizate în comun cu reprezentanții societății civile și informația făcută publică de către reprezentanții societății civile referitor la activitatea BMA;
34. Ordinul BMA nr.13/2022 cu privire la aprobarea Planului de activitate al BMA pentru anul 2022;
35. Ordinul BMA nr.49/2021 cu privire la organizarea și dezvoltarea sistemului de control intern managerial în cadrul Biroului migrație și azil al MAI;
36. Ordinul BMA nr. 44/2021 cu privire la aprobarea Registrului consolidat al riscurilor al Biroului migrație și azil al MAI.